

ด่วน

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๑๖๕



กค. 83
วันที่ 18 พ. ค. 63
เวลา 15:30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส34416 กค.
รับที่ : 55490/63
วันที่ : 18 พ.ค. 63 เวลา : 15:15

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างราชอาณาจักรไทยและองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ
เกี่ยวกับการเข้าร่วมโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกองค์การทางทะเลระหว่างประเทศภาคบังคับ
(IMO Member State Audit Scheme: IMSAS)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างราชอาณาจักรไทยและองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ
เกี่ยวกับการเข้าร่วมโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ
(Memorandum of Cooperation between the Kingdom of Thailand and the
International Maritime Organization concerning Participation in the IMO
Member State Audit Scheme: IMSAS) พร้อมคำแปล
 ๓. ตารางจำแนกหน่วยงานและกรอบการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อรองรับพันธกรณี
ของอนุสัญญาระหว่างประเทศขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (IMO)
 ๔. สรุปผลการแก้ไขข้อบกพร่องและข้อสังเกตจากการตรวจสอบประเทศสมาชิกองค์การ
ทางทะเลระหว่างประเทศภาคสมัครใจ
 ๕. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อประสานงานกับองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ
ที่ ๒/๒๕๖๓ สั่ง ณ วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๗๐๓/๓๔๐ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างบันทึกความร่วมมือระหว่าง
ราชอาณาจักรไทยและองค์การทางทะเลระหว่างประเทศเกี่ยวกับการเข้าร่วมโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิก
องค์การทางทะเลระหว่างประเทศภาคบังคับ (IMO Member State Audit Scheme: IMSAS) มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับ
องค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง
การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับบริหารราชการ
กระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/ ๑ ความเป็นมา

๑. ความเป็นมา

๑.๑ องค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization: IMO) เป็นทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ ซึ่งก่อตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทำหน้าที่เป็นองค์กรกลางในการกำหนดกรอบมาตรฐานและแนวปฏิบัติด้านความปลอดภัยและการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในการขนส่งทางทะเลระหว่างประเทศสำหรับให้ประเทศสมาชิกยอมรับและนำไปปฏิบัติตามในรูปของตราสารต่าง ๆ ได้แก่ อนุสัญญาพิธีสาร กฎและข้อบังคับ ปัจจุบัน IMO มีสมาชิก ๑๓๔ ประเทศ และสมาชิกสมทบ (ฮ่องกง มาเก๊า และหมู่เกาะแฟโร) โดยประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิก IMO ในปี ๒๕๑๖ และได้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาและพิธีสารของ IMO แล้ว จำนวน ๑๔ ฉบับ จากที่มีอยู่ทั้งหมด ๕๙ ฉบับ

๑.๒ ที่ประชุมสมัชชาสมัยสามัญ ครั้งที่ ๒๓ ของ IMO เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๖ ได้รับรองข้อมติที่ A.946 (23) เรื่อง การจัดตั้งโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกองค์การทางทะเลระหว่างประเทศโดยสมัครใจ (Voluntary IMO Member State Audit Scheme: VIMSAS) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทำการประเมินประเทศสมาชิกเกี่ยวกับประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการดำเนินการตามตราสารต่าง ๆ ของ IMO ซึ่งประเทศไทยได้เข้าร่วมโครงการฯ โดย IMO ได้ตรวจสอบประเทศไทยเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๐

๑.๓ ต่อมาที่ประชุมสมัชชาสมัยสามัญ ครั้งที่ ๒๘ ของ IMO เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้รับรองข้อมติที่ A.1068 (28) เรื่อง การเปลี่ยนผ่านจากโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกภาคสมัครใจเป็นโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกภาคบังคับ (IMO Member State Audit Scheme: IMSAS) และข้อมติที่ A.1067 (28) เรื่อง กรอบและขั้นตอนการดำเนินการสำหรับโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิก (Framework and Procedures for the IMO Member State Audit Scheme) ซึ่งกำหนดให้ประเทศสมาชิกจะต้องเข้ารับการตรวจสอบจาก IMO รอบหนึ่งไม่เกิน ๗ ปี เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ โดยจะต้องมีการลงนามในบันทึกความร่วมมือ (Memorandum of Cooperation) ระหว่างประเทศสมาชิกและเลขาธิการ IMO ก่อนเริ่มดำเนินการตรวจสอบ

