



กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

ที่ สธ ๐๗๑๓.๐๕.๔/๐๐๓๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาล และลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๑๐ ฉบับ  
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๑๐ ฉบับ  
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๑๐ ฉบับ  
๔. รายงานผลการประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นสาธารณะร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๑๐ ฉบับ  
๕. แผ่นบันทึกข้อมูลร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาล และลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติด้านที่ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

##### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะกรรมการสถานพยาบาล ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการการกำหนดมาตรฐานโรงพยาบาลผู้สูงอายุ และโรงพยาบาลส่งเสริมฟื้นฟูผู้สูงอายุ โดยมอบให้ฝ่ายเลขานุการประสานกองกฎหมาย กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

คณะอนุกรรมการพิจารณาจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๔ (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในวาระที่ ๓.๑ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “โรงพยาบาลผู้สูงอายุ” และ “โรงพยาบาลส่งเสริมฟื้นฟูผู้สูงอายุ” ระหว่างบทนิยามคำว่า “โรงพยาบาลเฉพาะทาง” ในข้อ ๒ และเห็นควรแก้ไขนิยามความหมายของ “โรงพยาบาลทั่วไป” และเสนอคณะกรรมการสถานพยาบาลพิจารณาต่อไป

คณะกรรมการ...

คณะกรรมการสถานพยาบาล ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ในระเบียบวาระที่ ๔.๒ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับโรงพยาบาลผู้สูงอายุ และโรงพยาบาลส่งเสริมฟื้นฟูผู้สูงอายุ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่คณะอนุกรรมการพิจารณาจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ (คณะที่ ๒) เสนอ และมอบกองกฎหมายปรับแก้และดำเนินการเสนอกฎหมายเพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

**๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

**๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอมติคณะรัฐมนตรี**

ประเทศไทยกำลังเข้าสู่ภาวะสังคมสูงอายุอย่างสมบูรณ์ ประกอบกับเทคโนโลยีทางการแพทย์ที่เจริญก้าวหน้าทำให้ผู้สูงอายุมีสุขภาพยืนยาวและมีภาวะโรคเรื้อรัง บางรายเป็นผู้ป่วยติดเตียง จำเป็นต้องได้รับการรักษาและดูแลอย่างใกล้ชิด แต่กฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลกำหนดให้โรงพยาบาลผู้สูงอายุเป็นเพียงองค์ประกอบหนึ่งของโรงพยาบาลเฉพาะประเภทผู้ป่วย และกำหนดให้มีมาตรฐานเช่นเดียวกับโรงพยาบาลทั่วไป ซึ่งไม่เพียงพอและไม่สอดคล้องกับการให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้สูงอายุที่มีความเฉพาะด้าน ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดมาตรฐานโรงพยาบาลผู้สูงอายุและโรงพยาบาลส่งเสริมฟื้นฟูผู้สูงอายุเป็นการเฉพาะ โดยการกำหนดลักษณะสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของโรงพยาบาลผู้สูงอายุและโรงพยาบาลส่งเสริมฟื้นฟูผู้สูงอายุให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ อีกทั้งเพื่อให้กฎหมายดังกล่าวมีผลบังคับใช้ต่อไป จึงจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

**๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ไม่มี

**๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยกำหนดลักษณะของโรงพยาบาลผู้สูงอายุและโรงพยาบาลส่งเสริมฟื้นฟูผู้สูงอายุ

(๒) ยกเลิกนิยามคำว่า “โรงพยาบาลทั่วไป” และใช้ความต่อไปนี้แทน “โรงพยาบาลทั่วไป” หมายความว่า โรงพยาบาลที่จัดให้มีการประกอบวิชาชีพเวชกรรมในสาขาอายุรกรรม ศัลยกรรม กุมารเวชกรรมและสูตินรีเวชกรรม และให้มีการประกอบวิชาชีพการพยาบาล การผดุงครรภ์ เภสัชกรรม กายภาพบำบัด เทคนิคการแพทย์ และรังสีเทคนิค โดยอาจจัดให้มีการประกอบวิชาชีพหรือการประกอบโรคศิลปะอื่นร่วมด้วย ซึ่งดำเนินการโดยผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามขนาดของโรงพยาบาล (รายละเอียดตามร่างข้อ ๑)

