

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๒/๑๓๑๖



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง การระงับการทดลองขยายเวลาทำการด้านศุลกากรสะเดา - บุกิตกายุธิตัม เป็น ๒๔ ชั่วโมง
เป็นการชั่วคราว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๘๐๒/๑๓๐๐
ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องการระงับการทดลองขยายเวลาทำการด้านศุลกากรสะเดา - บุกิตกายุธิตัม เป็น ๒๔ ชั่วโมง เป็นการชั่วคราว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ ข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ สั่งการให้กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการเจรจากับฝ่ายมาเลเซียเกี่ยวกับความเหมาะสมในการขยายเวลาการเปิดจุดผ่านแดน เป็น ๒๔ ชั่วโมง จากเดิมเวลา ๐๕.๐๐ - ๒๓.๐๐ น. โดยให้เฉพาะการขนส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์เท่านั้น และให้กำหนดประเภทรถยนต์และวัตถุประสงค์ของการขนส่งให้รัดกุมและชัดเจนด้วย ทั้งนี้ สำหรับการเดินทางของผู้สัญจรผ่านแดน เพื่อวัตถุประสงค์อื่นๆ เห็นควรให้จำกัดเวลาไว้ตามเดิม

๑.๑.๒ การประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด - ระบุหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบการทดลองขยายเวลาทำการด้านศุลกากรสะเดา - บุกิตกายุธิตัม เป็น ๒๔ ชั่วโมง ระยะเวลาทดลอง ๓ เดือน พร้อมทั้งมีมติให้แต่งตั้งคณะทำงานประเมินผลการทดลองขยายเวลาด้านศุลกากรสะเดา ๒๔ ชั่วโมงโดยสำนักงานฯ ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และที่ประชุมคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้เริ่มทดลองขยายเวลาทำการด้านศุลกากรสะเดา - บุกิตกายุธิตัม เป็น ๒๔ ชั่วโมง ระยะเวลาทดลอง ๓ เดือน (ระหว่างวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ - ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒)

ลับ

๑.๑.๓ สำนักงานฯ ได้จัดตั้งคณะทำงานประเมินผลการทดลองขยายเวลาด่านศุลกากร สะเดา ๒๔ ชั่วโมง และได้มีการประชุมคณะทำงานประเมินผลการทดลองขยายเวลาด่านศุลกากรสะเดา ๒๔ ชั่วโมง (ฝ่ายไทย) ๓ ครั้ง และการประชุมร่วมกับฝ่ายมาเลเซีย ๒ ครั้ง โดยในการประชุมคณะทำงานประเมินผลการทดลองขยายเวลาด่านศุลกากรสะเดา ๒๔ ชั่วโมง ระหว่างไทย - มาเลเซีย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ ด้านศุลกากรสะเดา อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบในแนวทางการเปิดทดลองขยายเวลาด่านฯ เพิ่มเติมอีก ๙ เดือน จากระยะทดลองเดิม ๓ เดือน ออกไปจนถึงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อให้ครบกำหนด ๑ ปี

