



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4982 ก.ธ
วันที่ 30 มิ.ย. 2563

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๗๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๙ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับมาตรการตอบโต้การอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ รวม ๒ ฉบับ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๙๗๕
ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะการให้การอุดหนุนที่มีเงื่อนไขเพื่อการส่งออก พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงการคำนวณประโยชน์ที่ได้รับจากการอุดหนุน พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูลจำนวน ๑ แผ่น
- (๒) สำเนาหนังสือกรมการค้าต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๓๐๙/๙๑๓
ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะการให้การอุดหนุนแก่การส่งออก พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณประโยชน์ที่ได้รับจากการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๔) ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นที่สำคัญ ดังต่อไปนี้

๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะการให้การอุดหนุนแก่การส่งออก พ.ศ.

(๑) แก้ไขชื่อร่างกฎกระทรวงเป็น “ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะการให้การอุดหนุนที่มีเงื่อนไขเพื่อการส่งออก พ.ศ.” เพื่อให้สอดคล้องกับถ้อยคำที่ใช้ในมาตรา ๖๔ วรรคสาม (๑) แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒” ซึ่งเป็นบทอาศัยอำนาจ

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมเนื้อหาในร่างกฎกระทรวง เพื่อให้สอดคล้องกับภาคผนวก ๑ ของความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนและมาตรการตอบโต้การอุดหนุน (Agreement on Subsidies and Countervailing Measures (ASCM)) เนื่องจากเนื้อหาของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เป็นการยกเว้นตามแนวทางของภาคผนวก ๑ ของความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนและมาตรการตอบโต้การอุดหนุน ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดการดำเนินการของรัฐบาลต่างประเทศที่เข้าลักษณะการให้การอุดหนุนแก่การส่งออก

(๓) ตัดร่างข้อ ๓ (วันใช้บังคับ) ออก เนื่องจากมาตรา ๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดวันใช้บังคับของกฎกระทรวงไว้แล้ว เมื่อร่างกฎกระทรวงนี้ได้มีความมุ่งหมายพิเศษ

ที่จะกำหนดวันใช้บังคับของกฎกระทรวงให้แตกต่างจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายแม่บท จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดวันใช้บังคับไว้ในกฎกระทรวง

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณประโยชน์ที่ได้รับจากการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ.

(๑) แก้ไขชื่อร่างกฎกระทรวงเป็น “ร่างกฎกระทรวงการคำนวณประโยชน์ที่ได้รับจากการอุดหนุน พ.ศ.” เพื่อให้กระชับยิ่งขึ้น

(๒) ปรับรูปแบบการเขียน ในร่างข้อ ๒ (เดิม) ใหม่ โดยแยกหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณประโยชน์ที่ได้รับจากการอุดหนุนของรัฐบาลออกเป็นแต่ละข้อตามลักษณะของการให้การอุดหนุนเพื่อให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยร่างกฎกระทรวงนี้แบ่งการให้การอุดหนุนของรัฐบาลเป็น ๗ ลักษณะ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณตามลักษณะของการให้การอุดหนุน ดังนี้

(๒.๑) ร่างข้อ ๑ การคำนวณประโยชน์ที่ได้รับกรณีที่รัฐบาลเข้าร่วมลงทุน ได้แก่แก้ไขเพิ่มเติมโดยแยกตามลักษณะการร่วมลงทุนว่าเป็น ๑) การร่วมลงทุนโดยการถือหุ้น ๒) การร่วมลงทุนในกรณีที่ไม่มีมูลค่าหุ้นในตลาดของกิจการที่เข้าร่วมลงทุน และ ๓) การร่วมลงทุนในรูปแบบอื่น ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและคล่องตัวในการปฏิบัติงาน และได้กำหนดกรอบในการพิจารณาว่าการเข้าร่วมลงทุนต้องมีลักษณะที่สอดคล้องกับการปฏิบัติตามปกติของการร่วมลงทุนของภาคเอกชน โดยให้พิจารณาจากข้อมูลในช่วงเวลาที่รัฐบาลเข้าร่วมลงทุนว่าเป็นการลงทุนที่รัฐบาลมีโอกาสได้รับผลตอบแทนอย่างสมเหตุสมผลหรือไม่ โดยต้องคำนึงถึงปัจจัยอื่นซึ่งส่งผลต่อการตัดสินใจเข้าร่วมลงทุนประกอบด้วย เช่น ผลการศึกษาการลงทุนหรือผลตอบแทนการลงทุนในภาพรวม

