

ที่ รง ๐๕๐๓/๑๖๖

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานประจำปีผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๒ ปีที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ
 ๒. พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓
 ๓. สำเนาคำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๒๘๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐
 ๔. รายงานประจำปีผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๒ ปีที่ ๒

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่อง รายงานประจำปีผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๒ ปีที่ ๒ มาเพื่อคณะกรรมการ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงแรงงาน มีคำสั่งที่ ๒๘๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน โดยคณะกรรมการดังกล่าวมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี ซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการผู้แทนผู้จ้างงาน และกรรมการผู้แทนผู้รับงานไปทำที่บ้าน อาจได้รับแต่งตั้งหรือเลือกใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินกว่าสองวาระติดต่อกันไม่ได้

๑.๒ กระทรวงแรงงาน ได้เสนอรายงานผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๒ วาระที่ ๑ (๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑) ต่อคณะกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจึงได้ดำเนินการเผยแพร่ต่อสาธารณชนเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ หมวด ๕ คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน มาตรา ๒๘ (๕) บัญญัติว่า “คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ติดตามตรวจสอบการดำเนินการที่เกี่ยวกับงานที่รับไปทำที่บ้านจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และเสนอรายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และเผยแพร่ต่อสาธารณชน”

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๘ กำหนดให้คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะและให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการคุ้มครอง ส่งเสริม และพัฒนาผู้รับงานไปทำที่บ้าน มาตรการพัฒนาฝีมือแรงงาน มาตรการในการป้องกันการประสบอันตราย เจ็บป่วย หรือถึงแก่ความตายเนื่องจากการทำงาน และการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้รับงานไปทำที่บ้าน เสนอแนะต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวงหรือประกาศเพื่อดำเนินการ

ตามพระราชบัญญัติ...

ตามพระราชบัญญัติ กำหนดอัตราค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้าน ส่งเสริมผู้จ้างงานและผู้รับงานไปทำที่บ้านในการสร้างแนวปฏิบัติที่ดีในการทำงาน ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือและการประสานงานระหว่างหน่วยงานราชการ องค์กรเอกชน และองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง กับงานที่รับไปทำที่บ้าน ติดตามตรวจสอบการดำเนินการที่เกี่ยวกับงานที่รับไปทำที่บ้านจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เสนอรายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และเผยแพร่ต่อสาธารณชน รวมถึงปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓

๓.๒ คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๒ ได้ดำเนินงานอย่างต่อเนื่องมาจนถึงปีที่ ๒ (๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ - ๓ ตุลาคม ๒๕๖๒) สรุปผลการดำเนินงานในการขับเคลื่อนตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ดังนี้

๑) สร้างกลไกในการพัฒนาการคุ้มครองงานที่รับไปทำที่บ้าน

คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน ได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจำนวน ๓ คณะ เพื่อรวบรวมข้อมูล ศึกษาแนวทางการคุ้มครอง ส่งเสริมพัฒนาผู้รับงานไปทำที่บ้าน กำหนดค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้าน และกำหนดค่ารักษาพยาบาล ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพ และค่าทำศพในกรณีที่ผู้รับงานไปทำที่บ้านประสบอันตราย เจ็บป่วย ทูพพลภาพ หรือถึงแก่ความตาย ดังนี้

๑.๑ คณะอนุกรรมการคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนางานที่รับไปทำที่บ้าน มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดแนวทางการคุ้มครอง ส่งเสริม และพัฒนางานที่รับไปทำที่บ้าน เสนอแนะเกี่ยวกับการออกกฎหมายหรือประกาศที่เกี่ยวกับการรับงานไปทำที่บ้าน

๑.๒ คณะอนุกรรมการกำหนดอัตราค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้าน มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษาหรือรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับอัตราค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้าน เสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าตอบแทนในงานที่รับไปทำที่บ้าน

๑.๓ คณะอนุกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายที่ออกตามความในบทบัญญัติมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ มีอำนาจหน้าที่ศึกษาข้อมูล ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาล ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพและค่าทำศพ ในกรณีที่ผู้รับงานไปทำที่บ้านประสบอันตราย เจ็บป่วย ทูพพลภาพหรือถึงแก่ความตาย เนื่องจากผู้จ้างงานไม่จัดให้มีอุปกรณ์คุ้มครองความปลอดภัยในการทำงาน และยกร่างกฎหมายที่ออกตามความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓

