



สสค. รับที่ 6355
วันที่ 11 มี.ค. 63
เวลา 14.10

ที่ นร ๐๘๑๑/๕๕๖๓

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ผลการปฏิบัติงานตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘
ในห้วงตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ขอเสนอเรื่องการขยายระยะเวลาการประกาศ
สถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามมาตรา ๕ และมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการบริหาร
ราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ
และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการสำนักงาน
สภาความมั่นคงแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของ
คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่
ทุกอำเภอในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยกเว้นอำเภอแม่ลาน จังหวัดปัตตานี อำเภอเบตง จังหวัดยะลา
และอำเภอสุโงโก-ลก อำเภอสุคีริน อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส ออกไปอีก ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่
๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

๒. ข้อเท็จจริง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ได้จัดทำรายงาน
ผลการปฏิบัติงานตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในห้วงตั้งแต่วันที่
๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ สรุปรายละเอียดที่สำคัญดังนี้

๒.๑ สถานการณ์ด้านข่าวและแนวโน้มสถานการณ์

๒.๑.๑ สถานการณ์ด้านข่าว ในห้วงที่ผ่านมา สถิติการก่อเหตุในพื้นที่ลดน้อยลง
อย่างเห็นได้ชัด ประกอบกับมีสถานการณ์แพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้มีการปิดกั้นเส้นทางการเดินทาง
ซึ่งมีผลต่อการเคลื่อนไหวของกลุ่มผู้ก่อเหตุเป็นอย่างมาก รวมถึงการจำกัดเสรีภาพในการปฏิบัติในด้านต่าง ๆ
ของกลุ่มแนวร่วมในพื้นที่ รวมทั้งกลุ่มผู้ก่อเหตุยังมีความพร้อมในด้านอาวุธยุทโธปกรณ์ โดยสามารถปฏิบัติการ
หรือตอบโต้การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ได้อยู่ตลอดเวลา

๒.๑.๒ แนวโน้มสถานการณ์ คาดการณ์ว่ากลุ่มขบวนการ BRN มีการปรับเปลี่ยนนโยบายการต่อสู้ขององค์กรในทางการเมืองการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยมุ่งเน้นงานด้านการเมืองให้เข้มข้นมากขึ้น แต่ยังพบการเคลื่อนไหวในเชิงสัญลักษณ์ อาทิ การรณรงค์ให้เยาวชนในพื้นที่แต่งกายแบบมลายู การใช้ผ้าโพกศีรษะ

๒.๒ เปรียบเทียบจำนวนเหตุรุนแรงและจำนวนการสูญเสีย ในห้วง ๓ เดือน ที่มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงฯ ครั้งที่ ๕๘ (๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ – ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓) มีเหตุรุนแรง ๑๖ เหตุการณ์ (เสียชีวิต ๕ ราย บาดเจ็บ ๑๓ ราย รวม ๑๘ ราย) และในห้วง ๒ เดือน ที่มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงฯ ครั้งที่ ๕๙ (๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓) มีเหตุรุนแรง ๗ เหตุการณ์ (เสียชีวิต ๒ ราย บาดเจ็บ ๕ ราย รวม ๗ ราย) พบว่า เหตุการณ์ความรุนแรงและการสูญเสียมีแนวโน้มลดลง

๒.๓ การปฏิบัติงานตามกฎหมาย

๒.๓.๑ การควบคุมตัวผู้ต้องสงสัยตามหมายพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินฯ เจ้าหน้าที่ได้ใช้ประโยชน์จากสถานที่ควบคุมตัว โดยชี้แจงทำความเข้าใจและอบรมให้เกิดทัศนคติที่ถูกต้องต่อผู้ต้องสงสัยซึ่งควบคุมตัวที่หน่วยซักถาม ขกท.สน.จชต. จำนวน ๔ คน และศูนย์พิทักษ์สันติ กกล.ตร.จชต. จำนวน ๕ คน รวม ๙ คน ปัจจุบันยังควบคุมตัว รวม ๓ คน (หน่วยซักถามฯ จำนวน ๑ คน และ ศูนย์พิทักษ์สันติฯ จำนวน ๒ คน) ซึ่งการควบคุมตัวดังกล่าวสามารถเพิ่มขีดความสามารถในการสืบสวน และรวบรวมพยานหลักฐานนำตัวผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดี โดยห้วงที่ผ่านมาสามารถดำเนินคดีได้ จำนวน ๔ คน

