

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๑/ ๓๘๔๗



คณะกรรมการติดตามการดำเนินการ
แก้ไขปัญหา บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)
๓๑๐ อาคารธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย
ชั้น ๒ ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามการดำเนินการแก้ไขปัญหา
บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการติดตามการดำเนินการแก้ไขปัญหา บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) (คณะกรรมการติดตามฯ) ขอเสนอเรื่องรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๔๓/๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามฯ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ กำหนดให้คณะกรรมการติดตามฯ มีหน้าที่รายงานการปฏิบัติงานพร้อมทั้งเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเป็นระยะๆ

๑.๒ คณะกรรมการติดตามฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ และคณะกรรมการติดตามฯ ได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ ให้คณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามฯ จึงเห็นสมควรเสนอความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามฯ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาของ บกท. ในการเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการภายใต้คำสั่งศาล เป็นไปอย่างราบรื่น และมีประสิทธิภาพสูงสุด จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าการดำเนินการของคณะกรรมการติดตามฯ

๔. สำระสำคัญ

คณะกรรมการติดตามฯ ได้จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณาประเด็นสำคัญในการแก้ไขปัญหา บกท. รวมถึงการดำเนินการตามกระบวนการฟื้นฟูกิจการภายใต้คำสั่งศาล โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

/ ๔.๑ การดำเนิน...

๔.๑ การดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๕๓

ช่วงเวลาหลังจากที่กระทรวงการคลังได้จำหน่ายหุ้นของ บกท. จน บกท. พ้นสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ บกท. ได้ดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้

การดำเนินการ	วันที่ดำเนินการ	ผลคำสั่งศาลและวันที่ศาลมีคำสั่ง
๑. ยื่นคำร้องขอฟื้นฟูกิจการ	๒๖ พ.ค. ๒๕๖๓	ศาลรับคำร้อง ๒๗ พ.ค. ๒๕๖๓
๒. ยื่นคำร้องขออนุญาตดำเนินการตามมาตรา ๙๐/๑๒(๙) เพื่อดำเนินการทางกฎหมายในประเทศในการยอมสภาพบังคับตามมาตรา ๙๐/๑๒	๒๖ พ.ค. ๒๕๖๓	ขอให้ชี้แจงรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ๒๗ พ.ค. ๒๕๖๓
๓. ยื่นคำร้องขออนุญาตดำเนินการตามมาตรา ๙๐/๑๒(๙) เพื่อดำเนินการทางกฎหมาย เพื่อคุ้มครองทรัพย์สินของ บกท. ในสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และสมาพันธ์รัฐสวิส	๒๗ พ.ค. ๒๕๖๓	ศาลอนุญาต ๒๗ พ.ค. ๒๕๖๓
๔. ยื่นคำร้องขอแก้ไขคำร้องขอฟื้นฟูกิจการในส่วนของรายชื่อผู้ทำแผนที่ บกท. เสนอ (สืบเนื่องจากการลาออกของนายไพรินทร์ ชูโชติถาวร)	๒๗ พ.ค. ๒๕๖๓	ศาลอนุญาต ๒๗ พ.ค. ๒๕๖๓
๕. ยื่นคำร้องขออนุญาตดำเนินการตามมาตรา ๙๐/๑๒(๙) เพื่อดำเนินการทางกฎหมาย เพื่อคุ้มครองทรัพย์สินของ บกท. ในสาธารณรัฐสิงคโปร์ ประเทศญี่ปุ่น และเครือรัฐออสเตรเลีย	๑ มิ.ย. ๒๕๖๓	ศาลอนุญาต ๑ มิ.ย. ๒๕๖๓
๖. ยื่นคำร้องขอแก้ไขคำร้องขอฟื้นฟูกิจการในส่วนของรายชื่อผู้ทำแผนที่ บกท. เสนอ (สืบเนื่องจากการแต่งตั้งนายชาญศิลป์ ตรีนุชกร เป็นกรรมการและผู้ทำแผนเพิ่มเติม)	๔ มิ.ย. ๒๕๖๓	ศาลอนุญาต ๕ มิ.ย. ๒๕๖๓
๗. ยื่นบัญชีรายชื่อเจ้าหนี้ และศาลล้มละลายกลางได้มีการส่งไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์แจ้งเจ้าหนี้ของ บกท. ถึงคำร้องขอฟื้นฟูกิจการของ บกท. เพื่อให้เจ้าหนี้อื่นคัดค้านภายในวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓	๑๒ มิ.ย. ๒๕๖๓	ศาลอนุญาต ๑๒ มิ.ย. ๒๕๖๓