(๒.๒) ร่างข้อ ๒ การคำนวณประโยชน์ที่ได้รับกรณีที่รัฐบาลให้เงินกู้ ได้กำหนดให้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่า อัตราดอกเบี้ยจากการกู้ยืมทางพาณิชย์ที่จะนำมาเปรียบเทียบต้องเป็นอัตราดอกเบี้ยจากการกู้ยืมทางพาณิชย์ที่ผู้กู้รายเดียวกันนั้นเคยได้รับจากสถาบันการเงินในประเทศแหล่งกำเนิดหรือประเทศผู้ส่งออก โดยให้คำนวณจากส่วนต่างระหว่างจำนวนดอกเบี้ยที่ชำระให้รัฐบาลกับจำนวนดอกเบี้ยที่จะต้องชำระหากเป็นการกู้ยืมทางพาณิชย์ ทั้งนี้ ได้กำหนดรองรับเพิ่มเติมในกรณีที่ไม่สามารถหาอัตราดอกเบี้ยที่จะนำมาเปรียบเทียบได้ให้ใช้การกู้ยืมของเอกชนรายอื่นในสถานการณ์ทางการเงินที่ใกล้เคียงกัน หรืออ้างอิงจากตัวชี้วัดทางเศรษฐกิจในขณะนั้น รวมทั้งเพิ่มเติมกรณีการกู้ยืมที่ไม่มีการชำระคืนเงินต้น หรือการกู้ยืมที่ได้รับการยกหนี้ให้บางส่วนหรือทั้งหมด ให้ถือว่าจำนวนเงินกู้ยืมที่ไม่มีการชำระคืนหรือได้รับการยกหนี้ให้ดังกล่าวเป็นเงินให้เปล่าจากรัฐบาล ตลอดจนเพิ่มเติมกรณีที่รัฐบาลผ่อนผันการชำระภาษี เงินช่วยเหลือที่ต้องชำระคืนหรือกรณีอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ให้ถือเป็น การกู้ยืมจากรัฐบาลโดยปราศจากดอกเบี้ยและให้คำนวณตามจำนวนดอกเบี้ยที่ต้องจ่ายตามอัตราในการกู้ยืมทางพาณิชย์

(๒.๓) ในร่างข้อ ๓ การคำนวณประโยชน์ที่ได้รับกรณีที่รัฐบาลเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมให้ชัดเจนขึ้นว่า ในกรณีที่รัฐบาลเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ ซึ่งมีผลทำให้ค่าใช้จ่ายในการกู้ยืมต่ำกว่าในกรณีที่ไม่มี การค้ำประกันเงินกู้โดยรัฐบาล หรือมีค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเงินกู้ที่ไม่ครอบคลุมต้นทุนและกำไรที่เหมาะสมในทางพาณิชย์ ให้คำนวณจากส่วนต่างของจำนวนค่าใช้จ่ายหรือค่าธรรมเนียมดังกล่าว และในกรณีที่เป็นการค้ำประกันเงินกู้เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ให้พิจารณาว่าจำนวนค่าธรรมเนียมการค้ำประกันที่ผู้กู้ตามโครงการค้ำประกันเงินกู้เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะต้องชำระต่ำกว่าค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเงินกู้ของเอกชนรายอื่นตามโครงการค้ำประกันเงินกู้ทั่วไป โดยกำหนดให้พิจารณาในช่วงเวลาและสถานการณ์ที่ใกล้เคียงกัน

(๒.๔) ในร่างข้อ ๔ การคำนวณประโยชน์ที่ได้รับกรณีรัฐบาลให้สินค้าหรือบริการ ได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณออกเป็นสามกรณี คือ

(๑) กรณีที่ผู้ได้รับการอุดหนุนมีการซื้อสินค้าหรือบริการชนิดเดียวกันจากเอกชนรายอื่นด้วย ให้คำนวณประโยชน์ที่ได้รับจากส่วนต่างระหว่างราคาสินค้าหรือบริการที่จ่ายให้แก่รัฐบาลกับราคาสินค้าหรือบริการที่ต่ำที่สุดที่จ่ายให้แก่เอกชนรายดังกล่าว

(๒) กรณีที่ไม่มีสินค้าหรือบริการที่นำมาเปรียบเทียบได้ ให้เปรียบเทียบโดยใช้ราคาต่ำที่สุดของสินค้าหรือบริการในกลุ่มธุรกิจเดียวกัน

(๓) กรณีที่รัฐบาลเป็นผู้ค้ารายเดียวให้คำนวณประโยชน์ที่ได้รับจากส่วนต่างระหว่างราคาจากผู้ได้รับการอุดหนุนจ่ายกับราคาปกติของสินค้าหรือบริการที่เอกชนรายอื่นจ่าย โดยในกรณีที่ราคาปกติของสินค้าหรือบริการดังกล่าวไม่ครอบคลุมต้นทุนบวกกำไรที่เหมาะสม ให้ใช้ราคาของสินค้าหรือบริการที่ครอบคลุมต้นทุนบวกกำไรที่เหมาะสมมาเปรียบเทียบ