(๓) ยกเลิกนิยามคำว่า “โรงพยาบาลเฉพาะประเภทผู้ป่วย” และใช้ความต่อไปนี้แทน “โรงพยาบาลเฉพาะประเภทผู้ป่วย” หมายความว่า โรงพยาบาลที่จัดให้มีการประกอบวิชาชีพตามลักษณะเฉพาะประเภทผู้ป่วย ซึ่งดำเนินการโดยผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม เช่น โรงพยาบาลผู้ป่วยเรื้อรัง โรงพยาบาลผู้ป่วยจิตเวช โรงพยาบาลแม่และเด็ก และโรงพยาบาลบำบัดยาเสพติด เป็นต้น (รายละเอียดตามร่างข้อ ๒)

(๔) เพิ่มนิยามคำว่า “โรงพยาบาลผู้สูงอายุ” หมายความว่า โรงพยาบาลที่จัดให้มีการประกอบวิชาชีพเวชกรรม และให้มีการประกอบวิชาชีพการพยาบาล เกษัตริกรรม กายภาพบำบัด เทคนิคการแพทย์ และรังสีเทคนิค โดยมีวัตถุประสงค์ที่จัดให้บริการและการดูแลรักษาผู้สูงอายุ อาจจัดให้มีการประกอบวิชาชีพหรือการประกอบโรคศิลปะอื่นร่วมด้วย ซึ่งดำเนินการโดยผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ทั้งนี้ให้เป็นไปตามขนาดของโรงพยาบาล และ “โรงพยาบาลส่งเสริมฟื้นฟูผู้สูงอายุ” หมายความว่า โรงพยาบาลที่จัดให้มีการประกอบวิชาชีพเวชกรรม การพยาบาล กายภาพบำบัด เกษัตริกรรม หรือผู้ประกอบวิชาชีพหรือการประกอบโรคศิลปะอื่นร่วมด้วย ที่จัดให้บริการและการดูแลรักษาผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมฟื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจของผู้สูงอายุ โดยวิธีการทางการแพทย์ กายภาพบำบัดหรือผู้ประกอบวิชาชีพหรือการประกอบโรคศิลปะอื่นร่วมด้วย ซึ่งดำเนินการโดยผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ทั้งนี้ให้เป็นไปตามขนาดของโรงพยาบาล (รายละเอียดตามร่างข้อ ๓)

(๕) เพิ่มลักษณะโดยทั่วไปของโรงพยาบาลผู้สูงอายุเป็นข้อ ๖/๑ และเพิ่มลักษณะโดยทั่วไปของโรงพยาบาลส่งเสริมฟื้นฟูผู้สูงอายุเป็นข้อ ๖/๒ (รายละเอียดตามร่างข้อ ๔)

(๖) เพิ่มหน่วยบริการและระบบสนับสนุนการให้บริการของโรงพยาบาลผู้สูงอายุเป็นข้อ ๑๒/๒ และเพิ่มหน่วยบริการและระบบสนับสนุนการให้บริการของโรงพยาบาลส่งเสริมฟื้นฟูผู้สูงอายุเป็นข้อ ๑๒/๓ (รายละเอียดตามร่างข้อ ๕)

(๗) กำหนดให้โรงพยาบาลเฉพาะประเภทผู้ป่วยที่จัดให้มีการประกอบวิชาชีพตามลักษณะเฉพาะประเภทผู้สูงอายุ ซึ่งดำเนินการโดยผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ตามกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ อยู่ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับเป็นโรงพยาบาลผู้สูงอายุตามกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงนี้ และต้องจัดให้มีหน่วยบริการและระบบสนับสนุนการให้บริการตามกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงนี้ ภายในสองปีนับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ (รายละเอียดตามร่างข้อ ๖)

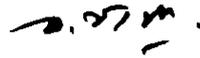
อนึ่ง ในการจัดทำร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาลและลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... กระทรวงสาธารณสุขได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข สภาวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด สมาคมโรงพยาบาลเอกชน สมาคมแพทย์คลินิกไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนผ่านเว็บไซต์กองกฎหมาย กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และได้วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบรวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์แก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการร่างกฎหมายดังกล่าวทุกขั้นตอน ทั้งนี้ตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแล้ว

**๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของสถานพยาบาล  
และลักษณะการให้บริการของสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ ชาญวิรุกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๙๓ ๗๐๔๐

โทรสาร ๐ ๒๑๙๙ ๕๖๕๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [momonahathai@gmail.com](mailto:momonahathai@gmail.com)