๔.๒ การติดต่อและเจรจากับเจ้าหนี้

บกท. อยู่ระหว่างการเจรจากับเจ้าหนี้ทั้งหมด โดยมีความคืบหน้า ดังนี้

๔.๒.๑ เจ้าหนี้ต่างประเทศรายใหญ่ และเจ้าหนี้ให้เช่าเครื่องบิน (Lessors) บกท. ได้เริ่มการเจรจาไปแล้ว ๒๑ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓) ส่วนใหญ่ให้ความร่วมมือและยินดีสนับสนุน บกท. ต่อไป โดยขั้นตอนต่อไป บกท. จะต้องเสนอจำนวนเงินที่จะทยอยชำระหนี้ให้เจ้าหนี้พิจารณาเพื่อก่อนหนังสือยินยอมให้ บกท. ใช้เครื่องบิน (Consent to use aircrafts) ต่อไป

๔.๒.๒ เจ้าหนี้คู่ค้า บกท. ได้จัดเตรียมจดหมายแจ้ง และอธิบายการฟื้นฟูกิจการของ บกท. เพื่อสร้างความมั่นใจในการเป็นคู่ค้ากับ บกท. ต่อไป

๔.๒.๓ เจ้าหนี้สถาบันการเงินในประเทศ บกท. ได้เริ่มนัดเจรจาไปแล้ว ๑๖ สถาบันการเงิน

๔.๒.๔ เจ้าหนี้กระทรวงการคลัง กระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึง บกท. เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขอให้ชำระคืนหนี้กู้ยืมจำนวน ๔๓๗.๕๕ ล้านบาทพร้อมค่าธรรมเนียมการให้กู้ยืมเงินต่อ ซึ่ง บกท. ยังไม่ได้ชำระคืนเงินกู้ยืมดังกล่าวเนื่องจาก บกท. อยู่ภายใต้สถานะพักการชำระหนี้ชั่วคราวโดยผลของกฎหมาย (Automatic Stay) ตามกระบวนการฟื้นฟูกิจการ

/๔.๒.๕ เจ้าหนี้ ...

๔.๒.๕ เจ้าหนี้หุ้นกู้ บกท. ยังไม่ได้เริ่มกระบวนการเจรจากับเจ้าหนี้หุ้นกู้ทั้งเจ้าหนี้ที่เป็นสหกรณ์และรายย่อย เนื่องจาก บกท. อยู่ภายใต้สภาวะพักการชำระหนี้ชั่วคราวโดยผลของกฎหมาย (Automatic Stay) ตามกระบวนการฟื้นฟูและต้องรอความชัดเจนในแผนธุรกิจใหม่ (New Business Plan) เพื่อกำหนดกรอบในการเจรจาต่อไป

ทั้งนี้ ศาลล้มละลายกลางได้ส่งคำร้องขอฟื้นฟูกิจการของ บกท. ให้เจ้าหนี้ บกท. เกือบครบถ้วนแล้ว เหลือเพียงเจ้าหนี้ บกท. ที่อยู่ในต่างประเทศประมาณหนึ่งพันราย ซึ่งคาดว่าจะสามารถส่งคำร้องได้ครบถ้วนภายในสิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ โดยหากเจ้าหนี้รายใดมีความประสงค์จะคัดค้านการฟื้นฟูกิจการจะต้องยื่นคำคัดค้านให้ศาลล้มละลายกลางภายในวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓

๔.๓ การดำเนินการกับลูกค้า

บกท. ได้ดำเนินการกับลูกค้าที่มีสถานะเป็นเจ้าหนี้ บกท. ทั้งในลักษณะเจ้าหนี้ไม่ลื้มสะสม (ROP) และเจ้าหนี้ตัวโดยสาร ดังนี้

๔.๓.๑ เจ้าหนี้ไม่ลื้มสะสม (ROP) ที่ยังไม่ได้แลกสิทธิประโยชน์ เป็นเจ้าหนี้กระทำการที่ต้องแจ้งข้อมูลตามกฎหมายล้มละลาย แต่ไม่ใช่เจ้าหนี้ที่ขอรับชำระหนี้ได้ และ บกท. ได้ดำเนินการแจ้งข้อมูลต่างๆ สำหรับเจ้าหนี้กลุ่มนี้แล้ว โดยเจ้าหนี้ไม่ลื้มสะสม (ROP) ที่ยังไม่ได้แลกสิทธิประโยชน์ ยังคงมีสถานะภาพ และสิทธิประโยชน์ต่างๆ คงเดิมภายใต้กระบวนการฟื้นฟูกิจการ ซึ่งเจ้าหนี้จะสามารถนำไม่ลื้มสะสมมาใช้ได้ตามปกติหลังจากที่ บกท. กลับมาให้บริการแล้ว ทั้งนี้ บกท. จะทำการคงสถานะ และขยายอายุไม่ลื้มสะสมที่จะหมดอายุให้ตามระยะเวลาที่ บกท. หยุดให้บริการ (สามารถดำเนินการได้เลยโดยไม่ต้องขออนุญาตศาล) อย่างไรก็ตาม ปัจจุบัน บกท. ขอสงวนสิทธิ์ในการแลกไม่ลื้มสะสมเป็นตัวเครื่องบินของสายการบินพันธมิตรอื่นใน Star Alliance ตลอดจนการแลกบัตรกำนัล หรือสิ่งอื่นใดที่ต้องมีการจ่ายเงินสดออกจาก บกท.

