

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๔/๒๓๕๓



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ร.ค. ๖๐

๒๔ พ.ค. ๖๓

๑๔.๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส34490

รับที่ : ๕๕๘๙๔/๖๓

วันที่ : ๒๘ พ.ค. ๖๓ เวลา : ๑๔:๐๐

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การชำระหนี้เงินกู้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๘๕๒ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙
๓. สำเนาสัญญากู้เงิน (ประจำ) ระหว่างกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย กับ บริษัท ธนากรกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๘๙๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑
๕. สำเนาระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาว และน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๕๑
๖. สำเนาระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๑
๗. สำเนาระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการยกเลิกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ๒๕๖๒
๘. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๙. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ด่วนที่สุด ที่ ๑๑๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๓
๑๑. สถานะเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓
๑๒. รายละเอียดข้อมูลหน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗
๑๓. สำเนาหนังสือกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ที่ ๐๖๐๒/๑๖๑๓ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๑๔. สำเนาพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๗

/ด้วยกระทรวง...

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่องการชำระหนี้เงินกู้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิตแก่ชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยให้เงินช่วยเหลือกับชาวไร่อ้อยในอัตรา ๑๖๐ บาทต่อตันอ้อย เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวไร่อ้อยจากภาวะภัยแล้ง เป็นการชั่วคราวเฉพาะฤดูกาลผลิตนี้

(๒) อนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย กู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) หรือธนาคารพาณิชย์อื่น ตามนัยมาตรา ๒๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ตามปริมาณอ้อยที่เข้าหีบในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เพื่อจ่ายให้กับชาวไร่อ้อยแล้วนำเงินรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่ได้รับจากการขายน้ำตาลทรายโควตา ก. และเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมาชำระหนี้ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรม ควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้ถึงมือชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิให้ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ มีการบันทึกบัญชีให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และให้มีข้อมูลลูกหนี้แยกเป็นรายให้ชัดเจน อีกทั้ง จัดระบบ ควบคุม ตรวจสอบ และกำกับดูแล โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการด้วย

๑.๒ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้ลงนามในสัญญาเงินกู้ (ประจำ) กับ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยมีวงเงินกู้ ๑๕,๐๔๗,๕๒๖,๖๕๐.๐๐ บาท จำนวนเงินกู้ที่เบิกจำนวน ๑๕,๐๔๕,๖๔๘,๑๔๑.๕๕ บาท จากปริมาณอ้อยเข้าหีบจำนวน ๙๔,๐๓๕,๖๑๓.๓๘๔๗ ตัน เพื่อนำไปช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ในอัตราตันอ้อยละ ๑๖๐.๐๐ บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยมีแผนการชำระหนี้เริ่มต้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึง เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔.๐๐ ต่อปี โดยการนำเงินรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ที่ได้รับการจำหน่ายน้ำตาลทราย โควตา ก. (๕ บาท/กิโลกรัม) และเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายมาชำระหนี้จนกว่าจะชำระหนี้เสร็จสิ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติรับทราบการปรับโครงสร้างหนี้ระหว่างกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ สำหรับแหล่งเงินที่ใช้ในการชำระหนี้ดังกล่าว ให้กระทรวงอุตสาหกรรมใช้จ่ายจากเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่มีอยู่ และรายได้ที่คาดว่าจะนำส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งนี้ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามพันธกรณีและข้อตกลงของไทยภายใต้องค์การการค้าโลกอย่างเคร่งครัด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การชำระหนี้เงินกู้ของ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้อง นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๙) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ มาตรา ๒๓ “ให้จัดตั้งกองทุน ขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้... (๒) รักษาเสถียรภาพของ อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ของประเทศ...”และมาตรา ๒๗ “กองทุนประกอบด้วย... (๖) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี...”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรมมีความจำเป็นที่จะต้องขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ที่ได้เคยมีมติให้กระทรวงอุตสาหกรรมใช้จ่ายเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่มีอยู่และ รายได้ที่ได้คาดว่าจะนำส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมาชำระหนี้เงินกู้ให้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณแผ่นดินให้กับกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อชำระหนี้เงินกู้เฉพาะ ในส่วนของเงินต้น เนื่องจากสถานะเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในปัจจุบันยังมีภาระหนี้และภาระต้อง จ่ายเงินชดเชยกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นในฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูการผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล ทราย พ.ศ.๒๕๒๗ ทำให้มีแนวโน้มขาดสภาพคล่อง

