



กวก 113
26 พ.ค. 63
13.004

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5819 มท
วันที่ 26 พ.ค. 2563 11.00 น.

ที่ พม ๐๒๐๓ / ๖๘๕๐

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกรอบความตกลงความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติฉบับใหม่
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุต ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๗๕๐ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุต ที่ นร ๐๕๐๕/๔๒๕๓๙ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ส่วน ที่ กต ๑๒๐๒/๓๙๒ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓
๓. กรอบความตกลงความร่วมมือระหว่างสหประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับ
องค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขกรอบความตกลงความร่วมมือฯ

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง ร่างกรอบความตกลง
ความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติฉบับใหม่ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑)
การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) แจ้งมายัง
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เกี่ยวกับการพิจารณาเสนอร่างกรอบความตกลง
ความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติฉบับใหม่ เพื่อขอรับความเห็นชอบจาก
คณะรัฐมนตรี และขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในร่างกรอบความตกลงฯ
ซึ่งเรื่องดังกล่าวมีพัฒนาการและความเป็นมา ดังต่อไปนี้

/๑.๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศ...

๑.๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๒/๑๘๖๔ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ แจ้งมายังกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง เพื่อพิจารณานำเรื่องเสนอการต่ออายุกรอบความตกลงความร่วมมือฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับความเห็นชอบ ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยน เพื่อต่ออายุกรอบความตกลงความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ(ยูนิเซฟ) และอนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ดังกล่าว ในนามอาเซียน รวมทั้ง อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งเรื่องการ ให้ความเห็นชอบของไทยต่อสำนักเลขาธิการอาเซียน โดยดำเนินการผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ในการนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีหนังสือแจ้งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไปยังกระทรวงการต่างประเทศ ในวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ เพื่อแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ต่อไป

๑.๑.๒ สำนักเลขาธิการอาเซียนมีหนังสือถึงคณะกรรมการผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า เนื่องจากประเทศสมาชิกอาเซียนไม่สามารถให้ความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อต่ออายุกรอบความตกลงความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับยูนิเซฟ ได้ภายในวันสิ้นสุดอายุกรอบความตกลงฯ สำนักเลขาธิการอาเซียนจึงร่วมกับยูนิเซฟ จัดทำร่างกรอบความตกลงฉบับใหม่ โดยมีเนื้อหาใกล้เคียงกับกรอบความตกลงฉบับเดิม

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบร่างกรอบความตกลงความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (ฉบับเดิม) ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ รวมทั้ง อนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในร่างกรอบความตกลงฯ ทั้งนี้ กรอบความร่วมมือดังกล่าวฯ มีกำหนดระยะเวลา ๕ ปี

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อต่ออายุกรอบความตกลงความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ และอนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ดังกล่าว ในนามอาเซียน รวมทั้ง อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งเรื่องการ ให้ความเห็นชอบของไทยต่อสำนักเลขาธิการอาเซียน โดยดำเนินการผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ร่างกรอบความตกลงฯ ฉบับใหม่ นี้ ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ASEAN Commission on the Promotion and Protection of the Rights of Women and Children : ACWC) และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (Senior Officials Meeting on Social Welfare and Development : SOMSWD) เป็นที่เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๓ ในการนี้สำนักเลขาธิการอาเซียนจึงขอรับความเห็นชอบจากประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อให้เลขาธิการอาเซียนลงนามในร่างกรอบความตกลงฯ ดังกล่าว ในนามอาเซียน ต่อไป

๑.๓.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้มีความเห็นเกี่ยวกับร่างกรอบความตกลง ฯ
ดังต่อไปนี้