๔.๓.๒ เจ้าหนี้ตัวโดยสารสามารถเลือกได้ว่า ต้องการเลื่อนตัวโดยสารออกไปจนกว่า บกท. จะกลับมาให้บริการ หรือต้องการรับเงินค่าตัวโดยสารคืน (Refund) โดยในกรณีลูกค้าที่ต้องการรับเงินคืน บกท. จะยังไม่สามารถชำระคืนเป็นเงินสดได้เนื่องจากอยู่ภายใต้สภาวะพักการชำระหนี้ชั่วคราวโดยผลของกฎหมาย (Automatic Stay) แต่ บกท. จะบันทึกลูกค้าดังกล่าวเป็นเจ้าหนี้กลุ่มหนึ่งตามแผนฟื้นฟูกิจการ ซึ่งเจ้าหนี้กลุ่มนี้ไม่จำเป็นต้องยื่นขอรับชำระหนี้แต่อย่างใด

ทั้งนี้ บกท. ได้ดำเนินการติดต่อสื่อสารกับเจ้าหนี้ที่เป็นลูกค้าผ่านจดหมาย ข้อความสั้น (SMS) และสื่อสังคมออนไลน์ เพื่อชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับกระบวนการฟื้นฟูตามกฎหมาย ตลอดจนสิทธิและผลกระทบอย่างใกล้ชิดด้วยแล้ว

๔.๔ การดำเนินการขอรับคุ้มครองกับศาลต่างประเทศ

การดำเนินธุรกิจการบินไปยังต่างประเทศภายใต้กระบวนการฟื้นฟูกิจการในประเทศไทย บกท. จำเป็นต้องดำเนินการเจรจากับเจ้าหนี้ที่อยู่ในประเทศนั้นๆ ให้ชัดเจน หรือจะต้องยื่นขอรับรองการฟื้นฟูกิจการของไทยในต่างประเทศ (Recognition) เพื่อให้ทรัพย์สินหรือเครื่องบินของ บกท. ปลอดภัยจากการถูกยึดขณะให้บริการในต่างประเทศ โดยสถานะปัจจุบันของการยื่นขอรับรองต่อศาลต่างประเทศ มีดังนี้

๔.๔.๑ ประเทศที่ศาลรับรองกระบวนการยื่นคำร้องขอฟื้นฟูกิจการภายใต้กฎหมายของประเทศไทยแล้ว ได้แก่ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

๔.๔.๒ ประเทศที่ศาลได้เรียกชำระค่าธรรมเนียมศาลแล้ว และอยู่ระหว่างการรอฟังคำสั่งศาล ได้แก่ สมาพันธรัฐสวิส

/๔.๔.๓ ประเทศ ...

๔.๔.๓ ประเทศที่ยื่นหนังสือร้องขอไปแล้ว ได้แก่ สาธารณรัฐสิงคโปร์

๔.๔.๔ ประเทศที่คาดว่าจะยื่นหนังสือร้องขอภายในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้แก่ ประเทศญี่ปุ่น และเครือรัฐออสเตรเลีย

๔.๔.๕ ประเทศที่อยู่ระหว่างการพิจารณาขอยื่นหนังสือร้องขอ ได้แก่ สหราชอาณาจักร ราชอาณาจักรนิวซีแลนด์ และราชอาณาจักรเบลเยียม

๔.๕ แผนธุรกิจใหม่ของ บกท. (New Business Plan)

