

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร)๐๒๐๑/๑๑



กระทรวงพาณิชย์

๓๘ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๗ มกราคม ๒๕๖๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 222 กอก
วันที่ 8 ส.ก. 2563 10.0

กอก. วันที่ 14
วันที่ 8 ส.ก. 2563
เวลา 10.20 น.

เรื่อง ขอยืนยันการคงอยู่ของคณะกรรมการร่วมถาวร ไทย - มาเลเซีย ว่าด้วยการขนส่งสินค้าเน่าเสียผ่านแดน
มาเลเซียไปยังสิงคโปร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๘/๓๒๕๙๑ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือเสนอรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วมถาวร ไทย - มาเลเซีย
ว่าด้วยการขนส่งสินค้าเน่าเสียผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์

ด้วยกระทรวงพาณิชย์เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เรื่อง ขอยืนยันการคงอยู่ของ
คณะกรรมการร่วมถาวร ไทย - มาเลเซีย ว่าด้วยการขนส่งสินค้าเน่าเสียผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์
ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑)
เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑.ความเป็นมา

ตามหนังสืออ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่
๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ลงมาว่า

๑.๑ เห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

๑.๒ ให้กระทรวงพาณิชย์รับไปพิจารณาทบทวนความจำเป็นเหมาะสมในการขอให้คง
อยู่ของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑.๑ ที่ไม่มีการประชุมเลย หรือที่มีการจัดประชุมเพียง ๑ - ๒ ครั้งในรอบ
๓ ปีที่ผ่านมา (พ.ศ.๒๕๕๙ - ๒๕๖๒) อีกครั้งหนึ่ง และให้แจ้งยืนยันไปยัง สลค. โดยด่วนเพื่อดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพาณิชย์ได้พิจารณาทบทวนความจำเป็นเหมาะสมในการขอให้คงอยู่ของ
คณะกรรมการต่างๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพาณิชย์ที่ไม่มีการประชุมเลย
หรือที่มีการจัดประชุมเพียง ๑ - ๒ ครั้งในรอบ ๓ ปี ที่ผ่านมา (พ.ศ.๒๕๕๙ - ๒๕๖๒) แล้ว มีเพียง ๑ คณะ คือ
คณะกรรมการร่วมถาวร ไทย - มาเลเซียว่าด้วยการขนส่งสินค้าเน่าเสียผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์
โดยมีรายละเอียดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งคณะกรรมการฯ ดังกล่าว
ยังมีความจำเป็นต้องคงอยู่โดยมีเหตุผลและความจำเป็น ดังนี้

ปัจจุบันการ ...

ปัจจุบันการขนส่งทางถนนระหว่างไทยกับมาเลเซียเป็นไปตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขนส่งสินค้าเน่าเสียทางถนนจากประเทศไทยผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์ ลงนามเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๒๒ ซึ่งเป็นความตกลงเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าระหว่างกันเพียงฉบับเดียวที่มีอยู่ โดยมาเลเซียยินยอมให้ไทยขนส่งสินค้าเน่าเสียได้แก่ ปลา สัตว์น้ำจำพวกที่มีเปลือกหุ้มตัว หอย เนื้อสัตว์ แช่เย็นหรือแช่แข็ง ผลไม้ ผักสด แช่เย็นหรือแช่แข็ง ทางถนนจากไทยผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์ได้ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ ตัน/ปี โดยยกเว้นการชำระอากร ภาษี ค่าธรรมเนียม หรือค่าภาระอื่นๆ ต่อมาเมื่อฝ่ายไทยมีปริมาณ การขนส่งสินค้าเน่าเสียทางถนนผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์เพิ่มขึ้นทุกๆ ปี ทำให้การขนส่งเกินเพดานปริมาณสินค้าที่กำหนดไว้ในความตกลงเป็นผลให้ผู้ประกอบการของไทยต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ส่งผลต่อต้นทุนการขนส่งและราคาสินค้า

คณะกรรมการร่วมถาวรไทย-มาเลเซียว่าด้วยการขนส่งสินค้าเน่าเสียผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์ จัดตั้งขึ้นตามบันทึกความเข้าใจข้างต้น เพื่อพิจารณากำหนดท่าที่ฝ่ายไทยและร่วมปรึกษาหารือฝ่ายมาเลเซียในเรื่องต่างๆ อาทิ การปรับปรุงเงื่อนไขและวิธีการดำเนินการ จำนวน ประเภทของสินค้า และรถบรรทุก พิจารณาแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการขนส่ง พิจารณากำหนดคุณสมบัติและคัดเลือกผู้ประกอบการขนส่งสินค้าเน่าเสีย

ต่อมา เมื่อฝ่ายไทยมีปริมาณการขนส่งสินค้าเน่าเสียทางถนนผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์ เพิ่มขึ้นทุกๆ ปี จึงได้มีการเสนอขอเพิ่มเพดานปริมาณการขนส่งสินค้าเน่าเสียทางถนนผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์ ผ่านการประชุมคณะกรรมการร่วมถาวรไทย-มาเลเซียว่าด้วยการขนส่งสินค้าเน่าเสียผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์ แต่ฝ่ายมาเลเซียมีท่าทีไม่ตอบสนองข้อเรียกร้องของฝ่ายไทยมาโดยตลอด