๑.๔ เลขาธิการ IMO ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงกระทรวงคมนาคมแจ้งว่า กำหนดการตรวจสอบประเทศไทยภายใต้โครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกองค์การทางทะเลระหว่างประเทศภาคบังคับ (IMSAS) จะมีขึ้นในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และเพื่ออำนวยความสะดวกในการวางแผนและการเตรียมการสำหรับการตรวจสอบดังกล่าว จึงขอให้ประเทศไทยแจ้งชื่อผู้ประสานงานและภาษาทางการ (official language) ที่จะใช้สำหรับการตรวจสอบ ต่อมากระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่าได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ถึงเลขาธิการ IMO แจ้งชื่อผู้ประสานงานการตรวจสอบของประเทศไทยพร้อมทั้งยืนยันการใช้ภาษาอังกฤษเป็นภาษาทางการสำหรับการตรวจสอบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างราชอาณาจักรไทยและองค์การทางทะเลระหว่างประเทศเกี่ยวกับการเข้าร่วมโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกองค์การทางทะเลระหว่างประเทศภาคบังคับ (IMSAS) เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ IMO กำหนดให้ประเทศไทยเข้ารับการตรวจสอบตามโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกองค์การทางทะเลระหว่างประเทศภาคบังคับ (IMSAS) ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยสามารถเตรียมการสำหรับการเข้ารับการตรวจสอบดังกล่าวทันตามกำหนดเวลา จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความร่วมมือดังกล่าวภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓

/ ๔. สารสำคัญ...

๔. สำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ ร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างราชอาณาจักรไทยและองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ เกี่ยวกับการเข้าร่วมโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (Memorandum of Cooperation between the Kingdom of Thailand and the International Maritime Organization (IMO) concerning Participation in the IMO Member State Audit Scheme) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑) ประเทศสมาชิกที่เข้ารับการตรวจสอบ (ในที่นี้หมายถึงประเทศไทย) จะต้องยินยอมให้ คณะผู้ตรวจสอบขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศดำเนินการตรวจสอบตามกรอบและขั้นตอนการดำเนินการสำหรับ โครงการตรวจสอบประเทศสมาชิก (Framework and Procedures for the IMO Member State Audit Scheme)

๒) คณะผู้ตรวจสอบและองค์การทางทะเลระหว่างประเทศจะต้องเก็บข้อมูล ข้อเท็จจริง บันทึกและรายงานทั้งหมดที่ได้รับมา หรือรวบรวมได้ระหว่างการตรวจสอบเป็นความลับโดยประเทศไทย สามารถพิจารณาความถูกต้องของรายงานผลการตรวจสอบของคณะผู้ตรวจสอบได้ ส่วนรายงานสรุปผลการตรวจสอบ แผนแก้ไขข้อบกพร่อง และข้อคิดเห็นต่อการดำเนินการตามแผนแก้ไขข้อบกพร่องของประเทศไทยจะถูกเปิดเผย ให้ประเทศสมาชิกขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศทราบ

๓) ในการเข้ารับการตรวจสอบภายใต้โครงการฯ ประเทศไทยมีพันธกรณีที่จะต้อง ให้ความร่วมมือและความช่วยเหลือแก่คณะผู้ตรวจสอบตามความจำเป็น ประกอบด้วย การแต่งตั้งผู้ประสานงาน การช่วยเหลือขั้นตอนการตรวจลงตรา การจัดเตรียมเอกสาร การจัดเตรียมคณะทำงานและเจ้าหน้าที่เพื่อให้สัมภาษณ์ การติดตามการดำเนินงานตามกรอบระยะเวลาการตรวจสอบและการอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ซึ่งกรมเจ้าท่า ได้ตั้งงบประมาณสำหรับการดำเนินการดังกล่าวไว้ในแผนงบประมาณประจำปี ๒๕๖๔ แล้ว

๔) ขอบเขตการตรวจสอบครอบคลุมถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีและความรับผิดชอบ ในฐานะรัฐเจ้าของธง (Flag State) รัฐเจ้าของท่า (Port State) และรัฐชายฝั่ง (Coastal State) ของอนุสัญญาและ พิธีสารที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยและการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเลที่ประเทศไทยเป็นภาคี ดังนี้

(๑) อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยความปลอดภัยแห่งชีวิตในทะเล ค.ศ. ๑๙๗๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (International Convention for Safety of Life at Sea 1974 as amended: SOLAS 1974)

(๒) อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยมาตรฐานการฝึกอบรม การออก ประกาศนียบัตรและการเข้ายามของคนประจำเรือ ค.ศ. ๑๙๗๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ค.ศ. ๑๙๙๕ (International Convention on Standard of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers 1978 as amended 1995: STCW 78/95)

