

၁၀၉. ၈၇

12.4.63

15.104.

ລົດ. 5993

1 अ.८.६३

15.104.

กระทรวงมหาดไทย

แผนอัชญาณ์ กทม. ๑๐๒๐๐

ພົມ ພຣະມາຄມ ໂຊ້ເຕີ

ପ୍ରଦୀପ ମହାନ୍ତିକାରୀ



เรื่อง การเพิ่มขั้นเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ เป็นกรณีพิเศษ

## เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- |                  |  |   |
|------------------|--|---|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย | ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี<br>๒. เหตุผลประกอบการขอเพิ่มขั้นเงินตอบแทนตำแหน่งฯ เป็นกรณีพิเศษ<br>๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ<br>ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ | จำนวน ๑ ชุด<br>จำนวน ๑ ชุด<br>จำนวน ๑ ชุด |
|------------------|--|---|

ด้วยกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ขอเสนอเรื่อง การเพิ่มขั้นเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ เป็นกรณีพิเศษ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการเพิ่มขั้นเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ ตามที่ได้มีราชบัญญัติลงวันที่ ๒๕๕๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงมหาดไทย) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยในปัจจุบันได้เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งเป็นโรคระบาดใหญ่ที่เพิ่งเกิดขึ้นใหม่และเป็นโรคติดต่ออันตราย จึงเป็นสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยของประชาชนซึ่งต้องใช้มาตรการเข้มงวดและเร่งด่วนเพื่อควบคุม มิให้โรคแพร่ระบาดออกไปในวงกว้าง โดยได้มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อให้การบริหารจัดการสถานการณ์ การแพร่ระบาดในพื้นที่ระดับตำบล หมู่บ้านเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพทั้งในด้านการป้องกัน ควบคุมโรค จึงได้บูรณาการความร่วมมือของบุคลากรทุกภาคส่วน รวมถึงกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ที่มีบทบาทสำคัญในการนำนโยบายของรัฐบาลและข้อสั่งการต่าง ๆ ทางราชการไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่ตำบล หมู่บ้าน เพื่อรักษาไว้ ซึ่งความปลอดภัยของประชาชน และการดำเนินชีวิตโดยปกติสุขของประชาชน

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า กำหนด ผู้ให้บ้าน ฯลฯ มีฐานะเป็นทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐในการนำนโยบายของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ตำบล หมู่บ้าน และเป็นตัวแทนของประชาชนในการนำปัญหาความเดือดร้อนมาสู่กระบวนการแก้ไขปัญหาของรัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) กำหนด ผู้ให้บ้าน ฯลฯ มีบทบาทสำคัญในการป้องกัน และลดความเสี่ยงในการแพร่ระบาดเข้าสู่ตำบล หมู่บ้าน โดยกระทรวงสาธารณสุขได้ประกาศแต่งตั้งให้กำหนด ผู้ให้บ้าน ฯลฯ เป็นเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาด เมื่อมีประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ ทั่วราชอาณาจักร เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ประกอบกับข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙

แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้ง ๖ ฉบับ รวมถึงข้อสั่งการจากกระทรวงต่าง ๆ ส่งผลให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ มีภารกิจ หน้าที่ ความรับผิดชอบเพิ่มมากขึ้น โดยเริ่มตั้งแต่ เป็นผู้ดำเนินการคัดกรอง แยกกัก กักกัน หรือคุมไว้สังเกตในระดับหมู่บ้าน ตามที่คณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ กำหนด และดำเนินการเชิงรุกในการค้นหา เฝ้าระวังคนในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงต่อการติดเชื้อ แจ้งเตือนรายภูร ในหมู่บ้านในฐานะเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ และแจ้งเจ้าหน้าที่สาธารณสุขประจำโรงพยาบาลส่งเสริม สุขภาพตำบลทราบ หากมีบุคคลที่เป็นหรือมีเหตุอันควรสงสัยเป็นโรคติดเชื้อ และเป็นหนึ่งในคุณทำทำงาน ของชุดปฏิบัติการระดับตำบล เพื่อปฏิบัติตามข้อกำหนดในการห้ามบุคคลออกเคลื่อน ตั้งแต่เวลา ๒๒.๐๐ – ๐๕.๐๐ นาฬิกา และบูรณาการจัดตั้งจุดตรวจ จุดสกัดในพื้นที่เพื่อคัดกรองผู้มาจากการกลุ่มเสี่ยง และวัดอุณหภูมิร่างกายผู้สัญจรเข้า – ออกหมู่บ้าน จัดทำข้อมูลผู้เดินทางเข้าสู่หมู่บ้านเพื่อป้องกันการแพร่ระบาด จัดตั้งด่านคัดกรองชั่วคราวบริเวณเส้นทางสัญจรหลักของหมู่บ้าน เพื่อสำรวจบุคคลที่เดินทางเข้า – ออกหมู่บ้าน และเดินสำรวจพื้นที่เป็นรายครัวรัวเรือนเพื่อตรวจสอบข้อมูลอีกชั้นหนึ่ง และรวมรวบข้อมูลดังกล่าวจัดส่งอำเภอ รวมถึงเป็นผู้สำรวจข้อมูลผู้ได้รับผลกระทบจากการป้องกันแก้ไขปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