รวมทั้งบัญญัติเพิ่มเติมให้ชัดเจนว่า ในการเปรียบเทียบราคา ให้พิจารณาโดยคำนึงถึงเงื่อนไขทางการค้าที่สามารถเปรียบเทียบกันได้ และในการคำนวณประโยชน์ที่ได้รับ ให้คำนวณเฉพาะกับสินค้าหรือบริการที่นำไปใช้โดยตรงในการผลิตหรือการจำหน่ายสินค้าชนิดเดียวกัน

(๒.๕) ในร่างข้อ ๕ การคำนวณประโยชน์ที่ได้รับกรณีรัฐบาลซื้อสินค้า ได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณออกเป็นสามกรณี คือ

(๑) กรณีมีเอกชนรายอื่นเป็นผู้ซื้อด้วย โดยให้คำนวณจากส่วนต่างระหว่างราคาที่รัฐบาลซื้อกับราคาสูงสุดที่มีการเสนอซื้อในตลาดของสินค้านั้น

(๒) กรณีไม่มีราคาที่เอกชนรายอื่นซื้อให้เปรียบเทียบโดยใช้ราคาของสินค้าในกลุ่มธุรกิจเดียวกัน

(๓) กรณีที่รัฐบาลเป็นผู้ซื้อรายเดียว ให้คำนวณจากส่วนต่างของราคาที่รัฐบาลซื้อกับต้นทุนเฉลี่ยของสินค้าในช่วงระยะเวลาที่นำข้อมูลมาใช้ในการไต่สวนการอุดหนุน รวมทั้งกำไรที่เหมาะสม

(๒.๖) ในร่างข้อ ๖ การคำนวณประโยชน์ที่ได้รับกรณีรัฐบาลให้เงินให้เปล่าหรือเทียบเท่าเงินให้เปล่า ได้เพิ่มเติมกรณีของการให้ซึ่งเทียบเท่ากับเงินให้เปล่า เช่น การลดหรือยกเว้นภาษี การเร่งรัดให้มีการหักค่าเสื่อมราคาของสินทรัพย์ เพื่อให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยให้คำนวณจากจำนวนเงินที่รัฐบาลให้เปล่าหรือเทียบเท่าเงินให้เปล่า หรือมูลค่าที่ได้รับลดหย่อนหรือยกเว้นดังกล่าว

(๒.๗) ในร่างข้อ ๗ การคำนวณประโยชน์ที่ได้รับกรณีรัฐบาลยกหนี้ให้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมให้ชัดเจนขึ้นว่า มูลค่าประโยชน์ที่ได้รับนั้นรวมดอกเบี้ยค้างจ่ายด้วย

(๒.๘) ตัดร่างข้อ ๑ (๘) (เดิม) ออก เนื่องจากเป็นการบัญญัติเกินกรอบอำนาจที่มาตรา ๖๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้อำนาจไว้

(๓) ร่างข้อ ๘ แก้ไขให้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่า การพิจารณาประโยชน์ที่ได้รับให้คำนวณเฉพาะในช่วงระยะเวลาที่นำข้อมูลมาใช้ในการไต่สวนการอุดหนุน และหากเป็นการอุดหนุนที่ทำให้เกิดประโยชน์ต่อเนื่อง ให้คำนวณตามสัดส่วนเฉพาะในช่วงระยะเวลาที่นำข้อมูลมาใช้ในการไต่สวน

(๔) ตัดร่างข้อ ๓ (เดิม) (วันใช้บังคับ) ออก เนื่องจากมาตรา ๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดวันใช้บังคับของกฎกระทรวงไว้แล้ว เมื่อร่างกฎกระทรวงนี้มีความมุ่งหมายพิเศษที่จะกำหนดวันใช้บังคับของกฎกระทรวงให้แตกต่างจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายแม่บท จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดวันใช้บังคับไว้ในกฎกระทรวง

ทั้งนี้ ในการตรวจพิจารณาได้นำแนวทางตาม Guidelines for the calculation of the amount of subsidy in countervailing duty investigations ของประชาคมยุโรป (European Community) (EC Guidelines) มาประกอบการพิจารณา

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมรูปแบบและถ้อยคำให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) โดยกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการพาณิชย์และอุตสาหกรรม

ฝ่ายกฎหมายการค้าภายใน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๕๒๑ (นางสุกัญญาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : nr0905@krisdika.go.th