

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๔/๒๓๗๐



กค. ๖๘
วันที่ ๑๕ พ.ค. ๖๓
เวลา ๑๕.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส34354
วันที่ : ๒5188/83
วันที่ : 07 พ.ค. 83 เวลา : 14:49

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ พฤษภาคม : ๒๕๖๓

เรื่อง ของคณะกรรมการจัดสรรเงินส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติอ้อย
และน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๑๖๘ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๗๔๔ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑
 ๔. สำเนาประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การกำหนดผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔
 ๕. สำเนาประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนด ผลิตภัณฑอาหาร ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ที่ ๐๓๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
 ๗. สถานะเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๔๓๕ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓
 ๙. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 ๑๐. สำเนาพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๕๗

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง ของคณะกรรมการจัดสรรเงินส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวง อุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบการกำหนด ราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เป็นรายเขต ๙ เขต โดยราคาเฉลี่ยทั่วประเทศในอัตรา ตันอ้อยละ ๘๘๑.๔๗ บาท ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อยเท่ากับ ๕๒.๘๙ บาท ต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายเท่ากับ ๓๗๗.๗๗ บาทต่อตันอ้อย โดยให้หักเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติ

/อ้อยและ...

อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในอัตราตันอ้อยละ ๑๑ บาท ในเขตคำนวณราคาอ้อยที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๖, ๗, และ ๙ (ในส่วนของชาวไร่อ้อย ๗.๗๐ บาทต่อตันอ้อย และในส่วน of โรงงานน้ำตาล ๓.๓๐ บาทต่อตันอ้อย) ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ เป็นรายเขต ๙ เขต โดยราคาเฉลี่ยทั่วประเทศ ในอัตราตันอ้อยละ ๑,๐๘๓.๘๖ บาท ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อย เท่ากับ ๖๕.๐๓ บาท ต่อ ๑ หน่วย ซี.ซี.เอส. ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย เท่ากับ ๔๖๔.๕๑ บาทต่อตันอ้อย โดยให้หักเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในอัตราตันอ้อยละ ๕ บาท (ในส่วน of ชาวไร่อ้อย ๓.๕๐ บาทต่อตันอ้อย และในส่วน of โรงงานน้ำตาล ๑.๕๐ บาทต่อตันอ้อย) ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

๒.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดว่า เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๒๙ กำหนดว่า “ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนจัดสรรเงินจำนวนร้อยละสิบของเงินที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้รับตามมาตรา ๕๗ ส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ในกรณีจำเป็นเกี่ยวกับฐานะทางการเงินของกองทุน คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติให้จัดสรรเงินตามวรรคหนึ่งไว้เป็นการชั่วคราว และลดอัตราการจัดสรรลงให้ต่ำกว่าร้อยละสิบก็ได้”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรม มีความจำเป็นต้องขอจัดการจัดสรรเงินส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เนื่องจากสถานะเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในปัจจุบันยังมีภาระหนี้และภาระต้องจ่ายเงินชดเชยราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ทำให้มีแนวโน้มขาดสภาพคล่อง

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

๔.๑ ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การกำหนดผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้น ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นประกาศที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ถอดอ้อยออกจากผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นแล้ว เนื่องจากอ้อยเป็นพืชที่มีพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะ อีกทั้ง มีกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่จัดตั้งขึ้นเพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายอยู่แล้ว ประกอบกับที่ผ่านมามีอ้อยไม่เคยนำเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมาใช้จ่าย อีกทั้ง ปัจจุบันอ้อยไม่สามารถนำเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมาใช้จ่ายได้อีกแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๒ ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดผลิตภัณฑอาหาร ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นประกาศที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ถอดอ้อยออกจากผลิตภัณฑอาหารแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๓ สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีหนังสือที่ ๐๓๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ แจ้งผลการเรียกเก็บเงินตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ดังนี้

๔.๓.๑ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ จากโรงงานน้ำตาลจำนวน ๕๑ บริษัท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๓๑,๖๗๗,๙๓๙.๖๒ บาท มีบริษัทโรงงานน้ำตาลนำเงินมาชำระ ๕๐ บริษัท รวมเป็นเงินจำนวน ๑,๐๑๖,๕๙๗,๘๓๕.๕๒ บาท และค้างชำระ ๑ บริษัท เป็นเงินจำนวน ๑๕,๐๘๐,๑๐๔.๑๐ บาท