(๓) อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลพิษจากเรือ ค.ศ. ๑๙๗๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพิธีสาร ค.ศ. ๑๙๗๘ (International Convention for the Prevention of Pollution from Ships, 1973 as modified by the Protocol of 1978, MAROL 73/78) ภาคผนวก ๑ และ ๒

(๔) อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยแนวน้ำบรรทุก ค.ศ. ๑๙๖๖ และที่แก้ไข เพิ่มเติม (International Convention on Load Line 1966 as amended: LL 1966)

(๕) อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการวัดขนาดตันของเรือ ค.ศ. ๑๙๖๙ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม (International Convention on Tonnage Measurement of Ships 1969 as amended: Tonnage 1969)

(๖) อนุสัญญาว่าด้วยกฎข้อบังคับระหว่างประเทศเพื่อป้องกันเรือโดนกัน ค.ศ. ๑๙๗๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (International Regulations for Preventing Collision at Sea 1972 as amended: COLREG 1972)

๔.๒ หน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินการตามพันธกรณีในด้านทั่วไป (Common Areas) ในฐานะรัฐเจ้าของธง (Flag State) รัฐเจ้าของท่า (Port State) และรัฐชายฝั่ง (Coastal State) ของอนุสัญญาและพิธีสารที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยทางทะเลและการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเลของ IMO ที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคี ประกอบด้วย

- ๑) กระทรวงคมนาคม
- ๒) กระทรวงการต่างประเทศ
- ๓) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
- ๔) ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
- ๕) กองทัพเรือ
- ๖) สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
- ๗) สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
- ๘) สำนักงานปรมาณู
- ๙) สำนักงานคณะกรรมการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานและเรือที่ประสบภัย
- ๑๐) กรมเจ้าท่า
- ๑๑) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
- ๑๒) กรมอุตุนิยมวิทยา
- ๑๓) กรมควบคุมมลพิษ
- ๑๔) กรมโรงงานอุตสาหกรรม
- ๑๕) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ๑๖) กรมอุทกศาสตร์ กองทัพเรือ

โดยสามารถจำแนกหน่วยงานและกรอบการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อรองรับพันธกรณีของอนุสัญญาระหว่างประเทศของ IMO รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ จากผลการเข้ารับการตรวจสอบภายใต้โครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกองค์การทางทะเลระหว่างประเทศภาคสมัครใจ (VIMSAS) เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๐ พบข้อบกพร่องในการดำเนินงานของประเทศไทยซึ่งไม่เป็นไปตามข้อกำหนดของ IMO (Non-Conformity: NC) ได้แก่ การสอบสวนอุบัติเหตุ การดำเนินการเกี่ยวกับองค์การที่ได้รับการยอมรับ การขนส่งสินค้าอันตราย การให้ข้อมูลความปลอดภัยในการเดินเรือ และการรายงานข้อมูลกฎหมาย นอกจากนี้ ยังมีข้อสังเกต (Observation: OB) ในประเด็นต่าง ๆ เช่น ยุทธศาสตร์ของประเทศ การดำเนินการของรัฐ อัตราค่าลงและเจ้าหน้าที่ ซึ่งกรมเจ้าท่าได้จัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไข (Corrective Action Plan: CAP) และนำข้อบกพร่องที่ตรวจพบมาเป็นบทเรียนในการปรับปรุงการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๔ ในการดำเนินการตามพันธกรณีของอนุสัญญา IMO สามารถใช้กลไกคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อประสานงานกับองค์การทางทะเลระหว่างประเทศซึ่งแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อบูรณาการร่วมกันในระดับชาติเนื่องจากเกี่ยวข้องกับภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงาน ซึ่งคณะกรรมการแห่งชาติฯ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวและเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานเตรียมความพร้อมรองรับการตรวจประเมินจาก IMO ในปี ๒๕๖๔ และ

ได้มีคำสั่งที่ ๒/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำและขับเคลื่อนกลยุทธ์ เพื่อดำเนินการตามพันธกรณีอนุสัญญาระหว่างประเทศขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ โดยมีอำนาจหน้าที่ พิจารณาแนวทางในการดำเนินการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ จัดทำกลยุทธ์และ แผนปฏิบัติการรองรับการอนุวัติการของอนุสัญญาระหว่างประเทศ และขับเคลื่อน ติดตาม ประเมิน ทบทวน ผลการดำเนินการตามกลยุทธ์และแผนปฏิบัติการ รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ อย่างไรก็ดี กระทรวง คมนาคมจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือและสนับสนุนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับพันธกรณีของอนุสัญญาระหว่าง ประเทศของ IMO เพื่อให้การดำเนินการตามพันธกรณื่อดังกล่าวประสบผลสำเร็จและบรรลุผลตามเป้าหมาย