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ในอัตรา ๑๖๐ บาทต่อตันอ้อย โดยให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย กู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) หรือธนาคาร พาณิชย์อื่น เพื่อจ่ายให้กับชาวไร่อ้อย และจัดเก็บเงินรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักร (โควตา ก.) กิโลกรัมละ ๕ บาท ตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ภายในราชอาณาจักร เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๕๑ มาชำระหนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๒ ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่าย น้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ซึ่งตามความ ในข้อ ๓ ได้กำหนดให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการ จัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ภายในราชอาณาจักร เข้ากองทุนอ้อย และน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๕๑ และระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการยกเลิกระเบียบ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้า กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ซึ่งส่งผลกระทบต่อกองทุนอ้อย และน้ำตาลทรายโดยตรง เนื่องจากกองทุนขาดแหล่งรายได้ในการชำระหนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ซึ่งตามแผนการชำระหนี้ปกติจะต้องชำระหนี้ให้แล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ และภาระหนี้ดังกล่าวเป็นการกู้เงินเพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยโดยตรง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการขยายเวลา การชำระหนี้ออกไปและรวมถึงการจัดหาแหล่งรายได้ส่วนอื่นเพื่อชำระหนี้ต่อไป

๔.๓ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ดังนี้

(๑) เห็นชอบให้ขอปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยขยายระยะเวลาการชำระหนี้จากเดิมภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ ออกไปอีกเป็นเวลาประมาณ ๓ - ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับแหล่งรายได้เพื่อการชำระหนี้ที่ชัดเจนต่อไป

(๒) ในระหว่างการดำเนินการตามข้อ ๑ หากมีความจำเป็นหรือมีภาระหนี้ที่ถึงกำหนดต้องชำระให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการนำเงินของกองทุนที่มีอยู่สำรองจ่ายเพื่อชำระหนี้ไปก่อน

(๓) สำหรับกรณีที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับการอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน เพื่อเป็นแหล่งรายได้ชำระหนี้แก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จนกว่าจะเสร็จสิ้นนั้น ให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายและสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตรวจสอบในรายละเอียดให้มีความชัดเจนด้วยว่ากรณีดังกล่าวจะขัดกับข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศหรือไม่ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

๔.๔ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้จัดเก็บเงินรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักร (โควตา ก.) กิโลกรัมละ ๕ บาท ตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยชำระหนี้เงินต้นครั้งสุดท้าย เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ รวมชำระหนี้เงินต้นทั้งสิ้นจำนวน ๑๑,๓๖๐,๕๓๖,๖๗๕.๘๘ บาท และชำระดอกเบี้ยครั้งสุดท้าย เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ รวมชำระดอกเบี้ยทั้งสิ้นจำนวน ๘๑๐,๖๗๗,๗๙๐.๑๙ บาท รวมชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยทั้งสิ้นจำนวน ๑๒,๑๗๑,๒๑๔,๔๖๖.๐๗ บาท คงเหลือภาระหนี้เงินต้นจำนวน ๓,๖๘๕,๑๖๑,๔๖๕.๖๗ บาท