๒) การส่งเสริมและพัฒนาผู้รับงานไปทำที่บ้าน

คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านได้ดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาผู้รับงานไปทำที่บ้าน เพื่อให้มีความรู้ด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีอาชีพเสริมเพิ่มจากอาชีพหลัก มีรายได้ที่มั่นคง มีงานทำอย่างต่อเนื่อง เข้าถึงสวัสดิการแห่งรัฐ หลักประกันทางสังคมและสิทธิประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีความเข้มแข็งและยั่งยืน โดยดำเนินกิจกรรม/โครงการ ดังนี้

๒.๑ โครงการสร้างและพัฒนาเครือข่ายแรงงานนอกระบบตามแนวทางประชารัฐ เป้าหมายดำเนินการ จำนวน ๒ รุ่น ๆ ละ ๒๕๐ คน ผลการดำเนินการ มีผู้เข้าร่วมโครงการ ๒ รุ่น รวมจำนวน ๕๔๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๕ ของเป้าหมายการดำเนินการ

๒.๒ โครงการส่งเสริมให้ความรู้แก่ผู้รับงานไปทำที่บ้านเพื่อเข้าสู่สังคมสูงวัย (Aging Society) เป้าหมายดำเนินการ จำนวน ๕ รุ่น ๆ ละ ๖๐ คน ผลการดำเนินการ มีผู้เข้าร่วมโครงการ ๕ รุ่น รวมจำนวน ๓๑๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๙ ของเป้าหมายการดำเนินการ

๒.๓ กิจกรรมสำรวจเครือข่ายแรงงานนอกระบบ มีกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน จำนวน ๙๖๑ กลุ่ม สมาชิก ๕,๗๙๙ คน

๓) การปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย

คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้านมีการประชุมเพื่อดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนากฎหมายของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ได้แก่ การพิจารณาร่างกฎหมายลำดับรองเพื่อรองรับ

พระราชบัญญัติ...

พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมถึงพิจารณาแนวทางในการคุ้มครอง ส่งเสริม และพัฒนาผู้รับงานไปทำที่บ้าน โดยมีประเด็นในเรื่องพิจารณาเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของกรมฯ ประเด็น “การพัฒนาประสิทธิภาพ การบังคับใช้กฎหมายอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม” ในการดำเนินการกำกับดูแลให้แรงงานทั้งในระบบและนอกระบบ ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน โดยการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

๓.๑ พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะหรือประเภทงานที่ห้ามผู้จ้างงานจ้างผู้รับงานไปทำที่บ้านทำงาน พ.ศ. เพื่อให้ผู้รับงานไปทำที่บ้านได้รับความปลอดภัยในการทำงาน ตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ ในงานที่ต้องทำด้วยเครื่องมือหรือเครื่องจักร ซึ่งผู้ทำได้รับความเสี่ยงอันตรายอันอาจเป็นอันตราย งานเกี่ยวกับความร้อนจัดหรือเย็นจัด และงานอื่นที่อาจกระทบต่อสุขภาพ ความปลอดภัย หรือคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๓.๒ พิจารณาร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ อัตราการจ่ายค่ารักษาพยาบาล ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพ และค่าทำศพที่ให้ผู้จ้างงานจ่าย พ.ศ. เพื่อเป็นหลักประกันแก่ผู้รับงานไปทำที่บ้านที่ประสบอันตราย เจ็บป่วย ทุพพลภาพหรือถึงแก่ความตายเนื่องจากการทำงาน ให้ได้รับการดูแล รักษา และฟื้นฟูสมรรถภาพตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ออกตามความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓

๔) พัฒนาและส่งเสริมแนวปฏิบัติที่ดีในการจ้างงานผู้รับงานไปทำที่บ้าน

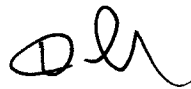
การส่งเสริมการสร้างแนวปฏิบัติที่ดีในการจ้างงานผู้รับงานไปทำที่บ้าน โดยกรมสวัสดิการ และคุ้มครองแรงงานร่วมกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization : ILO) ดำเนินกิจกรรมการวิจัยพัฒนาแนวปฏิบัติที่ดีต่อแรงงานในการจ้างงานของผู้รับงานไปทำที่บ้านในประเทศไทย โดยจะจัดทำแนวทางการกำหนดอัตราค่าตอบแทนรายชิ้นในอุตสาหกรรมตัดเย็บเสื้อผ้าและผลิตแหวน ซึ่งปัจจุบันงานวิจัยอยู่ในระหว่างองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization : ILO) ดำเนินการแปลเป็นภาษาไทย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงาน ขอเสนอรายงานประจำปีผลการดำเนินงานคณะกรรมการคุ้มครอง การรับงานไปทำที่บ้าน ชุดที่ ๒ ปีที่ ๒ เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์จตุมงคล โสณกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กองคุ้มครองแรงงานนอกระบบ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๗๑๗๐

E-mail : informal@labour.mail.go.th