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นต่อร่างความร่วมมือระหว่างราชอาณาจักรไทย และองค์การทางทะเลระหว่างประเทศเกี่ยวกับการเข้าร่วมโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกองค์การทางทะเล ระหว่างประเทศภาคบังคับ (IMSAS) ดังนี้

๑) ร่างบันทึกความร่วมมือฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดอำนาจหน้าที่ และ ความรับผิดชอบระหว่างไทยกับ IMO และคณะผู้ตรวจสอบ (Auditors) ในการดำเนินกิจกรรมการตรวจสอบ ภาคบังคับ ซึ่งสอดคล้องกับข้อมติ IMO ที่ A.1067 (28) นอกจากนี้ ร่างบันทึกความร่วมมือฯ มีรูปแบบตาม แบบฟอร์มมาตรฐานของเอกสาร Framework and Procedures for the IMO Member State Audit Scheme ทั้งนี้ การเข้าร่วมโครงการ IMSAS ยังเป็นการแสดงออกถึงเจตนารมณ์ของไทยในการให้ความร่วมมือกับ IMO ในฐานะที่ไทยเป็นสมาชิกคณะมนตรีของ IMO และจะเป็นเครื่องยืนยันมาตรฐานการดำเนินงาน ดังนั้น หากกรมเจ้าท่าพิจารณาแล้วเห็นว่าสาระสำคัญของร่างบันทึกความร่วมมือฯ มีความเหมาะสม สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และได้จัดสรรงบประมาณไว้แล้ว กระทรวง การต่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้อง

๒) กระทรวงการต่างประเทศมีข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

(๑) ขอให้พิจารณาเพิ่มคำว่า “The” หน้า “Kingdom of Thailand” ในทุกที่ที่ปรากฏ

(๒) ใน Section 5 – Scope of the audit ซึ่งได้กำหนดรายชื่ออนุสัญญาที่ไทย เป็นภาคีและที่จะได้รับการประเมินการปฏิบัติตามพันธกรณีนั้น ขอให้พิจารณาเพิ่มถ้อยคำในข้อ ๓ ดังนี้ International Convention for the Prevention of Pollution from Ships, 1973 as modified by the Protocol of 1978, MARPOL 73/78 (Annex I and II) เนื่องจากไทยเข้าเป็นภาคีเฉพาะภาคผนวก ๑ และ ๒ จากทั้งหมด ๖ ภาคผนวก

(๓) เอกสิทธิ์และความคุ้มกันของผู้ตรวจ (auditors) ในตอนที่ ๖ (Section 6) ข้อ ๑๒ ของร่างคำแปลภาษาไทย ขอให้ปรับแก้เป็นดังนี้ “... ตามวัตถุประสงค์ของภาคผนวกที่ ๗ ๑๒ ของ อนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของหน่วยงาน ทบวงการชำนัญพิเศษ”

(๔) การรักษาความลับ ข้อ ๗.๔.๒ ของ Framework and Procedures for the IMO Member State Audit Scheme กำหนดให้รัฐที่ได้รับการตรวจสอบภาคบังคับสามารถเลือกที่จะเปิดเผย ผลการตรวจสอบต่อรัฐภาคีทั้งปวงของ IMO หรือ ต่อสาธารณะได้ ดังนั้น กรมเจ้าท่าควรพิจารณาเลือกที่จะระบุ ความประสงค์ในการเปิดเผยข้อมูลใน Section 2 – Confidentiality (7) ของร่างบันทึกความร่วมมือฯ ด้วย

/ ๓) โดยที่การลงนาม...

๓) โดยที่การลงนามร่างบันทึกความร่วมมือฯ เป็นการดำเนินการในฐานะรัฐสมาชิก IMO และไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีใหม่หรือเพิ่มเติมขึ้นแต่ประการใด จึงไม่ถือเป็นการจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งด้วย ๖

๕.๒ ความเห็นกระทรวงคมนาคม

ร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างราชอาณาจักรไทยและองค์การทางทะเลระหว่างประเทศเกี่ยวกับการเข้าร่วมโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกองค์การทางทะเลระหว่างประเทศภาคบังคับ (IMSAS) เป็นการดำเนินการในฐานะรัฐสมาชิก IMO มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มั่นใจว่าประเทศสมาชิกสามารถปฏิบัติตามตราสารและข้อกำหนดต่าง ๆ ขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศได้อย่างต่อเนื่องและบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย จึงไม่เข้าข่ายการจัดทำ “หนังสือสัญญา” ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการปรับปรุงร่างบันทึกความร่วมมือฯ และคำแปลตามข้อสังเกตของกระทรวงการต่างประเทศแล้ว

