



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๑๙๐

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการออกหนังสือสำคัญประจำตัวคนประจำเรือ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๘๔๐ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด้านที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๖ ๓๒๖ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๒
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๑๘๕ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมเจ้าท่า ที่ คค ๐๓๐๙.๒/๑๑๒๗ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๒
๓. ร่างกฎกระทรวงการออกหนังสือสำคัญประจำตัวคนประจำเรือ พ.ศ. พร้อมเอกสารประกอบ
๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงการออกหนังสือสำคัญประจำตัวคนประจำเรือ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ในกรณีนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑.ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ แบบหนังสือสำคัญ และอัตราค่าธรรมเนียมในการออกหนังสือสำคัญประจำตัวคนประจำเรือ พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑.

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างกฎกระทรวงที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวต่อไป และเมื่อพิจารณาเสร็จแล้ว ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒.

๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณา ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว ตามเรื่องเสร็จที่ ๑๒๖๑/๒๕๖๒ โดยแก้ไขชื่อร่างฯ เป็น “ร่างกฎกระทรวง การออกหนังสือสำคัญประจำตัวคนประจำเรือ พ.ศ.” และแก้ไขเพิ่มเติมรูปแบบและถ้อยคำให้ถูกต้อง ตามแบบการร่างกฎหมายและเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) และกระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า) ได้ยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว ส่วนข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า) ในการแก้ไขถ้อยคำในแบบหนังสือสำคัญประจำตัวคนประจำเรือท้ายกฎกระทรวงฯ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาได้แก้ไขให้เป็นไปตามข้อเสนอดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๓.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรา ๒๘๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดว่า การกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ แบบหนังสือสำคัญ และอัตราค่าธรรมเนียมในการออกหนังสือสำคัญประจำตัวคนประจำเรือ ต้องทำโดยกฎกระทรวง และเพื่อให้เป็นไปตามนัยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ กระทรวงคมนาคมจึงมีความจำเป็นต้อง ยืนยันร่างกฎกระทรวงการออกหนังสือสำคัญประจำตัวคนประจำเรือ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมเจ้าท่าเสนอร่างกฎกระทรวงการออกหนังสือสำคัญประจำตัวคนประจำเรือ พ.ศ. ซึ่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นการปรับปรุงข้อกำหนดเกี่ยวกับการออกหนังสือสำคัญประจำตัวคนประจำเรือ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อประโยชน์ในการประกอบอาชีพของคนประจำเรือที่ทำการในเรือไทย และเรือต่างประเทศ การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ตลอดจนคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงไทย โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒. และ ๓.

๔. ผลกระทบ

อาจกระทบสิทธิเสรีภาพของประชาชน และเป็นการก่อให้เกิดภาระเพิ่มเติมแก่ประชาชนบ้าง แต่เมื่อเทียบกับประโยชน์ที่จะได้รับในแง่ของเศรษฐกิจและภาพลักษณ์ของประเทศ จะเป็นประโยชน์ ในการประกอบอาชีพของคนประจำเรือที่ทำการในเรือไทยและเรือต่างประเทศ การแก้ไขปัญหาการทำประมง ผิดกฎหมายตลอดจนการคุ้มครองสิทธิของแรงงานในภาคประมงไทย มีความคุ้มค่าของภารกิจมากกว่า

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่า ได้ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์เพื่อให้มีการรับฟัง ความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนผู้มีส่วนได้เสียแล้ว ซึ่งปรากฏว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียเห็นด้วยในหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยไม่มีผู้คัดค้าน

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรยืนยันร่างกฎกระทรวงการออกหนังสือสำคัญประจำตัวคนประจำเรือ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กรมเจ้าท่าเสนอ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอร่างกฎกระทรวงการออกหนังสือสำคัญประจำตัวคนประจำเรือ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ได้แนบ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี มาพร้อมนี้ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๓๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

กรมเจ้าท่า

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๓๕ ๗๖๓๐

Email : weerasak.s@md.go.th