



ที่ นร ๐๙๐๘/ ๖๘๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖๓ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการ
คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. และร่างประกาศกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม
ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๘๔๘

ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙

(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๖๒๔

ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

(๓) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๑๓๖

ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙

(๔) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๘/๓๔๕

ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่
และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ
จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

(๒) สำเนาหนังสือกรมโยธาธิการและผังเมือง ที่ มท ๐๗๐๖/๑๖๓๖๗

ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๒

(๓) สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๑๑.๓/๔๒๑๖ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) และ (๒) ความว่า คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ

๑. ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่
และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. และ

๒. ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา ต่อมาคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ ได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศดังกล่าวจำนวน ๒ ฉบับแล้ว มีข้อสังเกตในประเด็นต่าง ๆ และรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ส่งร่างประกาศในเรื่องนี้ จำนวน ๒ ฉบับ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตต่าง ๆ ของคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา อีกชั้นหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง (๓) ซึ่งต่อมาสำนักงานฯ ได้ส่งร่างประกาศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. (ร่างประกาศลำดับที่ ๑.) ที่ตรวจพิจารณาแล้วเสร็จมายัง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไปตามหนังสือที่อ้างถึง (๔) จึงยังคงเหลือร่างประกาศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. (ร่างประกาศลำดับที่ ๒.) ที่สำนักงานฯ จะต้องตรวจพิจารณาให้แล้วเสร็จ นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศลำดับที่ ๒. เสร็จแล้ว มีการแก้ไขเล็กน้อย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) โดยกระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างประกาศนี้แล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) ส่วนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบาย และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ได้มีข้อเสนอให้แก้ไขถ้อยคำเล็กน้อยในร่างข้อ ๘ (๑๑) ร่างข้อ ๑๑ และเพิ่มความเป็นร่างข้อ ๑๖/๑ เพื่อเป็นบทเฉพาะกาลรองรับการประกอบกิจการ เรืออุตสาหกรรม เรือสถานบริการ หรือการเดินทางท่องเที่ยวใต้ทะเล (Sea Walker) ที่ได้ดำเนินการ มาก่อนวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ โดยกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการดังกล่าวต้องมาขออนุญาต ต่อคณะกรรมการตามข้อ ๑๓ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓) นั้น สำนักงานฯ ได้แก้ไขให้เหมาะสมและสอดคล้องกับข้อเสนอดังกล่าวแล้ว เว้นแต่กรณีการเพิ่มความ เป็นร่างข้อ ๑๖/๑ ซึ่งสำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่อาจกำหนดเรื่องดังกล่าวไว้ได้ เนื่องจาก คณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดชลบุรี มีหน้าที่และอำนาจ ในการดูแล ติดตาม ตรวจสอบการบังคับใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม รวมทั้งศึกษาและวิเคราะห์ ประสิทธิภาพการบังคับใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณา กำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมให้เหมาะสมกับพื้นที่เท่านั้น ไม่ได้มีหน้าที่และอำนาจ ในการอนุญาตให้มีการประกอบกิจการเรืออุตสาหกรรม เรือสถานบริการ และการเดินทางท่องเที่ยวใต้ทะเล ในพื้นที่ดังกล่าว สำหรับแผนที่ท้ายประกาศฯ ซึ่งได้จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการจำแนกพื้นที่ ให้ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงาน นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) จะดำเนินการส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยตรง

อนึ่ง โดยที่การออกประกาศเพื่อกำหนดเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น ต้องเป็นกรณีที่พื้นที่นั้นเป็นเขตพื้นที่ซึ่งมีกฎหมายอื่นให้อำนาจในการกำหนดมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมไว้แล้ว แต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้จนมีสภาพปัญหาคุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ในขั้นวิกฤต หรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่มีอำนาจตามกฎหมาย หรือการแก้ไขปัญหาจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขโดยทันที และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้เคยมีความเห็นในการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ กรณีร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๘๔๒/๒๕๖๐) ว่า มาตรการที่จะกำหนดไว้ในประกาศกำหนดเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมต้องมีความเข้มงวดกว่ามาตรการที่กำหนดไว้ในกฎหมายอื่น หรือเป็นมาตรการที่มีลักษณะเป็นการเฉพาะและพื้นที่ที่จะประกาศกำหนดเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมควรเป็นพื้นที่ที่มีปัญหาสิ่งแวดล้อมอย่างแท้จริง ซึ่งสำนักงานฯ ได้มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรจะได้นำความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ดังกล่าวไปพิจารณาประกอบการจัดทำประกาศกำหนดเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่จะต้องกำหนดขึ้นในโอกาสต่อไปด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายโกมล จิรัชัยสุทธิกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๓๔๗ (นางสาววชิราภรณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๖๓๘๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : nr0908@krisdika.go.th