๖. ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ

๖.๑ การจัดทำร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างราชอาณาจักรไทยและองค์การทางทะเลระหว่างประเทศเกี่ยวกับการเข้าร่วมโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกองค์การทางทะเลระหว่างประเทศภาคบังคับ (IMSAS) เป็นการให้ความร่วมมือและความช่วยเหลือแก่คณะผู้ตรวจสอบในการเข้ามตรวจประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานของประเทศไทยในการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาและพิธีสารที่สำคัญของ IMO โดยผลการตรวจสอบมิได้มีจุดมุ่งหมายเพื่อการลงโทษแต่จะใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจะเป็นเครื่องยืนยันมาตรฐานการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องของไทยให้เป็นที่ยอมรับของต่างประเทศ อันเป็นการช่วยสนับสนุนการพัฒนากิจการพาณิชย์ของไทยและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศไทยได้อีกทางหนึ่ง อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทยในเวทีโลกตามนโยบายของรัฐบาล

๖.๒ โครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกองค์การทางทะเลระหว่างประเทศภาคบังคับ (IMSAS) มีเป้าหมายที่สำคัญประการหนึ่งคือ การให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกในการปฏิบัติตามพันธกรณีอนุสัญญาและพิธีสารต่าง ๆ ของ IMO ดังนั้น การจัดทำร่างบันทึกความร่วมมือฯ เพื่อเข้าร่วมโครงการฯ จึงเป็นโอกาสให้ประเทศไทยสามารถขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการจาก IMO ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น ผู้เชี่ยวชาญโครงการ และการฝึกอบรมบุคลากรเพื่อการพัฒนาและปรับปรุงขีดความสามารถในการปฏิบัติตามมาตรฐานและข้อบังคับภายใต้ตราสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นผลดีต่อการดำเนินงานด้านความปลอดภัยและการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเลของไทยและของโลกโดยรวม

๖.๓ การจัดทำร่างบันทึกความร่วมมือฯ ดังกล่าวเป็นการให้ความร่วมมือกับ IMO ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก IMO และรัฐภาคีอนุสัญญาและพิธีสารที่เกี่ยวข้อง หลังจากที่ประเทศไทยได้ให้ความร่วมมือในการเข้าร่วมในโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกองค์การทางทะเลระหว่างประเทศภาคสมัครใจ (VIMSAS) มาก่อนแล้วเมื่อปี ๒๕๕๐ ซึ่งไม่เพียงสนับสนุนเป้าหมายด้านความปลอดภัยและการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเลของ IMO รวมถึงวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนแห่งสหประชาชาติ แต่ยังส่งเสริมภาพลักษณ์ของไทยในเวที IMO และส่งผลดีต่อการทำหน้าที่สมาชิกคณะมนตรี IMO ของไทยในวาระปัจจุบัน (ปี ๒๕๖๓-๒๕๖๔) รวมทั้งการสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกคณะมนตรี IMO ของประเทศไทยครั้งต่อไปสำหรับวาระปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

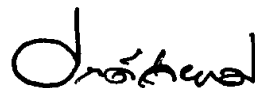
๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างราชอาณาจักรไทยและองค์การทางทะเลระหว่างประเทศเกี่ยวกับการเข้าร่วมโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกองค์การทางทะเลระหว่างประเทศภาคบังคับ (Memorandum of Cooperation between the Kingdom of Thailand and the International Maritime Organization concerning Participation in the IMO Member State Audit Scheme: IMSAS) โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขข้อความในร่างบันทึกความร่วมมือดังกล่าว ที่มีใช้สาระสำคัญและการแก้ไขนั้นเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่าสามารถดำเนินการได้ โดยประสานกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๗.๒ อนุมัติให้อธิบดีกรมเจ้าท่าหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความร่วมมือฯ ฝ่ายไทย และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่อธิบดีกรมเจ้าท่าหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายสำหรับการลงนามดังกล่าวต่อไป

๗.๓ อนุมัติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๔.๒ เข้าร่วมโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิกองค์การทางทะเลระหว่างประเทศภาคบังคับ (IMSAS) ตามกำหนดการขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ และดำเนินการตามพันธกรณีของอนุสัญญาระหว่างประเทศขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ ตลอดจนร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินการตามที่คณะกรรมการแห่งชาติเพื่อประสานงานกับองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ กำหนด โดยให้กรมเจ้าท่าเป็นหน่วยประสานการปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ somsak.j@mot.go.th