๑) ร่างกรอบความตกลง ฯ เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศกับยูนิเซฟ และโดยที่ประเทศไทยไม่ใช่คู่ภาคีของร่างกรอบความตกลง ฯ และไม่มีพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้นร่างกรอบความตกลง ฯ จึงไม่ใช้การจัดทำสนธิสัญญาระหว่างไทยกับยูนิเซฟ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒) อย่างไรก็ตาม ในฐานะที่ไทยเป็นประเทศสมาชิกอาเซียน จึงต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๑๑ (2011 Rules of Procedure for the Conclusion of International Agreements by ASEAN) ซึ่งคณะมนตรีประสานงานอาเซียนได้รับรองเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ กล่าวคือ ในกรณีที่เลขาธิการอาเซียนลงนามความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ รัฐบาลไทยจะต้องให้ความยินยอมผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขอความเห็นชอบต่อร่างกรอบความตกลงความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติฉบับใหม่ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการอาเซียนได้กำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนเห็นชอบต่อร่างกรอบความตกลง ฯ ฉบับใหม่ อย่างเป็นทางการ ภายในวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๓ แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) จึงมีการขยายระยะเวลาการให้ความเห็นชอบของประเทศสมาชิกต่อร่างกรอบความตกลง ฯ ฉบับใหม่ ไปเป็นภายในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระข้อเท็จจริงของเรื่อง

๔.๑.๑ กรอบความตกลงความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ หรือ ยูนิเซฟ (UNICEF) เป็นข้อเสนอจากการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (Senior Officials Meeting on Social Welfare and Development: SOMSWD) เพื่อยกระดับความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับยูนิเซฟ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแผนงานความร่วมมือระยะ ๕ ปี ในการดำเนินงานส่งเสริมให้เด็กได้รับสิทธิตามข้อบัญญัติของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก และเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย

/การพัฒนา...

การพัฒนาแห่งสหสวรรคที่เกี่ยวกับเด็ก โดยมีขอบเขตความร่วมมือ ได้แก่ การสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหสวรรค โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเด็ก การส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลและความร่วมมือทางด้านวิชาการในด้านสุขภาพ สวัสดิการสังคมและการพัฒนา และจัดทำมาตรฐานและแนวทางปฏิบัติเพื่อปรับปรุงคุณภาพการให้บริการกลุ่มผู้ด้อยโอกาสและการออกนโยบายที่เกี่ยวกับเด็กด้านสังคม (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๑.๒ การให้การรับรองต่อกรอบความตกลงฯ นี้ นอกจากจะเป็นประโยชน์ในการปกป้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กในอาเซียนแล้ว ยังมีส่วนสำคัญในการส่งเสริม ผลักดันการดำเนินการเพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ รวมถึง เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ ค.ศ. ๒๐๓๐ อีกด้วย

๔.๑.๓ กรอบความตกลงฯ ฉบับเดิม และฉบับใหม่ มีเนื้อหาใกล้เคียงกับฉบับเดิม ซึ่งเคยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว และมีได้มีการปรับแก้ไขในสาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของอาเซียนหรือของประเทศไทย ทั้งนี้ รายละเอียดการแก้ไขปรากฏตามตารางเปรียบเทียบ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๑.๔ กรอบความตกลงฯ ฉบับใหม่นี้ จะมีผลเป็นระยะเวลา ๕ ปี นับตั้งแต่วันที่ลงนาม หรือจนกว่าจะมีการยุติ

๔.๒ รายละเอียดขั้นตอนการดำเนินงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จะต้องเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบแล้ว จะต้อง มีหนังสือแจ้งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไปยังกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแจ้งความเห็นชอบต่อร่างกรอบความตกลงฯ ฉบับใหม่ ในนามประเทศไทย ไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียน ผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

๔.๓ ขอกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานประสานงานหลัก (Focal Point) ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนของประเทศไทย ดังนั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่อง ในการเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างกรอบความตกลงความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติฉบับใหม่ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างกรอบความตกลงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของอาเซียนหรือของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

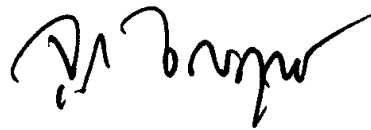
/๕.๒ อนุมัติให้...

๕.๒ อนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในกรอบความตกลงฯ ฉบับใหม่
ในนามอาเซียน

๕.๓ ให้กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือแจ้งความเห็นชอบต่อร่างกรอบความ
ตกลงฯ ฉบับใหม่ ในนามประเทศไทย ไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียน ผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน
ณ กรุงจาการ์ตา ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๕

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean@m-society.go.th