ในปี ๒๕๔๖ ฝ่ายไทยโดยกระทรวงคมนาคมได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการร่วมถาวรไทย-มาเลเซีย ว่าด้วยการขนส่งสินค้าเน่าเสียผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์ ครั้งที่ ๙ ณ จังหวัดเชียงใหม่ โดยฝ่ายไทยได้เสนอให้มีการทบทวนบันทึกความเข้าใจฉบับที่มีอยู่ในเรื่องเพดานปริมาณสินค้า รวมทั้งเสนอความเป็นไปได้ในการจัดทำกรอบความตกลงฉบับใหม่ ซึ่งต่อมากระทรวงคมนาคมของไทยได้ส่งร่างความตกลงไทย-มาเลเซียว่าด้วยการขนส่งสินค้าผ่านแดนทางถนน ซึ่งยกร่างตามแนวทางของกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน ซึ่งลงนามโดยรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนเมื่อปี ๒๕๔๑ ให้ฝ่ายมาเลเซียพิจารณา

ในปี ๒๕๕๐ ฝ่ายมาเลเซียได้ส่งร่างโต้ตอบเป็นบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารผ่านแดนโดยทางถนนและรถไฟจากมาเลเซียผ่านไทยไปยัง พม่า ลาว และกัมพูชา โดยผ่านกระทรวงการต่างประเทศของไทย ซึ่งมาเลเซียยังมีการจำกัดเพดานปริมาณสินค้าไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ ตันต่อปี และสินค้าเน่าเสีย ไม่รวมเนื้อไก่แช่แข็ง

ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๒ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศขอให้แจ้งฝ่ายมาเลเซียว่าฝ่ายไทยพร้อมที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมหารือเกี่ยวกับการจัดทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางถนนระหว่างไทย-มาเลเซีย ในช่วงต้นปี ๒๕๕๓ ซึ่งต่อมา ฝ่ายมาเลเซียตอบรับข้อเสนอของฝ่ายไทยที่เสนอให้มีการประชุมหารือร่วมกัน ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ กระทรวงคมนาคมของไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมหารือระหว่าง ไทย-มาเลเซีย เกี่ยวกับการกรอบการจัดทำความร่วมมือด้านการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางถนนระหว่างไทย-มาเลเซีย ครั้งที่ ๑ ณ กรุงเทพฯ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจฉบับใหม่ขึ้น ๒ ฉบับ ได้แก่ บันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนและข้ามแดน และบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งผู้โดยสารผ่านแดนและข้ามแดน โดยฝ่ายมาเลเซียเสนอให้รวมการขนส่งทางรถไฟไว้ใน MOU ทั้งสองฉบับด้วย ซึ่งในการประชุมดังกล่าวฝ่ายไทยได้เสนอร่างกรอบ MOU ฉบับใหม่ว่าด้วยการขนส่งสินค้าผ่านแดน

และข้ามแดนทางถนน และทางรถไฟให้ฝ่ายมาเลเซียพิจารณาด้วย สำหรับการขนส่งทางรถไฟให้อ่างอิงสัญญา
เดินรถร่วม ไทย - มาเลเซีย ที่ได้จัดทำขึ้นตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๗

ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ กระทรวงขนส่งของมาเลเซีย ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมหารือระหว่าง
ไทย - มาเลเซีย ครั้งที่ ๒ ณ ประเทศมาเลเซีย และได้เสนอร่างโต้ตอบให้ที่ประชุมพิจารณาซึ่งได้มีการหารือ
เพื่อปรับแก้ไขในบางประเด็น นอกจากนี้ ฝ่ายไทยได้เสนอให้มีการพิจารณาร่างกรอบ MOU ว่าด้วยการอำนวยความสะดวก
ความสะดวกในการขนส่งผู้โดยสารผ่านแดนและข้ามแดนในการประชุมหารือครั้งต่อไปด้วย ทั้งนี้ กระทรวงขนส่ง
ของมาเลเซียแจ้งว่าประเด็นเรื่องการขนส่งผู้โดยสารจะอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของกระทรวงท่องเที่ยวมาเลเซีย
และเห็นว่าควรจัดทำบันทึกความเข้าใจ การขนส่งสินค้าให้แล้วเสร็จก่อน จึงค่อยจัดทำบันทึกความเข้าใจ
การขนส่งผู้โดยสาร

ในปัจจุบัน กระทรวงคมนาคมและกระทรวงขนส่งของมาเลเซียอยู่ระหว่างการพิจารณา
จัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขนส่งสินค้าข้ามพรมแดนระหว่างไทย-มาเลเซีย และร่างบันทึกความเข้าใจ
ว่าด้วยการขนส่งผู้โดยสารข้ามพรมแดนระหว่างไทย-มาเลเซีย ทั้งนี้ เมื่อทั้งสองฝ่ายได้ข้อยุติต่อร่างบันทึก
ความเข้าใจทั้งสองฉบับและลงนามร่วมกันแล้ว ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับใหม่นี้จะมีผลยกเลิกบันทึกความเข้าใจ
ว่าด้วยการขนส่งสินค้าเน่าเสียง่ายฯ ระหว่างไทย-มาเลเซีย ดังนั้น แม้ว่าในช่วงที่ผ่านมาไม่ได้มีการประชุม
คณะกรรมการฯ แต่ยังจำเป็นต้องให้คณะกรรมการฯ คงอยู่ต่อไป เนื่องจากปัจจุบันผู้ประกอบการขนส่งของไทย
ยังคงทำการขนส่งสินค้าเน่าเสียง่ายผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์ ภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขนส่ง
สินค้าเน่าเสียง่ายผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์

กระทรวงคมนาคมจึงขอยืนยันการคงอยู่ของคณะกรรมการร่วมถาวร ไทย - มาเลเซียว่าด้วย
การขนส่งสินค้าเน่าเสียง่ายผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กองกลาง

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๖๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๓๑๑๐