๔.๕ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติรับทราบการปรับโครงสร้างหนี้ระหว่างกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ สำหรับแหล่งเงินที่ใช้ในการชำระหนี้ดังกล่าว ให้กระทรวงอุตสาหกรรมใช้จ่ายจากเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่มีอยู่และรายได้ที่คาดว่าจะนำส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ โดยลงนามสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ระหว่างกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้อนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายขยายระยะเวลาวันครบกำหนดการชำระหนี้เงินกู้จากเดิมภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เป็นครบกำหนดภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ ซึ่งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายยังมีภาระหนี้เงินต้นจำนวน ๓,๖๘๕,๑๖๑,๔๖๕.๖๗ บาท

ทั้งนี้ ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ชำระหนี้เงินต้นแล้ว จำนวน ๑๒,๙๖๐,๕๓๖,๖๗๕.๘๘ บาท ชำระดอกเบี้ยแล้ว จำนวน ๑,๐๔๔,๕๕๓,๑๙๐.๓๑ บาท รวมชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยแล้ว จำนวน ๑๔,๐๐๕,๐๘๙,๘๖๖.๑๙ บาท คงเหลือภาระหนี้เงินต้น จำนวน ๒,๐๘๕,๑๖๑,๔๖๕.๖๗ บาท คงเหลือดอกเบี้ย จำนวน ๑๓๔,๐๐๑,๓๒๖.๖๙ บาท ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

๔.๖ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) ดังนี้

๑) ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ที่ได้เคยมีมติให้ กระทรวงอุตสาหกรรมใช้จ่ายเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่มีอยู่และรายได้ที่คาดว่าจะนำส่งเข้ากองทุนอ้อย และน้ำตาลทรายมาชำระหนี้เงินกู้ให้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณแผ่นดินให้กับกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อชำระหนี้เงินกู้เฉพาะในส่วนของเงินต้นปีละ ๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเวลา ๕ ปี และชำระที่เหลือในปีที่ ๖ จำนวน ๓๓๕,๑๖๑,๔๖๕.๖๗ บาท รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒,๐๘๕,๑๖๑,๔๖๕.๖๗ บาท ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘

๒) เห็นชอบในหลักการการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ (ครั้งที่ ๒) ระหว่างกองทุนอ้อย และน้ำตาลทรายกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยขอขยายระยะเวลาชำระหนี้จากเดิมภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ ออกไปถึงเดือนตุลาคม ๒๕๖๙

๔.๗ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือถึงธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ขอปรับ โครงสร้างหนี้เงินกู้ (ครั้งที่ ๒) โดยขอขยายระยะเวลาชำระหนี้จากเดิมภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ ออกไปจนถึง เดือนตุลาคม ๒๕๖๙ และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือแจ้งว่าในเบื้องต้นเห็นชอบการขยายระยะเวลา ชำระหนี้ตามที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๔.๘ สถานะทางการเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ขณะนี้ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มียอดเงินคงเหลือรวมทั้งสิ้น ๒,๕๑๗,๖๘๐,๖๒๓.๐๐ บาท โดยมีภาระผูกพันที่ต้องจ่ายรวมโครงการต่าง ๆ จำนวน ๑,๐๗๖,๙๙๓,๔๙๐.๓๗ บาท มีเงินสดคงเหลือปลอดภาระผูกพันที่สามารถใช้จ่ายได้จำนวน ๑,๔๔๐,๖๘๗,๑๓๒.๖๓ บาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑) ทั้งนี้ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ยังมีภาระต้อง จ่ายเงินชดเชยตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ คืนให้กับโรงงานน้ำตาล เนื่องจากราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นสุดท้ายต่ำกว่าราคา อ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ในฤดูการผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูการผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ กรณีดังกล่าวจะทำให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีภาระหนี้เงินชดเชย ที่จะต้องชำระคืนให้แก่โรงงานน้ำตาลไปจนถึงปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ซึ่งคาดว่ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จำเป็นต้องชดเชยประมาณ ๒๒,๗๙๙,๒๒๔,๖๓๓.๕๕ บาท