๔.๓.๒ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ จากโรงงานน้ำตาลจำนวน ๕๔ บริษัท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๖๔,๗๕๔,๐๗๕.๗๒ บาท มีโรงงานน้ำตาลนำส่งครบทุกบริษัท

๔.๔ สถานะทางการเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ปัจจุบันมียอดเงินคงเหลือรวมทั้งสิ้น ๒,๓๕๗,๖๒๖,๒๘๕.๑๘ บาท โดยมีภาระผูกพันที่ต้องจ่ายรวมโครงการต่าง ๆ จำนวน ๑,๓๕๕,๖๓๑,๙๖๘.๔๔ บาท มีเงินสดคงเหลือปลอดภาระผูกพันที่สามารถใช้จ่ายได้จำนวน ๙๙๗,๙๙๔,๓๑๖.๗๔ บาท และยังมีภาระหนี้ จำนวน ๔,๐๙๗,๖๔๙,๘๘๔.๘๘ บาท เป็นเงินกู้เพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ต่อธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ๒,๐๘๕,๑๖๑,๔๖๕.๖๗ บาท และเป็นลูกหนี้สำนักงาน ๒,๐๑๒,๔๘๘,๔๑๙.๓๑ บาท ทั้งนี้ ยังมีภาระต้องจ่ายเงินชดเชยตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ คืนให้กับโรงงานน้ำตาล เนื่องจากราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๐/๒๕๖๑ และฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ กรณีดังกล่าวจะทำให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีภาระหนี้เงินชดเชยที่จะต้องชำระคืนให้แก่โรงงานน้ำตาลไปจนถึงปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ซึ่งคาดว่ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จำเป็นต้องชดเชยประมาณ ๒๒,๗๙๙,๒๒๔,๖๓๓.๕๕ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๔.๕ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่...) พ.ศ. ประเด็นการส่งเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้ยกเลิกบทบัญญัติ เรื่องการจัดสรรเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเนื่องจากไม่ปรากฏว่ามีการนำส่งเงินให้แก่กองทุนดังกล่าว ประกอบกับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรไม่ได้มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับอ้อยและน้ำตาลทราย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๔.๖ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาการขอการจัดสรรเงินส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอ แล้วมีมติให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ส่งการจัดสรรเงินส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเรื่องของการจัดสรรเงินส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ จะเป็นการรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และสร้างความมั่นคงให้กับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตลอดจนกระจายเม็ดเงินไปสู่ระบบเศรษฐกิจ ซึ่งจะก่อให้เกิดเงินทุนหมุนเวียนต่อเนื่องในระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๒๙ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนจัดสรรเงินจำนวนร้อยละสิบของเงินที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้รับตามมาตรา ๕๗ ส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

ในกรณีจำเป็นเกี่ยวกับฐานะทางการเงินของกองทุน คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติให้จัดสรรเงินตามวรรคหนึ่งไว้เป็นการชั่วคราวและลดอัตราการจัดสรรลงให้ต่ำกว่าร้อยละสิบก็ได้

๙.๒ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๕๖ ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้กองทุนจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าว แต่ชาวไร่อ้อยไม่ต้องส่งคืนค่าอ้อยที่ได้รับเกิน

ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้โรงงานชำระค่าอ้อยเพิ่มให้แก่ชาวไร่อ้อยจนครบตามราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

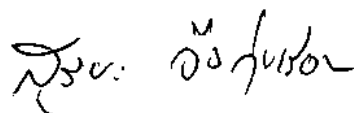
๙.๓ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๕๗ ให้โรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนเท่าจำนวนผลต่างระหว่างรายได้สุทธิตามมาตรา ๕๔ และค่าอ้อยตามราคาอ้อยขั้นสุดท้ายรวมกับผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ทั้งนี้ ภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติของการจัดสรรเงินส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในทุกฤดูการผลิตเป็นการชั่วคราวจนกว่าการแก้ไขพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ จะแล้วเสร็จตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๐๖๗

E-mail: ocsb0604@ocsb.go.th