๑.๑.๔ ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบ การทดลองขยายเวลาด่านศุลกากรสะเดา - บุกิตกายูอิติ้ม เป็น ๒๔ ชั่วโมง จากระยะทดลองเดิม ๓ เดือน (ระหว่างวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ - ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒) เพิ่มเติมอีก ๙ เดือน (ระหว่างวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ - ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓) และให้จังหวัดสงขลา ร่วมกับกรมศุลกากร ขนส่งจังหวัดสงขลา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งประชาสัมพันธ์ เรื่องการเปิดทดลองขยายเวลาด่านฯ เพิ่มเติม ให้ทุกภาคส่วนโดยเฉพาะผู้ประกอบการ ภาคธุรกิจ และภาคอุตสาหกรรมทราบ โดยปัจจุบันการทดลองขยายเวลาเพิ่มเติม ๙ เดือน จะสิ้นสุดในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ การประเมินผลการทดลองขยายเวลาทำการด่านศุลกากรสะเดา - บุกิตกายูอิติ้ม เป็น ๒๔ ชั่วโมง ระยะเวลา ๓ เดือน คณะทำงานประเมินผลการทดลองขยายเวลาด่านศุลกากร สะเดา ๒๔ ชั่วโมง ได้กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผล และหลังจากนั้นได้ประเมินผลการทดลองขยายเวลา ทำการด่านฯ เป็น ๒๔ ชั่วโมง ระยะทดลอง ๓ เดือน และต่อมาได้เสนอให้มีการขยายเวลาทำการด่านฯ เป็น ๒๔ ชั่วโมง เพิ่มเติมอีก ๙ เดือน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) หลักเกณฑ์การประเมินผลการทดลองขยายเวลาทำการด่านฯ เป็น ๒๔ ชั่วโมง ประกอบด้วย (๑) การแก้ไขปัญหาการจราจรคับคั่ง (๒) การเพิ่มขึ้นของปริมาณการค้าในภาพรวม (๓) การลักลอบกระทำความผิดกฎหมายและการรักษาความปลอดภัย และ (๔) การรับฟังความเห็นจากผู้ประกอบการ ประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ปฏิบัติงานที่ด่าน (Customs Immigration Quarantine - CIQ)

๒) ผลการประเมินการทดลองขยายเวลาทำการด่านฯ เป็น ๒๔ ชั่วโมง ระยะทดลอง ๓ เดือน (ระหว่างวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ - ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒) ผู้ประกอบการมีความเห็นว่า ยังมีข้อจำกัดและอุปสรรคในการใช้ประโยชน์จากการทดลองขยายเวลาทำการด่านฯ เป็น ๒๔ ชั่วโมง เนื่องจาก ห้วงเวลาดังกล่าวถือเป็นระยะเวลาที่สั้น ทำให้ผู้ประกอบการไม่ปรับแผนการขนส่งสินค้ารองรับระยะเวลาทดลอง ขยายเวลาทำการด่านฯ นอกจากนี้ คณะทำงานประเมินผลฯ (ฝ่ายไทย) ได้สรุปสถิติจำนวนรถขนส่งสินค้า ในห้วงเดือนมิถุนายน - ธันวาคม ๒๕๖๒ เพิ่มเติม พบว่า จำนวนรถขนส่งสินค้าระหว่างเวลา ๐๕.๐๐ - ๒๓.๐๐ น. มีสถิติขาเข้า เฉลี่ยร้อยละ ๓๖.๘๓ และมีสถิติขาออก เฉลี่ยร้อยละ ๖๒.๓๖ ขณะที่จำนวนรถขนส่งสินค้า ระหว่างเวลา ๒๓.๐๐ - ๐๕.๐๐ น. มีสถิติขาเข้า เฉลี่ยร้อยละ ๐.๗๙ และมีสถิติขาออก เฉลี่ยร้อยละ ๐.๐๓

๓) การทดลองขยายเวลาทำการด่านฯ เป็น ๒๔ ชั่วโมง เพิ่มเติม ๙ เดือน ในการประชุมคณะทำงานประเมินผลการทดลองขยายเวลาด่านศุลกากรสะเดา - บุกิตกายูอิติ้ม ระหว่าง ไทย - มาเลเซีย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ ด้านศุลกากรสะเดา อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องกันว่า การเปิดทดลองขยายเวลาทำการด่านฯ เป็น ๒๔ ชั่วโมง ในระยะยาว จะช่วยให้ทราบ ความดีที่แท้จริงของการใช้บริการด่านศุลกากรสะเดา - บุกิตกายูอิติ้ม และทำให้ได้รับผลการประเมินการทดลอง