๔.๙ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ขอบทวนมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานคณะกรรมการอ้อย และน้ำตาลทราย จึงได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อ คณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒) ตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังกำหนดเพื่อประกอบการ พิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเรื่อง ขอบทพจนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การชำระหนี้เงินกู้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอแล้วจะมีผลกระทบ คือ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีแหล่งรายได้ที่ชัดเจนในการชำระหนี้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งจะช่วยให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ปลอดภาระหนี้ก่อให้เกิดเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ประกอบกับเพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สามารถบริหารแหล่งรายได้เพื่อการชำระหนี้ที่จะเกิดขึ้นใหม่ในอนาคต ซึ่งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจำเป็นต้องปฏิบัติตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้มีหนังสือที่ พณ ๐๖๐๒/๑๖๑๗ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้ให้ความเห็นเรื่อง การขอรับเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน เพื่อเป็นแหล่งรายได้ให้แก่กองทุนฯ ในการชำระหนี้ให้แก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สำหรับการให้ความช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิตแก่ชาวไร่อ้อย ในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ไม่เข้าข่ายการอุดหนุนการส่งออก อันเป็นประเด็นสำคัญในกรณีพิพาทระหว่างไทยกับบราซิลเรื่องน้ำตาล และภายใต้กฎเกณฑ์ WTO เรื่องสินค้าเกษตร ประเทศสมาชิกให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านการเกษตรสำหรับประเทศกำลังพัฒนา และมีข้อกำหนดเพื่อเปิดโอกาสให้ประเทศกำลังพัฒนาสนับสนุนการพัฒนาทางการเกษตรของตนผ่านมาตรการให้ความช่วยเหลือของรัฐ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาการเกษตรและชนบท การอุดหนุนการลงทุนและการอุดหนุนเรื่องปัจจัยการผลิต การเกษตร ซึ่งต้องให้เป็นการทั่วไปแก่ผู้ผลิตที่มีรายได้ต่ำ หรือผู้ผลิตที่มีทรัพยากรไม่สมบูรณ์ รวมถึงการอุดหนุนเป็นจำนวนเล็กน้อย (de minimis) ที่มีมูลค่าไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของมูลค่ารวมของผลผลิต (Value of Production: VOP) ในช่วงปีที่เกี่ยวข้อง โดยมาตรการและการอุดหนุนภายในเหล่านี้ จะไม่นับรวมเป็นการอุดหนุนภายในที่บิดเบือนทางการค้าที่ต้องแจ้งเตือนต่อ WTO (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๒๓ (๒) และมาตรา ๒๗ (๖) ได้บัญญัติเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งและแหล่งรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไว้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔) ดังนี้

มาตรา ๒๓ “ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้...(๒) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ...”

มาตรา ๒๗ “กองทุนประกอบด้วย...(๖) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี...”

และระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการยกเลิกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

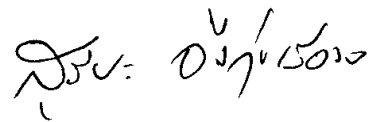
กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ที่ได้เคยมีมติให้กระทรวงอุตสาหกรรมใช้จ่ายเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่มีอยู่และรายได้ที่คาดว่าจะนำส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมาชำระหนี้เงินกู้ให้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณแผ่นดินให้กับกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อชำระหนี้เงินกู้เฉพาะในส่วนของเงินต้นปีละ ๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเวลา ๕ ปี และชำระที่เหลือในปีที่ ๖ จำนวน ๓๓๕,๑๖๑,๔๖๕.๖๗ บาท รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒,๐๘๕,๑๖๑,๔๖๕.๖๗ บาท ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘

๑๐.๒ เห็นชอบการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ (ครั้งที่ ๒) ระหว่างกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยขอขยายระยะเวลาชำระหนี้จากเดิมภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๕ ออกไปถึงเดือนตุลาคม ๒๕๖๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๐๖๗

E-mail: ocsb_0604@ocsb.go.th