

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๑/๓๒๕๔



คณะกรรมการติดตามการดำเนินการ  
แก้ไขปัญหา บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)  
๓๑๐ อาคารธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ  
ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย  
ชั้น ๒ ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน  
เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามการดำเนินการแก้ไขปัญหา  
บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการติดตามการดำเนินการแก้ไขปัญหา บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) (คณะกรรมการติดตามฯ) ขอเสนอเรื่องรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๔๓/๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามฯ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ กำหนดให้คณะกรรมการติดตามฯ มีหน้าที่รายงานการปฏิบัติงานพร้อมทั้งเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเป็นระยะๆ

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามฯ และเพื่อมอบหมายให้หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาของ บกท. ภายใต้หน้าที่และอำนาจโดยไม่เกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาของศาล จึงเห็นสมควรเสนอความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามฯ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาของ บกท. ในการเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการภายใต้คำสั่งศาล เป็นไปอย่างราบรื่น และมีประสิทธิภาพสูงสุด จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าการดำเนินการของคณะกรรมการติดตามฯ

## ๔. สารสำคัญ

คณะกรรมการติดตามฯ ได้จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณาประเด็นสำคัญในการแก้ไขปัญหา บกท. รวมถึงการดำเนินการตามกระบวนการฟื้นฟูกิจการภายใต้คำสั่งศาล โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### ๔.๑ สถานะการเงินของ บกท.

##### ๔.๑.๑ สรุปผลการดำเนินงานย้อนหลังตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                                     | ปี ๒๕๖๐ | ปี ๒๕๖๑ | ปี ๒๕๖๒ |
|--------------------------------------------|---------|---------|---------|
| สินทรัพย์รวม                               | ๒๘๐,๗๗๕ | ๒๖๘,๗๒๑ | ๒๕๖,๖๖๕ |
| หนี้สินรวม                                 | ๒๔๘,๗๖๒ | ๒๔๘,๒๖๕ | ๒๔๔,๘๘๙ |
| ส่วนของผู้ถือหุ้น                          | ๓๒,๐๑๓  | ๒๐,๔๕๖  | ๑๑,๗๖๖  |
| รายได้รวม                                  | ๑๙๐,๕๓๕ | ๒๐๐,๕๘๖ | ๑๘๘,๙๕๔ |
| ค่าใช้จ่ายรวม                              | ๑๙๓,๔๓๐ | ๒๑๒,๑๙๒ | ๑๙๙,๙๘๙ |
| ขาดทุนสุทธิ                                | -๒,๐๙๕  | -๑๑,๕๖๙ | -๑๒,๐๓๗ |
| อัตราส่วนผลตอบแทนต่อสินทรัพย์รวม (ROA) (%) | -๐.๗๓%  | -๔.๓๐%  | -๔.๖๘%  |
| อัตราส่วนค่าใช้จ่ายพนักงานต่อรายได้รวม (%) | ๑๘.๕๒%  | ๑๘.๙๑%  | ๑๙.๗๙%  |
| อัตราส่วนหนี้สินต่อทุน (D/E) (%)           | ๗.๗๗    | ๑๒.๑๔   | ๒๐.๘๑   |

ที่มา : งบการเงินของ บกท. ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

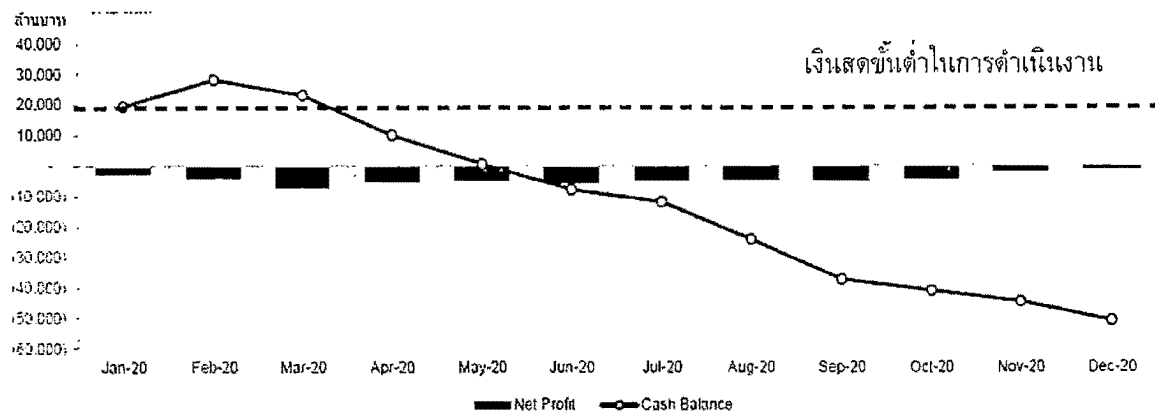
##### ๔.๑.๒ สรุปหนี้สินของ บกท.