๒.๓.๒ การติดตามจับกุมและสถิติการออกหมายจับตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เจ้าหน้าที่ได้ตรวจค้นและปิดล้อมตรวจค้น จำนวน ๓,๙๘๘ ครั้ง (จังหวัดยะลา ๑,๐๒๓ ครั้ง จังหวัดปัตตานี ๑,๘๐๖ ครั้ง และจังหวัดนราธิวาส ๑,๑๕๙ ครั้ง) โดยพบเป้าหมาย จำนวน ๔,๒๒๗ เป้าหมาย (จังหวัดยะลา ๑,๐๒๓ เป้าหมาย จังหวัดปัตตานี ๒,๐๔๕ เป้าหมาย และจังหวัดนราธิวาส ๑,๑๕๙ เป้าหมาย) ทั้งนี้เจ้าหน้าที่ได้ออกหมายจับตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาตามการขยายผลตามหมายพระราชกำหนดฯ จำนวน ๓๙ หมาย ๓๗ คน (จังหวัดยะลา ๒๓ หมาย ๒๓ คน จังหวัดปัตตานี ๙ หมาย ๗ คน และจังหวัดนราธิวาส ๗ หมาย ๗ คน)

๒.๓.๓ การประเมินผลการประกาศใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินฯ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ได้ประเมินผลจากกลุ่มตัวอย่างภาคประชาชน ๓,๗๐๐ คน พบว่า ส่วนใหญ่ไม่ต้องการให้ยกเลิก คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๔๐ และกลุ่มตัวอย่างข้าราชการและเจ้าหน้าที่รัฐ จำนวน ๘๐๐ คน พบว่า ส่วนใหญ่ไม่ต้องการให้ยกเลิก คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๗๕ ซึ่งเห็นได้ว่า กฎหมายนี้ยังเป็นประโยชน์ต่อการป้องกันและระงับยับยั้งเหตุรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ส่งผลให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ควบคู่กับการคุ้มครองและส่งเสริมเศรษฐกิจเพื่อให้ประชาชนในพื้นที่มีอาชีพและความเป็นอยู่ที่ดียิ่งขึ้น

๒.๔ ผลการประเมินตามแผนการและขั้นตอนการปรับลดพื้นที่การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง ได้กำหนดพื้นที่เป้าหมาย ๕ อำเภอ ประกอบด้วย อำเภอกาบัง จังหวัดยะลา อำเภอนิคมพัฒนา อำเภอกะพ้อ จังหวัดปัตตานี และอำเภอดากู อำเภอแว้ง จังหวัดนราธิวาส ซึ่งพบว่า อำเภอนิคมพัฒนา จังหวัดนราธิวาส มีผลการประเมินดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ยังไม่ถึงระดับเกณฑ์ร้อยละ ๘๐ ที่เห็นสมควรให้ปรับลดพื้นที่

๓. การดำเนินการที่ผ่านมา สมช. ได้จัดการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยมี รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ทุกอำเภอในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยกเว้นอำเภอแม่ลาน จังหวัดปัตตานี อำเภอเบตง จังหวัดยะลา และอำเภอสุไหงโก-ลก อำเภอสุคิริน อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส ออกไปอีก ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อเป็นเครื่องมือทางกฎหมายในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐในการป้องกันและระงับยับยั้งเหตุการณ์ได้อย่างทันที่ โดยเฉพาะอำนาจในการควบคุมตัว จำนวน ๓๐ วัน เพื่อประโยชน์ในการสืบสวนและการรวบรวมพยานหลักฐาน รวมทั้งขยายผลนำตัวผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดีตามกฎหมายต่อไป

๔. ข้อเสนอ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๓ ทั้งนี้ อาจพิจารณาดำเนินการภายในวันอังคารที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยมีข้อเสนอให้ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ทุกอำเภอในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยกเว้นอำเภอแม่ลาน จังหวัดปัตตานี อำเภอเบตง จังหวัดยะลา และอำเภอสุไหงโก-ลก อำเภอสุคิริน อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส ออกไปอีก ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๔ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว กรุณากราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามในร่างประกาศ ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้แนบร่างประกาศที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓ ฉบับ มาพร้อมกันนี้ และได้ประสานสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณาร่างประกาศดังกล่าวเป็นการล่วงหน้าด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สมศักดิ์ รุ่งสิตา)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กลุ่มกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๔๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๖๙