การจัดทำแผนธุรกิจใหม่ (New Business Plan) ของ บกท. เป็นสิ่งสำคัญอันดับต้นๆ ที่จะต้องเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดย บกท. อยู่ระหว่างการว่าจ้างบริษัท สำนักงาน อีวาย จำกัด และสรรหาผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบิน (Aviation Experts) เข้ามาร่วมกันจัดทำแผนธุรกิจใหม่ ร่วมกับการปรับปรุงเส้นทางการบิน (Fleet Restructuring) เพื่อนำไปสู่การกำหนดประเทศปลายทาง การกำหนดเครื่องบินที่จะใช้ การเจรจากับเจ้าหนี้ให้เช่าเครื่องบิน การประมาณการทางการเงิน และการกำหนดกลยุทธ์ในการเจรจากับเจ้าหนี้กลุ่มต่างๆ ที่ชัดเจน ทั้งนี้ แผนธุรกิจใหม่ของ บกท. จะต้องทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในการที่จะเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของ บกท. ภายใต้สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของอุตสาหกรรม และการไม่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ

๔.๖ การขอรับการสนับสนุนจากภาครัฐ

การฟื้นสภาพจากการเป็นรัฐวิสาหกิจ และการเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการของ บกท. ส่งผลกระทบต่อสัญญา หรือสิทธิหลายประการในการดำเนินการของ บกท. ซึ่ง บกท. มีความประสงค์ให้รัฐพิจารณาให้ความช่วยเหลือสนับสนุน เช่น สิทธิในการประกอบกิจการ หรือเช่าที่ดินจากบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) สิทธิในการใช้และเช่าอาคารหรือที่ราชพัสดุจากกรมธนารักษ์ และสิทธิในการเป็นผู้ประกอบกิจการโรงซ่อมอากาศยาน (MRO) ที่สนามบินอู่ตะเภา เป็นต้น นอกจากนี้ บกท. ยังมีข้อเสนอในเชิงนโยบายอีกบางประการเพื่อให้ บกท. สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้อย่างยั่งยืน เช่น การทบทวนการเปิดเสรีนโยบายการบิน เป็นต้น อย่างไรก็ตาม การขอรับการสนับสนุนจากภาครัฐทั้งข้อเสนอเชิงนโยบาย และข้อเสนอในการดำเนินงาน ควรเป็นข้อเสนอที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการ บกท. และคณะผู้จัดทำแผนแล้วว่าเป็นสิ่งที่จำเป็นและสอดคล้องกับการดำเนินธุรกิจใหม่ (New Business Plan) ของ บกท. อีกทั้งจะต้องเป็นการร้องขอที่สามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ขัดกับการประกอบกิจการหรือการแข่งขันที่เป็นธรรมในอุตสาหกรรมการบินในภาพรวม ซึ่ง บกท. จะได้นำเสนอรายละเอียดในลำดับต่อไป

๔.๗ ประเด็นอื่นๆ

๔.๗.๑ แม้ บกท. ได้พยายามบริหารจัดการค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นออกไปได้จำนวนหนึ่ง แต่หากกระบวนการพิจารณารับคำร้องของศาลล้มละลายกลางล่าช้าออกไปอาจส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องของ บกท. ซึ่งแนวทางการรองรับของ บกท. คือการขออนุญาตศาลเพื่อกู้เงินจากสถาบันการเงินโดยใช้ทรัพย์สินของ บกท. ค้ำประกัน

๔.๗.๒ บกท. ยังไม่เริ่มดำเนินการลดจำนวนพนักงานในขณะนี้ โดย บกท. จะเริ่มดำเนินการโดยอาศัยความสมัครใจของพนักงานเป็นลำดับแรก แล้วจึงใช้มาตรการการประเมินจากประสิทธิภาพและสมรรถนะของพนักงานในลำดับถัดไป สำหรับเรื่องการตั้งสหภาพแรงงานใหม่ภายใต้พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ ปัจจุบันยังไม่มีกรขอกระทรวงแรงงานเพื่อจดทะเบียนจัดตั้งแต่อย่างใด

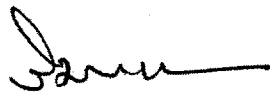
๔.๗.๓ บกท. ต้องให้ความสำคัญกับการสื่อสารข้อมูลที่ถูกต้องและทันต่อเหตุการณ์ให้กับสาธารณะ เช่น การชี้แจงข้อมูลกรณีสวัสดิการค่าน้ำมันผู้บริหารในอัตราเดือนละ ๗๕,๐๐๐ บาท หรือกำหนดการกลับมาให้บริการการบินในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เป็นต้น ซึ่งเป็นข้อมูลที่คลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริง และทำให้สังคมเข้าใจผิด

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการติดตามฯ

คณะกรรมการติดตามฯ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการติดตามการดำเนินการแก้ไขปัญหา

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการติดตามการดำเนินการ

แก้ไขปัญหา บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๓๐๔