หน่วย : ล้านบาท

| ประเภทหนี้สิน                    | มูลค่า  | สัดส่วน (ร้อยละ) |
|----------------------------------|---------|------------------|
| เจ้าหนี้การค้า                   | ๑๓,๖๔๒  | ๓.๘๗             |
| ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย               | ๑๕,๐๑๐  | ๔.๒๖             |
| เงินกู้ยืมสถาบันการเงิน          | ๑๒,๕๑๑  | ๓.๕๕             |
| เงินกู้ยืมจากกิจการที่เกี่ยวข้อง | ๒๖,๕๘๙  | ๗.๕๔             |
| หนี้สินตามสัญญาเช่าดำเนินงาน     | ๙๗,๔๔๙  | ๒๗.๖๕            |
| หนี้สินภายใต้สัญญาเช่าทางการเงิน | ๔๗,๗๙๗  | ๑๓.๕๖            |
| หุ้นกู้                          | ๗๔,๑๘๐  | ๒๑.๐๒            |
| รายรับล่วงหน้า                   | ๑๘,๐๙๓  | ๕.๑๓             |
| ประมาณการหนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น | ๓๒,๐๔๙  | ๙.๐๙             |
| อื่นๆ                            | ๑๕,๒๓๖  | ๔.๓๒             |
| รวมหนี้สินทั้งหมด                | ๓๕๒,๔๘๔ | ๑๐๐              |

ที่มา : เอกสารคำร้องขอฟื้นฟูกิจการ ของ บกท. ที่ยื่นต่อศาลล้มละลายกลาง ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓

#### ๔.๑.๓ ประมาณการสภาพคล่องของ บกท.



ที่มา: การประมาณการของ บกท. เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓

บกท. ยังคงมีภาระค่าใช้จ่ายที่ไม่สามารถลดได้ประมาณเดือนละ ๕,๐๐๐ - ๖,๐๐๐ ล้านบาท จากการประมาณการคาดว่าหาก บกท. ไม่ได้รับความช่วยเหลือสภาพคล่อง เงินสดของ บกท. จะไม่เพียงพอในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ บกท. อยู่ระหว่างการเจรจากับเจ้าหนี้ ซึ่งหากเจรจาเป็นผลสำเร็จ จะทำให้ บกท. สามารถดำรงสภาพคล่องได้มากกว่าประมาณการ

#### ๔.๒ ความสัมพันธ์ของหน่วยงานภาครัฐกับ บกท. ภายหลังการฟื้นสภาพความเป็นรัฐวิสาหกิจ

การที่ บกท. ได้ฟื้นสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจโดยเด็ดขาด ทำให้รูปแบบการกำกับดูแล บกท. โดยหน่วยงานรัฐ ทั้งกระทรวงการคลังและกระทรวงคมนาคม ไม่สามารถดำเนินการได้เช่นในอดีต แม้กระทรวงการคลังจะยังคงเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ของ บกท. (ร้อยละ ๔๙) แต่เนื่องจาก บกท. ได้เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการทำให้การใช้สิทธิผ่านการเป็นผู้ถือหุ้นสามารถกระทำได้อย่างจำกัด อย่างไรก็ตาม การดำเนินธุรกิจของ บกท. ที่ผ่านมามีความเกี่ยวข้องกับรัฐ หรือหน่วยงานรัฐค่อนข้างมาก เช่น การใช้พื้นที่ท่าอากาศยาน การกู้เงิน ต่อจากกระทรวงการคลัง การแก้ไขปัญหาหนี้ของ บกท. เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้กระบวนการฟื้นฟูกิจการของ บกท. เป็นไปอย่างราบรื่น รัฐจึงยังจำเป็นต้องมีบทบาทในการรับรู้ ติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการแก้ไขปัญหา ตลอดจนเป็นตัวกลางในการประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ของรัฐเพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินการต่างๆ เฉพาะส่วนที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของภาครัฐโดยต้องไม่ขัดกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และไม่เกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาของศาล

การฟื้นสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ ส่งผลกระทบต่อการดำเนินธุรกิจของ บกท. ที่เดิมมีการใช้ทรัพย์สินของรัฐ หรือหน่วยงานรัฐวิสาหกิจอยู่ โดยบางกรณี บกท. จำเป็นต้องส่งคืนทรัพย์สินให้กับ กระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) ในบางกรณี บกท. จะต้องเจรจากับหน่วยงานรัฐเพื่อเปลี่ยนแปลงเงื่อนไข การใช้ประโยชน์ หรืออาจต้องดำเนินการตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ บกท. อยู่ระหว่างการรวบรวมสัญญาทั้งหมดที่ได้รับผลกระทบและจำเป็นต้องมีการทบทวน คาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ ภายในสัปดาห์แรกของเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓

นอกจากนี้ กระทรวงคมนาคมควรต้องพิจารณารายละเอียดของกฎหมายต่างๆ ในความรับผิดชอบว่าจำเป็นต้องมีการแก้ไขหรือปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับสถานะของ บกท. ที่ได้ฟื้นจากการเป็นรัฐวิสาหกิจโดยเด็ดขาดแล้วหรือไม่ อย่างไร โดยให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอในที่ประชุมพิจารณา ในโอกาสต่อไป

สำหรับสิทธิการบิน และเส้นทางการบินที่ บกท. เคยได้รับอยู่จะไม่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาการเป็นรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากตามพระราชบัญญัติเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้รัฐบาลเป็นผู้เจรจาเพื่อขอสิทธิการบินกับประเทศต่างๆ เมื่อได้รับสิทธิการบินมาแล้วจะมอบให้คณะกรรมการการบินพลเรือนดำเนินการจัดสรรเส้นทางการบินให้ผู้ประกอบการสายการบินอย่างเป็นธรรมโดยไม่ได้นำถึงสถานะความเป็นรัฐวิสาหกิจของ บกท. แต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม อาจต้องมีการทบทวนองค์ประกอบของคณะกรรมการหรือคณะทำงานตามกฎหมายบางฉบับที่มีผู้แทนของ บกท. ในฐานะที่เป็นรัฐวิสาหกิจเป็นองค์ประกอบ เช่น คณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลในการเจรจาทะลุทางอากาศระหว่างประเทศ ตามความเหมาะสมต่อไป

#### ๔.๓ สถานะของการดำเนินการตามกระบวนการฟื้นฟูกิจการภายใต้พระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๔๓

##### ๔.๓.๑ ขั้นตอนการดำเนินการตามกระบวนการฟื้นฟูกิจการ

(๑) บกท. ได้ยื่นคำร้องขอฟื้นฟูกิจการต่อศาลล้มละลายกลางภายใต้พระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยศาลล้มละลายกลางได้รับคำร้องการขอฟื้นฟูกิจการของ บกท. เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และส่งผลให้ บกท. อยู่ภายใต้สภาวะบังคับชั่วคราว (Automatic Stay) ทันที ซึ่ง บกท. ได้นำเสนอรายชื่อคณะผู้ทำแผนฟื้นฟูกิจการประกอบด้วยบุคคลธรรมดาจำนวน ๕ ราย และนิติบุคคลจำนวน ๑ ราย และศาลได้นัดให้มีการไต่สวนคำร้องขอฟื้นฟูกิจการในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓

(๒) ช่วงเวลาก่อนที่ศาลจะมีคำสั่งให้ บกท. ฟื้นฟูกิจการ คณะกรรมการ บกท. ยังคงมีอำนาจบริหารจัดการกิจการของ บกท. ได้ตามปกติ รวมถึงยังสามารถเสนอซื้อกรรมการ บกท. ต่อศาลเพื่อขอเป็นคณะผู้ทำแผนฟื้นฟูกิจการเพิ่มเติมได้ อย่างไรก็ตาม หากในช่วงเวลาดังกล่าว หากเจ้าหนี้ไม่เห็นด้วยกับข้อเสนอของ บกท. อาจรวมกันเพื่อคัดค้านและเสนอผู้ทำแผนฟื้นฟูกิจการขึ้นเองได้ ทั้งนี้ เจ้าหนี้ที่ยื่นคัดค้านต้องมีมูลหนี้รวมกันไม่ต่ำกว่าสองในสามของหนี้สินทั้งหมดของ บกท. โดยในกรณีที่เจ้าหนี้ยื่นคำคัดค้าน เจ้าหนี้ที่พิทักษ์ทรัพย์จะต้องจัดให้มีการประชุมเจ้าหนี้เพื่อเลือกผู้ทำแผน แต่หากเจ้าหนี้ไม่ยื่นคำคัดค้าน คณะผู้ทำแผนที่ บกท. เสนอจะต้องดำเนินการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๓ เดือน และสามารถขยายเวลาได้อีกไม่เกิน ๒ เดือน

(๓) เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ เจ้าหนี้ที่พิทักษ์ทรัพย์จะจัดให้มีการประชุมเจ้าหนี้เพื่อพิจารณาแผนฟื้นฟู หากที่ประชุมเห็นชอบด้วยจะยื่นต่อศาลเพื่อให้มีคำสั่งเห็นชอบแผนฟื้นฟูกิจการ และตั้งผู้บริหารแผนเพื่อดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการต่อไป

(๔) ปัญหาสำคัญในการดำเนินการตามกระบวนการศาล ได้แก่ การส่งสำเนาคำร้องขอฟื้นฟูกิจการให้เจ้าหนี้และแจ้งวันนัดให้กับเจ้าหนี้ทุกรายของ บกท. ซึ่งมีจำนวนรวมกันมากกว่า ๒.๕ ล้านราย ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาและทรัพยากรจำนวนมาก ทั้งนี้ หากเจ้าหนี้ได้รับสำเนาคำร้องฯ ไม่ครบทุกราย อาจมีการคัดค้านได้ ทำให้วันนัดไต่สวนต้องเลื่อนออกไปจนก่อให้เกิดความล่าช้าในกระบวนการ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ศาลล้มละลายกลางจึงได้ให้ความอนุเคราะห์ในการปรับปรุงข้อกำหนดคดีล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๔๙ เพ่อนุญาตให้สามารถส่งสำเนาคำร้องฯ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ และเปิดโอกาสให้ บกท. ใช้ทรัพยากรระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการช่วยอำนวยความสะดวกในการจัดส่งสำเนาคำร้องฯ ถึงเจ้าหนี้ทุกรายให้เร็วที่สุด ทั้งนี้ บกท. ได้มีการประกาศแจ้งให้เจ้าหนี้ทราบผ่านทางเว็บไซต์และทางหนังสือพิมพ์เป็นเวลา ๗ วัน ด้วยแล้ว

#### ๔.๓.๒ สภาวะบังคับชั่วคราว (Automatic Stay)

(๑) การดำเนินงานในปัจจุบันของ บกท. ยังสามารถทำธุรกรรมบางอย่างได้เท่าที่จำเป็น เพื่อให้ บกท. ยังคงสามารถดำเนินธุรกิจได้ตามปกติต่อไปได้ (Pay to Survive) เช่น การจ่ายเงินเดือนพนักงาน การจ่ายค่าสินค้าและบริการให้กับลูกค้า เป็นต้น หากเป็นค่าใช้จ่ายรายการอื่นๆ เช่น การลงทุนใหม่ การขายโอนทรัพย์สิน การก่อหนี้ใหม่ การชำระคืนเงินต้น การว่าจ้างที่ปรึกษา เป็นต้น ให้พิจารณาตามความจำเป็น โดยต้องขออนุญาตจากศาล

(๒) ภายใต้สภาวะบังคับชั่วคราว (Automatic Stay) ส่งผลให้เจ้าหนี้ต่างๆ ของ บกท. ถูกระงับสิทธิในการฟ้องร้องคดีแพ่ง คดีล้มละลาย อนุญาโตตุลาการ และห้ามเจ้าหนี้นี้มีประกันบังคับชำระหนี้เกี่ยวกับหลักทรัพย์ประกัน รวมถึงห้ามเจ้าของทรัพย์สิน เช่น เครื่องบิน ติดตามและเอาคืนทรัพย์สิน ตลอดจนห้ามเจ้าหนี้สาธารณูปโภคให้บริการ อย่างไรก็ตาม เจ้าหนี้อาจใช้สิทธิหักกลบลบหนี้ได้