ขยายเวลาทำการด่านฯ เป็น ๒๔ ชั่วโมง ที่มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ตลอดจนเป็นประโยชน์ต่อการปรับแผนการผลิต และการขนส่งสินค้าในระยะยาวของภาคธุรกิจและอุตสาหกรรม โดยเห็นชอบในแนวทางการเปิดทดลองขยายเวลาทำการด่านฯ เป็น ๒๔ ชั่วโมง เพิ่มเติมอีก ๙ เดือน จากระยะทดลองเดิม ๓ เดือน ออกไปจนถึงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อให้ครบกำหนด ๑ ปี

๑.๒.๒ การประเมินผลการทดลองขยายเวลาทำการด่านศุลกากรสะเดา – บุกิตกายูอิทัม เป็น ๒๔ ชั่วโมง ระยะเวลา ๑๒ เดือน สำนักงานฯ ได้จัดทำแบบสอบถามความคิดเห็นการทดลองขยายเวลาทำการด่านศุลกากรสะเดา – บุกิตกายูอิทัม เป็น ๒๔ ชั่วโมง เพื่อรับทราบข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๑๘ หน่วยงาน สรุปผล ดังนี้ ๑) การแก้ไขปัญหาการจราจรคับคั่ง การขยายเวลาทำการด่านฯ ยังไม่สะท้อนการแก้ไขปัญหาการจราจรติดขัดบริเวณด่านฯ เนื่องจากปัญหาการจราจรคับคั่งไม่ได้มีสาเหตุมาจากเวลาทำการของด่านฯ อย่างเดียว แต่มีองค์ประกอบอื่น อาทิ การที่ภาคธุรกิจไม่ได้ดำเนินการขนส่งสินค้าตลอด ๒๔ ชั่วโมง แต่ผู้ประกอบการยังคงดำเนินการส่งสินค้าในเวลาเดิม ๒) การเพิ่มขึ้นของปริมาณการค้าในภาพรวม การทดลองขยายเวลาทำการด่านฯ ๒๔ ชั่วโมง เป็นการช่วยส่งเสริมการค้า การลงทุนและสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจ ให้กับการค้าชายแดนได้ส่วนหนึ่งเท่านั้น ไม่ได้เป็นปัจจัยที่ทำให้ปริมาณการค้าชายแดนไทย – มาเลเซีย เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ๓) การลักลอบกระทำความผิดกฎหมายและการรักษาความปลอดภัย หน่วยงานความมั่นคงสามารถดำเนินการป้องกันการกระทำความผิดและรักษาความปลอดภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ และ ๔) ความเห็นจากผู้ประกอบการ ประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ปฏิบัติงานที่ด่าน (Customs Immigration Quarantine : CIQ) การทดลองขยายเวลาทำการด่านฯ ๒๔ ชั่วโมง เป็นการเพิ่มภาระให้กับหน่วยงาน CIQ ในการที่จะต้องจัดเตรียมกำลังพลเพิ่มขึ้นและหมุนเวียนการปฏิบัติหน้าที่เพื่อรองรับการขยายเวลาทำการด่านฯ เป็น ๒๔ ชั่วโมง นอกจากนี้ ยังมีอุปกรณ์บางอย่างไม่รองรับการปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง เช่น เครื่อง X - Ray จำเป็นต้องมีการพักเครื่องตามคำแนะนำของบริษัท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การทดลองขยายเวลาทำการด่านศุลกากรสะเดา – บุกิตกายูอิทัม เป็น ๒๔ ชั่วโมง ถือเป็นการตกลงใจในระดับรัฐบาล และเป็นความเห็นพ้องต้องกันของทั้งสองประเทศอย่างเป็นทางการ เพื่อประโยชน์ต่อการค้าและการสัญจรของบุคคล ยานพาหนะ รวมทั้ง การเดินทางเข้า – ออกของบุคคล จากประเทศที่สาม โดยเป็นไปตามระบบสากลเกี่ยวกับการเดินทางและความตกลงใจในการสัญจรข้ามแดน ระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศจึงเข้าข่าย จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การทดลองขยายเวลาทำการด่านศุลกากรสะเดา – บุกิตกายูอิทัม เป็น ๒๔ ชั่วโมง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ จะสิ้นสุดในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ เห็นควรให้ เปิดทำการด่านศุลกากรสะเดา – บุกิตกายูอิทัม ตามเวลาเดิม คือ ระหว่างเวลา ๐๕.๐๐ – ๒๓.๐๐ น. ของทุกวัน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องของการดำเนินการ จึงขอเสนอให้นำเรียนที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๔. ข้อเท็จจริง

การประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด - ระบายหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๔.๑ เห็นควรให้ระงับการทดลองขยายเวลาทำการด่านศุลกากรสะเดา - บุกิตกายุอิติ้ม เป็น ๒๔ ชั่วโมง เป็นการชั่วคราว โดยให้เปิดทำการตามเวลาเดิม คือ ระหว่างเวลา ๐๕.๐๐ - ๒๓.๐๐ น. ของทุกวัน ทั้งนี้ หากในอนาคตปริมาณการค้าชายแดนไทย - มาเลเซีย ขยายตัวเพิ่มมากขึ้น อาจจำเป็นต้องพิจารณาเรื่อง การทดลองขยายเวลาทำการด่านฯ เป็น ๒๔ ชั่วโมง กลับมาพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง โดยคำนึงถึงประเด็นต่าง ๆ อาทิ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid - 19) ความแตกต่างของเวลาของ สองประเทศ (Time - Zone) และนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจชายแดนและความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศ

๔.๒ ให้คงคณะทำงานประเมินผลการทดลองขยายเวลาด่านศุลกากรสะเดา ๒๔ ชั่วโมง ไว้ก่อน เพื่อใช้ประโยชน์จากกลไกดังกล่าวในการหารือและพิจารณาร่วมกัน หากมีการขยายเวลา การทำงานฯ เป็น ๒๔ ชั่วโมง อีกครั้ง

๔.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศประสานฝ่ายมาเลเซีย เพื่อแจ้งยืนยัน การระงับการทดลองขยายเวลาทำการด่านศุลกากรสะเดา - บุกิตกายุอิติ้ม เป็น ๒๔ ชั่วโมง เป็นการชั่วคราว และให้ฝ่ายมาเลเซียมีหนังสือแจ้งให้ฝ่ายไทยทราบอย่างเป็นทางการ

๔.๔ การทดลองขยายเวลาทำการด่านฯ เป็น ๒๔ ชั่วโมง สามารถใช้เป็นกรณีศึกษา (Case Study) ให้กับจุดผ่านแดนอื่น ๆ ที่ต้องการขยายเวลาทำการเพิ่มเติมในอนาคต อาทิ จุดผ่านแดนถาวร สะพานมิตรภาพแห่งที่ ๑ (หนองคาย - นครหลวงเวียงจันทน์)

๕. ข้อเสนอของสำนักงานสภาพัฒนาการศุลกากรแห่งชาติเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

๕.๑ เสนอให้ระงับการทดลองขยายเวลาทำการด่านศุลกากรสะเดา - บุกิตกายุอิติ้ม เป็น ๒๔ ชั่วโมง เป็นการชั่วคราว โดยให้เปิดทำการตามเวลาเดิม คือ ระหว่างเวลา ๐๕.๐๐ - ๒๓.๐๐ น. ของทุกวัน

๕.๒ มอบหมายให้จังหวัดสงขลาประชาสัมพันธ์เรื่องการระงับการทดลองขยายเวลา การทำงานด่านศุลกากรสะเดา - บุกิตกายุอิติ้ม เป็น ๒๔ ชั่วโมง เป็นการชั่วคราว ให้ภาคเอกชน ผู้ประกอบการ และประชาชนรับทราบ เพื่อวางแผนการดำเนินธุรกิจและการขนส่งสินค้า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเป็นต้นไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สมศักดิ์ รุ่งสิตา)

เลขาธิการสภาพัฒนาการศุลกากรแห่งชาติ

กองความมั่นคงกิจการชายแดนและประเทศรอบบ้าน

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๕๐๘ จปร. ร. ๖๖๖

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๖๕