



กค. 64
วันที่ 9 มิ.ย. 63
เวลา 13.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6273 กค
วันที่ 9 มิ.ย. 2563 เวลา 10.45 น.

ที่ กษ ๒๓๐๓/๒๕๖๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ณ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองระบบการผลิตสินค้าเกษตรที่เป็นอาหารของอาเซียน ภายใต้รัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. กรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองระบบการผลิตสินค้าเกษตรที่เป็นอาหารของอาเซียน ภายใต้รัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้ จำนวน ๔๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองระบบการผลิตสินค้าเกษตรที่เป็นอาหารของอาเซียน ภายใต้รัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ อาเซียนได้กำหนดแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านอาหาร การเกษตร และป่าไม้ ปี ๒๐๑๖ - ๒๐๒๕ โดยได้มีการระบุวิสัยทัศน์ไว้ว่า ต้องสามารถแข่งขันได้ มีความยั่งยืน สอดคล้องกับเศรษฐกิจโลกบนพื้นฐานของการเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียว เพื่อให้เกิดความมั่นคงทางอาหารและโภชนาการในภูมิภาคอาเซียน

๑.๑.๒ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้สมัยพิเศษ ครั้งที่ ๓๘ (Special SOM - 38th AMAF) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เห็นชอบการจัดทำความตกลงยอมรับความเท่าเทียมด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองสินค้าเกษตรที่เป็นอาหารแบบพหุภาคี (Multilateral Arrangement for the Mutual Recognition of Agri-food Standards and Conformity Assessment: MAMRASCA) ภายใต้รัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้ ที่ครอบคลุมทั้งด้านพืช ปศุสัตว์ และประมง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อลดอุปสรรคทางการค้าที่มีใช่ภาษี (None Tariff Barriers: NTBs) อำนวยความสะดวกทางการค้าสินค้าเกษตรที่เป็นอาหารระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน รวมถึงเห็นชอบการแต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาร่างความตกลงดังกล่าว (MRA Task Force)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ไม่มี

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการจัดทำความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองระบบการผลิตสินค้าเกษตรที่เป็นอาหารของอาเซียน ภายใต้รัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้ เป็นเรื่องที่มีผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีผลผูกพันประเทศในระยะยาว การดำเนินการในเรื่องนี้จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอกรอบในการเจรจาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศและกรอบการเจรจาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลของไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กำหนดการประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาร่างความตกลง (MRA Task Force on MAMRASCA) ซึ่งอยู่ภายใต้รัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้ (ASEAN Ministerial Meeting on Agriculture and Forestry: AMAF) จะเริ่มพิจารณาจัดทำความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองระบบการผลิตสินค้าเกษตรที่เป็นอาหารของอาเซียน ในเดือนเมษายน ๒๕๖๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงเห็นควรเสนอกรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองระบบการผลิตสินค้าเกษตรที่เป็นอาหารของอาเซียน ภายใต้รัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) ได้จัดประชุมคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำความตกลงยอมรับร่วมด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองสินค้าเกษตรและอาหารแบบหลายภาคี (MAMRASCA) ประกอบด้วยกรมประมง กรมปศุสัตว์ กรมวิชาการเกษตร กรมการข้าว สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย สภาเกษตรกรแห่งชาติ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างความตกลงยอมรับร่วมด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองสินค้าเกษตรและอาหารแบบพหุภาคี ภายใต้อาเซียน รวมถึงการจัดทำกรอบเจรจาความตกลง MAMRASCA เพื่อดูแลให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศ รวมทั้งเสนอคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตร พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกรอบการเจรจาความตกลงฯ ดังกล่าวแล้ว โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๔.๑ มาตรฐานและกฎระเบียบ – เพื่อกำหนดหรือพิจารณามาตรฐานของอาเซียนด้านระบบการผลิตพืช ปศุสัตว์ และประมง ในระดับฟาร์ม และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องสำหรับการตรวจสอบและรับรองระบบการผลิตสินค้าเกษตรที่เป็นอาหารของประเทศสมาชิกอาเซียน

๔.๒ การยอมรับร่วม – เพื่อกำหนดขอบข่ายและเงื่อนไขในการยอมรับผลการตรวจสอบรับรองระบบการผลิตสินค้าเกษตรที่เป็นอาหารร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียน

๔.๓ การพัฒนากลไกการประสานงานของอาเซียน และการปฏิบัติตามความตกลงของประเทศสมาชิก – เพื่อกำหนดกลไกในการดำเนินการให้การยอมรับร่วมผลการตรวจสอบรับรองระบบการผลิตสินค้าเกษตรที่เป็นอาหารของประเทศสมาชิกอาเซียน ที่เป็นไปตามเงื่อนไขในความตกลงในการนำเข้าและส่งออกในภูมิภาค

๔.๔ ประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง – เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามความตกลงนี้ เช่น การระงับข้อพิพาทที่อาจเกิดขึ้นภายใต้ความตกลง ความโปร่งใส การเพิ่มบทบาทของอาเซียนและของประเทศสมาชิกอาเซียนในเวทีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับสินค้าเกษตรที่เป็นอาหาร การมีผลใช้บังคับ และการแก้ไขความตกลง รวมทั้งประเด็นอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ
ไม่มี

๖. ผลกระทบ

เนื่องจากการจัดความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองระบบการผลิตสินค้าเกษตรที่เป็นอาหารของอาเซียน ภายใต้รัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้ มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค เกษตรกร ผู้ประกอบการสินค้าเกษตรที่เป็นอาหาร และอำนวยความสะดวกทางการค้า รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นต่อระบบการผลิตสินค้าเกษตรที่เป็นอาหารอย่างยั่งยืน จะตอบสนองต่อยุทธศาสตร์เกษตรและสหกรณ์ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและยกระดับมาตรฐานสินค้า และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา
ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตรได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดทำความตกลงยอมรับร่วมด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองสินค้าเกษตรและอาหารแบบหลายภาคี (MAMRASCA) และคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๔ และ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เข้าร่วมพิจารณากรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองระบบการผลิตสินค้าเกษตรที่เป็นอาหารของอาเซียน ภายใต้รัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้ รวมทั้งเสนอคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตร ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ และมีข้อสรุปไม่มีข้อขัดข้องต่อการกรอบการเจรจาความตกลงฯ ดังกล่าว

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อการกรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองระบบการผลิตสินค้าเกษตรที่เป็นอาหารของอาเซียนภายใต้รัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้ และมอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย พิจารณาใช้ดุลยพินิจตามสถานการณ์ตามความเหมาะสม ในเรื่องที่จะเป็นประโยชน์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๔๒๔

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๓๕๗

E-mail: codex@acfs.go.th