#### ๔.๓.๓ การเจรจากับเจ้าหนี้

กิจกรรมสำคัญที่ บกท. จะต้องดำเนินการก่อนศาลนัดได้ส่วนคำร้องของฟื้นฟูกิจการในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ เพื่อให้กระบวนการฟื้นฟูเป็นไปอย่างราบรื่น ได้แก่ การเจรจากับเจ้าหนี้อย่างต่อเนื่อง เพื่อไม่ให้คัดค้านผู้ทำแผนและแผนฟื้นฟูกิจการ ซึ่งปัจจุบัน บกท. และที่ปรึกษากฎหมายอยู่ระหว่างการดำเนินการอย่างเร่งด่วน

#### ๔.๓.๔ การดำเนินการเพื่อปกป้องทรัพย์สินของ บกท. ในช่วงการฟื้นฟูกิจการ

แม้ว่าการยื่นขอฟื้นฟูกิจการภายใต้พระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๘๓ ก่อให้เกิดสภาวะบังคับชั่วคราว (Automatic Stay) ในทรัพย์สินต่างๆ ของ บกท. ในประเทศ แต่ทรัพย์สินของ บกท. ในต่างประเทศยังจำเป็นต้องมีการดำเนินการเพื่อปกป้องด้วยเช่นกัน ซึ่งมีแนวทางการดำเนินการได้ ๒ ลักษณะ ได้แก่ การยื่นขอรับรองการฟื้นฟูกิจการของไทยในต่างประเทศ (Recognition) และการยื่น US Code: Chapter ๑๑ โดยแต่ละวิธีมีลักษณะ ข้อดี และข้อเสีย ดังนี้

|               | Recognition                                                                                           | US Code: Chapter ๑๑                                                                                                                       |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ลักษณะการยื่น | - ยื่นแต่ละประเทศ                                                                                     | - ยื่นที่ประเทศสหรัฐอเมริกา                                                                                                               |
| ข้อดี         | - ไม่ใช้การฟ้องคดีฟื้นฟูกิจการใหม่ แต่เป็นการให้ประเทศนั้นๆ รับรองการฟื้นฟูกิจการของ บกท. ในประเทศไทย | - มีผลคุ้มครองทั่วโลก                                                                                                                     |
| ข้อเสีย       | - มีผลคุ้มครองเฉพาะประเทศนั้นๆ<br>- ประเทศนั้นๆ ต้องมีกฎหมายรองรับเป็นการเฉพาะ                        | - เป็นการฟ้องคดีฟื้นฟูกิจการเต็มรูปแบบ<br>- หากดำเนินการพร้อมกับการฟื้นฟูกิจการในประเทศไทย จะมีข้อจำกัดทางกฎหมายมาก (Parallel Proceeding) |

ปัจจุบัน บกท. อยู่ระหว่างการแบ่งกลุ่มประเทศในการยื่นขอรับรองการฟื้นฟูกิจการ บกท. ในต่างประเทศ (Recognition) และได้ดำเนินการขอรับรองการฟื้นฟูกิจการต่อศาลประเทศนั้นๆ เรียบร้อยแล้วจำนวน ๒ ประเทศ ได้แก่ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และสมาพันธรัฐสวิส และอยู่ในระหว่างดำเนินการอีก ๑ ประเทศคือประเทศญี่ปุ่น สำหรับประเทศอื่นๆ บกท. อยู่ระหว่างการพิจารณาความเป็นไปได้ของกฎหมาย และความคุ้มค่าในการดำเนินการ

#### ๔.๓.๕ คณะกรรมการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ

การดำเนินการตามกระบวนการฟื้นฟูกิจการประกอบด้วยคณะผู้จัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ ซึ่งประกอบด้วยกรรมการ บกท. จำนวน ๕ คน (พลอากาศเอกชัยพลกษ์ ดิษยะศริน นายจักรกฤตย์ พาราพันธกุล นายบุญทักษ์ หวังเจริญ นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค และนายปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์) และนิติบุคคล ๑ แห่ง ได้แก่ บริษัท สำนักงาน อี วาย จำกัด โดยมีที่ปรึกษาทางการเงินและที่ปรึกษากฎหมาย ได้แก่ บริษัท ฟินันซ่า จำกัด (มหาชน) และบริษัท เบเคอร์ แอนด์ แม็คเค็นซี จำกัด ตามลำดับ ปัจจุบัน บกท. ได้แบ่งการดำเนินการออกเป็น ๗ กลุ่มย่อย เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ดังนี้

