



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ34398 1166
รับที่ : 55358/63 ส. 2 ก. 6
วันที่ : 13 พ.ค. 63 เวลา : 10:20

ที่ พณ ๐๘๐๓/๒๖๖๑

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ
ร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด
สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๘๐๓/๔๒๙๐ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๖๑๑ ลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด
สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด ได้แก่

๒.๑ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และหลักฐานการเปิดเผยต่อ
ประชาชน

๒.๒ การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย
แพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน
ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๓ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและ
พาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วน
จำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๔ ข้อมูลหลักฐานการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

๒.๕ แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๒.๖ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วน
จดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๗ บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชบัญญัตินี้ที่ตรวจพิจารณาแล้ว พร้อม
บัญชีเปรียบเทียบ

๒.๘ แผ่นซีดีบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้เคยยื่นยันร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้วครั้งหนึ่ง ตามที่อ้างถึง ๑.

ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือตามที่อ้างถึง ๒. แจ้งให้กระทรวงพาณิชย์ทราบว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติ รวม ๔ ฉบับ ซึ่งมีร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อยู่ด้วย ให้กระทรวงพาณิชย์นำไปดำเนินการตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามเรื่องเสร็จที่ ๕๕๙-๕๖๐/๒๕๖๐

๑.๒ กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือที่ พณ ๐๘๐๓/๔๒๙๐ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ยื่นยันร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑.๓ กระทรวงพาณิชย์ (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า) ได้ดำเนินการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และเผยแพร่แก่ประชาชน ตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ แล้ว โดยในการวิเคราะห์ผลกระทบมีเรื่องที่ต้องดำเนินการใหม่หลายเรื่อง เช่น ต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมาย ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม บทกำหนดโทษตามกฎหมาย การประเมินความคุ้มค่ากับภาระที่เกิดกับรัฐและประชาชน ความสอดคล้องกับหลักสากล การเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เป็นต้น ซึ่งกรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้ดำเนินการครบถ้วน และนำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าวขึ้นเผยแพร่บนเว็บไซต์กรมเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการปรับปรุงกฎหมายเพื่อลดขั้นตอน อุปสรรค และอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ และส่งผลต่อการประเมินการจัดอันดับความยาก – ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลก จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดใน มาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ เนื่องจากบทบัญญัติบางมาตราไม่เอื้อต่อการประกอบธุรกิจในสถานการณ์ปัจจุบัน เป็นอุปสรรคต่อการเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

๔. ข้อเท็จจริงและสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญในการแก้ไขปรับปรุง ดังนี้

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ประเด็นที่แก้ไขเพิ่มเติม คือ

๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้บุคคลใด ๆ ตั้งแต่สองคนขึ้นไปจะเริ่มก่อการและตั้งเป็นบริษัท จำกัดก็ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๙๗)

๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้ที่ประชุมใหญ่ตั้งบริษัทอาจกำหนดวิธีการแก้ไขปัญหาหรือข้อขัดแย้ง ที่ไม่สามารถหาข้อยุติระหว่างกรรมการหรือผู้ถือหุ้นไว้ในข้อบังคับของบริษัทด้วยก็ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๐๘ (๒))

๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้การประชุมใหญ่ต้องมีผู้ถือหุ้นหรือผู้รับมอบฉันทะจากผู้ถือหุ้น อย่างน้อยสองคนมาเข้าประชุม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๗๘)

๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้จ่ายเงินปันผลโดยให้จ่ายเงินปันผลภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่ ที่ประชุมใหญ่หรือกรรมการลงมติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๐๑ วรรคสี่)

๕) แก้ไขเพิ่มเติมให้ศาลอาจสั่งให้เลิกบริษัทจำกัดด้วยเหตุว่าจำนวนผู้ถือหุ้นลดน้อยลง จนเหลือเพียงคนเดียวหรือมีเหตุอื่นใดทำให้บริษัทนั้นเหลือวิสัยที่จะดำรงอยู่ต่อไปได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๓๗ (๔) และ (๕))

๖) แก้ไขบทบัญญัติส่วนที่ ๙ การควบบริษัทจำกัดเข้ากัน โดยกำหนดให้บริษัทสามารถ รวมกันได้ทั้งสองลักษณะ คือการควบบริษัทและการผนวกบริษัท (แก้ไขเพิ่มเติมส่วนที่ ๙ การควบบริษัทจำกัด เข้ากัน)

๗) แก้ไขเพิ่มเติมให้ห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดอาจแปรสภาพเป็น บริษัทจำกัดได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๔๖/๑)

๔.๒ ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน
ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๙ เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงประมวล
กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ในส่วนของการจ่ายเงินปันผลและการควบบริษัทจำกัดเข้ากัน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล
กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วน
จดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

โทร.๐ ๒๕๕๗ ๔๕๖๙-๗๓

โทรสาร ๐ ๒๕๕๗ ๔๕๗๒