เมื่อพิจารณาจากการกิจกรรมการรับผิดชอบของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ที่ได้ดำเนินการ ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จะเห็นได้ว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ได้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความอดทน เสียสละเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน และป้องกันการแพร่ระบาด ไม่ให้เพิ่มมากขึ้น เพื่อให้ประเทศไทยสามารถเดินหน้าต่อไปได้ จึงถือว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ เป็นผู้ที่แบกรับภาระ ทั้งการดูแลทุกชุมชนของประชาชน และการปฏิบัติหน้าที่ตอบสนองนโยบายของรัฐบาลมาโดยตลอด นอกจากนี้ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในฐานะผู้ช่วยเหลือนายอำเภอเมืองที่จะต้องช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอ และส่วนราชการ ตามมาตรา ๒๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๔๙ และยังเป็นพื้นเพื่อสำคัญในการบริหารราชการส่วนภูมิภาคเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย และแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชนให้เกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรมอีกด้วย ดังนั้น เพื่อเป็นวัฒนธรรมและกำลังใจในการ ปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ จึงเห็นควรเพิ่มขั้นเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นกรณีพิเศษ จำนวน ๑ ขั้น

### ๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ ดำเนินการเพิ่มขั้นเป็นกรณีพิเศษ จำนวน ๑ ขั้น (๒๐๐ บาท) ให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ทุกคน ที่ได้รับการประเมินเพื่อเลื่อนขั้นเงินตอบแทนตำแหน่ง โดยเป็นการเพิ่มขั้นเพิ่มเติมจากการประเมินผล การปฏิบัติงานกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อเลื่อนขั้นเงินตอบแทนตำแหน่ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓)

๓.๒ สรุปจำนวนงบประมาณที่ต้องใช้เพิ่มขึ้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เมื่อมีการเพิ่มขั้น เงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ เป็นกรณีพิเศษ จำนวน ๑ ขั้น (๒๐๐ บาท) รวมจำนวนทั้งสิ้น ๖๘๙,๓๘๐ บาท จำแนกเป็นรายตำแหน่งได้ดังนี้

ที่	ตำแหน่ง	อัตรากำลัง	เพิ่ม ๑ ขั้น (๔๐๐ บาท)	ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (๑๙ เดือน)	งบประมาณ (บาท)
๑	กำนัน	๗,๐๓๖	๖๐๐	๑๒	๑๖,๘๘๖,๔๐๐
๒	ผู้ใหญ่บ้าน	๖๗,๖๗๓	๖๐๐	๑๒	๗๖๗,๔๕๕,๖๐๐
๓	แพทย์ประจำตำบล	๗,๐๓๖	๖๐๐	๑๒	๑๖,๘๘๖,๔๐๐
๔	สารวัตรกำนัน	๑๔,๐๗๒	๖๐๐	๑๒	๑๗,๗๗๒,๔๐๐
๕	ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง	๑๔๙,๔๗๔	๖๐๐	๑๒	๑๕๔,๖๐๓,๖๐๐
๖	ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ	๔๖,๗๘๑	๖๐๐	๑๒	๕๑๑,๘๓๔,๔๐๐
รวม		๒๙๑,๔๑๖			๖๙๙,๓๙๔,๔๐๐

#### ๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ฯลฯ

มาตรา ๖ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรี เจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้

ฯลฯ

๔.๒ ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินตอบแทนตำแหน่ง และเงินอื่น ๆ ให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๔ เงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ ให้จ่ายตามอัตราในบัญชีท้ายระเบียบนี้

การเลื่อนขั้นเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตร กำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ ในรอบปีงบประมาณหนึ่ง ๆ จะเลื่อนได้ไม่เกินสองขั้น และให้ได้รับการเลื่อนสองขั้นติดต่อกันไม่เกินกว่าสองครั้ง โดยจะต้องจัดให้มี การประเมินผลการปฏิบัติงานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ท้ายระเบียบนี้

๔.๓ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง แต่งตั้งเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ ตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อ ๔ ให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่สังกัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งดำรงตำแหน่งต่อไปนี้ เป็นเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๔๘ เฉพาะในเขตท้องที่ที่ตนมีอำนาจหน้าที่ดูแลและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ

ฯลฯ

(๓) กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน

ฯลฯ

๔.๔ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓

๔.๕ ข้อกำหนดดอกรตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการ ในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ (ฉบับที่ ๓)

ข้อ ๑ ในการบังคับใช้ข้อ ๑ แห่งข้อกำหนดดอกรตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้ยกเลิกความในส่วนที่เป็นข้อยกเว้นการห้ามออกนอกราชสถานตามเวลาดังกล่าว และให้ใช้ ข้อยกเว้นดังต่อไปนี้แทน

ฯลฯ

ในกรณีตาม (๑) ถึง (๖) ให้บุคคลที่มีความจำเป็นดังกล่าวแสดงบัตรประจำตัวประชาชนหรือบัตรแสดงตนอย่างอื่น และเอกสารรับรองความจำเป็น เอกสารเกี่ยวกับสินค้า บริการ การเดินทางหรือหลักฐานอื่น ๆ ต่อเจ้าหน้าที่ และต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกันโรคที่ทางราชการกำหนด รวมถึงการยอมรับการตรวจดูอุณหภูมิร่างกาย สำหรับกรณีตาม (๗) ให้แสดงเหตุจำเป็นพร้อมทั้งหลักฐานต่อ พนักงานเจ้าหน้าที่ เช่น ผู้ให้เช่าบ้าน กำนัน นายอำเภอ ผู้อำนวยการเขต หัวหน้าสถานีตำรวจนครบาล หรือผู้ได้รับ แต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อนุญาต

**๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องการเพิ่มขั้น เงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ เป็นกรณีพิเศษ เสนอคณะกรรมการบริหารเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการบริหารเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

  
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องที่

โทร./โทรศัพท์ ๐-๒๖๒๘๙-๘๓๐๖-๑๔ ต่อ ๔๐๓