- (๑) การดำเนินการกับเจ้าหนี้ คู่ค้า และการชำระหนี้
- (๒) การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับศาลต่างประเทศ
- (๓) การดำเนินการทางด้านทรัพยากรบุคคล
- (๔) การติดต่อสื่อสารกับบุคคลภายนอก
- (๕) การบริหารจัดการข้อมูลและเอกสารที่จำเป็นสำหรับการดำเนินการ
- (๖) การสนับสนุนการจัดเตรียมสำเนาเอกสารเพื่อแจ้งเจ้าหนี้
- (๗) การดำเนินการเรื่องงบประมาณและประมาณการผลการดำเนินงาน

#### ๔.๔ การจัดการปัญหาทุจริตที่เกิดขึ้นใน บกท.

เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ กระทรวงคมนาคม ได้มีคำสั่งกระทรวงคมนาคม ที่ ๓๐๒/๒๕๖๓ เรื่องการแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงในการบริหารงานกิจการของบริษัทและปัญหาทุจริตบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งทำให้ประสบภาวะขาดทุน ประกอบด้วยคณะทำงานจำนวน ๓๓ คน มีพลตำรวจโท ชาญเทพ เสสเวช เป็นประธานคณะทำงาน มีหน้าที่ในการตรวจสอบข้อเท็จจริงในการบริหารงานกิจการของบริษัท และปัญหาการทุจริตในทุกรูปแบบของ บกท. อย่างไรก็ตาม เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ บกท. ได้มีการเปลี่ยนแปลงสถานะโดยพ้นจากการเป็นรัฐวิสาหกิจโดยเด็ดขาด ทำให้เกิดความไม่ชัดเจนในขอบเขตอำนาจการทำหน้าที่ของคณะทำงานชุดที่กระทรวงคมนาคมแต่งตั้งขึ้นข้างต้นว่ายังสามารถดำเนินการต่อไปได้หรือไม่อย่างไร โดยกระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) เพื่อหารือประเด็นดังกล่าว ปัจจุบันอยู่ระหว่างการรอคำตอบจาก สคก.

#### ๔.๕ ความต้องการการช่วยเหลือและสนับสนุนจากภาครัฐ

บกท. ได้สรุปประเด็นขอรับความช่วยเหลือและการสนับสนุนของภาครัฐทั้งในเชิงนโยบายและเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการ ดังนี้

##### ๔.๕.๑ ประเด็นเชิงนโยบาย

| ความช่วยเหลือจากรัฐ                    | ประโยชน์ต่อ บกท.                                                                                                   |
|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. พิจารณาและทบทวนนโยบายเปิดเสรีการบิน | เพื่อควบคุมระดับการแข่งขันในอุตสาหกรรม และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้แก่สายการบินที่มีอยู่ในประเทศในปัจจุบัน |

/ความช่วยเหลือ...

| ความช่วยเหลือจากรัฐ                                                                                                                                    | ประโยชน์ต่อ บกท.                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๒. ประสานงานกับสำนักงานการบินพลเรือนในการให้ บกท. มีส่วนร่วมในการจัด Time Slot เที่ยวบิน                                                               | เพื่อสร้างจุดแข็งในการบริการให้ บกท. โดยกำหนด Time Slot ที่ตรงความต้องการของผู้โดยสารมากขึ้น เพิ่มศักยภาพของการเป็น Network Airline และความได้เปรียบในเชิงภูมิศาสตร์ ซึ่งจะส่งผลให้ บกท. และสายการบินในประเทศอื่นได้รับประโยชน์จากจำนวนผู้โดยสารที่จะเดินทางต่อไปยังจุดหมายปลายทางอื่นมากยิ่งขึ้น |
| ๓. พิจารณาให้สายการบิน Low Cost ลงจอดได้ที่สนามบินดอนเมืองเท่านั้น                                                                                     | เพื่อให้เกิดการแข่งขันสำหรับสายการบิน Full Service และสายการบิน Low Cost อย่างชัดเจนและเป็นธรรมมากขึ้น                                                                                                                                                                                            |
| ๔. พิจารณาสับสนุนโครงการ Star Alliance Biometric Hub ในสนามบินสุวรรณภูมิ และการบังคับใช้กฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเพื่อสร้างความมั่นใจให้กับโครงการ | เพื่อสร้างความพึงพอใจให้กับผู้โดยสารที่เดินทางมาประเทศไทย ที่สะดวกรวดเร็วขึ้น และเป็นการลดความหนาแน่นในอาคารผู้โดยสาร                                                                                                                                                                             |
| ๕. สนับสนุน บกท. ในการยื่นขอ Recognition ของแผนฟื้นฟูกิจการในศาลต่างประเทศ                                                                             | เพื่อลดความเสี่ยงในการถูกเจ้าหนี้ยึดเครื่องบินเมื่อเครื่องบินของการบินไทยมีความจำเป็นที่จะต้องลงจอดในต่างประเทศ                                                                                                                                                                                   |

#### ๔.๕.๒ ประเด็นในการดำเนินงาน

| ความช่วยเหลือจากรัฐ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ประโยชน์ต่อ บกท.                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. ให้การสนับสนุน บกท. ในการยื่นขอเงินกู้สภาพคล่องในระยะสั้นโดยมีหลักทรัพย์ค้ำประกันจากสถาบันการเงิน                                                                                                                                                                                                                                                                                 | เพื่อเพิ่มสภาพคล่องในระยะสั้น (หากจำเป็น) และช่วย บกท. ให้สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้                                                                           |
| ๒. ขอความช่วยเหลือจากหน่วยงานของรัฐที่เป็นคู่ค้า บกท. ในช่วงฟื้นฟูกิจการเพื่อผ่อนผันค่าใช้จ่าย เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบในการดำเนินงานของ บกท. เช่น ค่าใช้จ่ายในการลงจอดของเครื่องบิน ค่าใช้น้ำมันเชื้อเพลิง                                                                                                                                                                            | เพื่อช่วยภาระทางการเงินของ บกท. ในระยะสั้นโดยที่ยังสามารถรับบริการต่างๆ จากคู่ค้าเพื่อดำเนินกิจการได้                                                          |
| ๓. พิจารณาสับสนุนการจัดสรรพื้นที่ภายในอาคารผู้โดยสารเพื่อให้ บกท. มีหลุมจอดประชิดอาคารผู้โดยสารแบบประจำเฉพาะ (Dedicated Concourse) กรณีศึกษาเช่น สายการบิน Cathay Pacific ในเขตปกครองพิเศษฮ่องกง                                                                                                                                                                                     | เพื่อบริการห้องรับรองและอำนวยความสะดวกอื่นๆ ให้แก่ลูกค้าของ บกท. ได้มากยิ่งขึ้น เพิ่มจุดเด่น สร้างความประทับใจในด้านของการบริการ และช่วยลดต้นทุนในการดำเนินงาน |
| ๔. ให้การสนับสนุนในการดำเนินการแก้ไขสัญญาต่างๆ ที่มีกับหน่วยงานรัฐและ/หรือรัฐวิสาหกิจเพื่อให้สอดคล้องกับการที่ บกท. ได้พ้นสภาพจากการเป็นรัฐวิสาหกิจประมาณ ๓๔ สัญญา โดยแบ่งเป็นสัญญาเกี่ยวกับสวัสดิการของพนักงานกับธนาคารของรัฐ จำนวน ๕ สัญญา สัญญาให้สิทธิประกอบกิจการกับ ทอท. จำนวน ๔๗ สัญญา สัญญาเช่าที่ดินและสถานที่กับกรมท่าอากาศยาน จำนวน ๑๗ สัญญา และสัญญาอื่นๆ จำนวน ๑๐ สัญญา | เพื่อให้ บกท. สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ตามปกติ                                                                                                                |

อนึ่ง ที่ประชุมได้ขอให้ บกท. นำเสนอประเด็นที่ต้องการความช่วยเหลือจากรัฐในรายละเอียดเพิ่มเติม ทั้งนี้ ขอให้พิจารณาว่าข้อเสนอการขอรับความช่วยเหลือจะต้องสามารถดำเนินการได้ตามขอบเขตอำนาจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

๔.๖ ผลกระทบจากการที่ บกท. พ้นสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจและยื่นขอฟื้นฟูกิจการภายใต้พระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๘๓

การพ้นสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจและเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการตามพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๘๓ ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานและสวัสดิการของพนักงาน บกท. ตามที่ปรากฏตามข่าวและสื่อสังคมต่างๆ ซึ่ง บกท. ชี้แจงว่าส่วนใหญ่เกิดจากความสับสน และไม่เข้าใจในกระบวนการฟื้นฟูกิจการ โดยสามารถสรุปประเด็นปัญหา และสถานะในปัจจุบัน ดังนี้

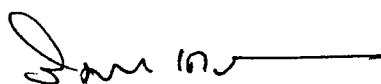
| ผลกระทบ                     | ปัญหาที่เกิดขึ้น                                                                                                         | สถานะปัจจุบัน                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| การรักษาพยาบาล              | โรงพยาบาลเอกชนงดรับใบส่งตัวจาก บกท. ทำให้พนักงาน บกท. ที่ต้องการเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลเอกชนดังกล่าว ต้องสำรองจ่ายเอง | สำนักการแพทย์ บกท. ชี้แจงว่า มีโรงพยาบาลเอกชน ๔ แห่ง ที่งดรับใบส่งตัวของ บกท. และระงับการให้เครดิต ซึ่งหากพนักงานต้องการเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาล ๔ แห่งนี้ จะต้องสำรองชำระค่ารักษาไปก่อนแล้วนำใบเสร็จมาเบิกค่ารักษาได้ตามสิทธิ อย่างไรก็ตาม พนักงาน บกท. สามารถเข้ารับการรักษาได้ตามปกติกับโรงพยาบาลอื่นๆ จำนวนกว่า ๔๐ แห่ง ที่มีเครือข่ายกับ บกท. และยังไม่มีการประกาศงดรับใบส่งตัว |
| การเติมน้ำมันเชื้อเพลิง     | สถานบริการน้ำมันไม่จ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงในบริเวณลานจอดเครื่องบินให้กับ บกท. ตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓                 | บกท. ได้เพิ่มเงินสดสำรองจากฝ่ายการเงิน บกท. สำหรับการเติมน้ำมันยานพาหนะในบริเวณลานจอด ซึ่ง บกท. ยังคงสามารถใช้ Fleet card ของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) ได้ตามปกติ ส่วนการเติมน้ำมันเครื่องบินยังคงสามารถดำเนินการได้ตามปกติ                                                                                                                          |
| การซื้อวัตถุดิบครัวการบิน   | ผู้ผลิตวัตถุดิบระงับการส่งสินค้าให้ฝ่ายครัวการบิน                                                                        | ผู้บริหาร บกท. ได้ประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาปรับลดค่าใช้จ่ายต่างๆ เพื่อรักษาสภาพคล่อง และใช้เงินสดเท่าที่จำเป็นแล้ว โดยค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับครัวการบินจะไม่ได้รับผลกระทบแต่อย่างใด                                                                                                                                                                                                        |
| การระงับบัญชีธนาคารของ บกท. | ธนาคารพันธมิตรระงับการจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยงให้กับนักบิน และลูกเรือของ บกท. โดยไม่แจ้งรายละเอียด                             | บกท. ดำเนินการโอนจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยงนักบินและลูกเรือให้กับพนักงานโดยตรงแทนการจ่ายผ่านธนาคาร                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| สภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ บกท.  | คัดค้านการลดสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังจนทำให้ บกท. พ้นสภาพความเป็นรัฐวิสาหกิจโดยเด็ดขาด                          | กลุ่มพนักงานอยู่ระหว่างการรวมตัวเพื่อขอจดทะเบียนตั้งสหภาพแรงงาน บกท. ภายใต้พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งอาจมีจำนวนสหภาพมากกว่า ๑ แห่งได้                                                                                                                                                                                                                                  |

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการติดตามฯ

คณะกรรมการติดตามฯ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของ  
คณะกรรมการติดตามฯ ซึ่งได้มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมพิจารณากฎหมายต่างๆ ในความรับผิดชอบว่า  
จำเป็นต้องมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเพื่อให้สอดคล้องกับสถานะที่เปลี่ยนแปลงไปของ บกท. หรือไม่ อย่างไร  
ตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการติดตามการดำเนินการแก้ไขปัญหา

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

คณะกรรมการติดตามการดำเนินการ  
แก้ไขปัญหา บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)  
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๔๑  
โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๓๐๔