



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๓๑๙ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม พ.ศ.
๓. สรุปเปรียบเทียบ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจน พ.ศ. กับ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม พ.ศ.

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม มีเป้าหมายการพัฒนาในการกระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนาประเทศในทุกระดับ โดยสนับสนุนการรวมตัวของประชาชนในการร่วมคิดร่วมทำเพื่อส่วนรวม การกระจายอำนาจและความรับผิดชอบไปสู่กลไกบริหารราชการแผ่นดินในระดับท้องถิ่น การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง สามารถพึ่งตนเองและทำประโยชน์แก่ครอบครัว ชุมชน และสังคม นำไปสู่การสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ

๑.๒ แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ กำหนดเป้าหมายหลักให้เศรษฐกิจไทยต้องแข่งขันได้ กระจายประโยชน์ไปสู่ประชาชน และเติบโตอย่างยั่งยืน โดยมีข้อเสนอการปฏิรูปด้านความเท่าเทียมและการเติบโตอย่างมีส่วนร่วมเพื่อสร้างสมดุลระดับประเทศ ประการหนึ่ง คือ ให้มีกลไกบูรณาการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำด้านนโยบาย งบประมาณ และการดำเนินโครงการ ทั้งในระดับประเทศ หน่วยงาน และพื้นที่ รวมทั้งสร้างกลไกการมีส่วนร่วมจากภาคีไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตอย่างเป็นรูปธรรม

๑.๓ สศช. ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจน พ.ศ. เพื่อเป็นเครื่องมือและกลไกในการแก้ไขปัญหาความยากจน และลดปัญหาความเหลื่อมล้ำอย่างบูรณาการ มีประสิทธิภาพ และยั่งยืนตามแนวทางการพัฒนาประเทศ โดยได้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กศ.สช.) รับทราบ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๑ และนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (กขร.) ที่มีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล) เป็นประธานการประชุม เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณา

๑.๔ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจน พ.ศ. ตามที่ สศช. เสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ไปประกอบการพิจารณาด้วย

๑.๕ คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ ได้มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๒ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ วันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ และวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยเชิญผู้แทน สศช. เข้าร่วมประชุมชี้แจงด้วย ซึ่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ตรวจพิจารณาร่างระเบียบฯ และแก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียด ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑) แก้ไขชื่อร่างระเบียบ เป็น “ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม พ.ศ.” เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่มุ่งให้เกิดความร่วมมือกันของภาคส่วนต่าง ๆ อันจะเป็นการลดหรือแก้ไขปัญหาความไม่เท่าเทียมที่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของคนในสังคม เพื่อให้การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างยั่งยืน และสมดุล

๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทอาศัยอำนาจ โดยเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ไว้ในระเบียบให้ครบถ้วน เนื่องจากในร่างระเบียบฯ มีการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง

๓) ตัดบทนิยาม คำว่า “ความเหลื่อมล้ำ” “ความยากจน” “แผนงานหรือโครงการ” “หน่วยงานของรัฐ” ออก เนื่องจากอาจทำให้เกิดความไม่ยืดหยุ่นในการดำเนินการแก้ไขปัญหาในแต่ละเรื่องได้

๔) ให้มีคณะกรรมการระดับนโยบายเพียงคณะเดียว โดยตัดคณะกรรมการบริหารการลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจน (กบส.) ออก เนื่องจากการมีคณะกรรมการหลายคณะจะเป็นการเพิ่มขึ้นตอนการทำงาน ซึ่งอาจทำให้การดำเนินการล่าช้า และได้แก้ไขชื่อคณะกรรมการระดับนโยบาย เป็น “คณะกรรมการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม เรียกโดยย่อว่า “กบสท.” ให้สอดคล้องกับการแก้ไขชื่อร่างระเบียบ และปรับองค์ประกอบคณะกรรมการเพียงเท่าที่จำเป็น และเพิ่มเติมในส่วนของการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นจำนวนไม่เกิน ๕ คน

๕) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม ให้มีลักษณะการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดหน้าที่และอำนาจ ดังนี้ (๑) วางแนวทางและวิธีการดำเนินการระหว่างหน่วยงานของรัฐเพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมกันในการกำหนดแผนงาน โครงการ และการบริหารจัดการงบประมาณและทรัพยากรที่เกี่ยวข้อง เพื่อการพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม (๒) ส่งเสริม สนับสนุนและประสานการดำเนินงานตามภารกิจ แผนงาน หรือโครงการของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม และ (๓) พิจารณากำหนดแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับการพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคมที่จำเป็น เพื่อให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาระดับต่าง ๆ ตลอดจนกำหนดกลไกให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องปฏิบัติ ให้ความร่วมมือ และสนับสนุนให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในแนวทางและวิธีการดำเนินการหรือแผนงานหรือโครงการนั้นด้วย

๖) กำหนดให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่เลขานุการของ กบสท. รับผิดชอบในงานธุรการและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของ กบสท. และปฏิบัติการอื่นใด ตามที่ กบสท. มอบหมายแทนการจัดตั้งสำนักงานบูรณาการลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจน เนื่องจากปัจจุบัน ได้มีกองยุทธศาสตร์การพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคมแล้ว ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการรองรับตามระเบียบนี้ได้ โดยกำหนดให้ดำเนินการศึกษาวิจัยพัฒนาองค์ความรู้ จัดทำและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอจากหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน เพื่อนำข้อมูลมาประกอบการดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจของ กบสท.

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๖ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ส่งร่างระเบียบฯ ให้ สศช. พิจารณา โดย สศช. แจ้งยืนยันผลการพิจารณาไปยังประธานคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ แล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๑.๗ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ สศช. ทราบเรื่องร่างระเบียบฯ ที่ได้ตรวจพิจารณาแล้ว ทั้งนี้ หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาขอให้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินงานการพัฒนาที่ส่งผลต่อการแก้ปัญหาความยากจนและลดปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคมยังกระจายอยู่ตามหน่วยงานต่าง ๆ ทำให้ขาดเอกภาพในการจัดทำนโยบายและการขับเคลื่อน ขาดการเชื่อมโยงภาคีการพัฒนา ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และชุมชนท้องถิ่นที่นำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม พ.ศ. จะเป็นเครื่องมือและกลไกในการแก้ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำอย่างบูรณาการและมีประสิทธิภาพตามแนวทางการพัฒนาประเทศบนหลักปรัชญาของ

/เศรษฐกิจพอเพียง...

เศรษฐกิจพอเพียง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป

๓.สาระสำคัญของร่างระเบียบฯ

๓.๑ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม พ.ศ. มีเจตนารมณ์เพื่อให้การพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคมเป็นไปอย่างบูรณาการ มีประสิทธิภาพ และยั่งยืนตามแนวทางการพัฒนาประเทศ การกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม มีความครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม อย่างสมดุลและบูรณาการ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล และการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน อันจะส่งผลให้การพัฒนาประเทศบรรลุตามวิสัยทัศน์ ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้วด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๓.๒ ร่างระเบียบฯ ฉบับนี้ ประกอบด้วยรายละเอียด ๑๔ ข้อ มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๑) กำหนดข้อความทั่วไปตามรูปแบบของระเบียบ ข้อ ๑ – ๓ โดยระบุชื่อระเบียบ การบังคับใช้ และวัตถุประสงค์ในการดำเนินการตามระเบียบ

๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการบูรณาการเพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม (กบสท.) และที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการ ข้อ ๔ – ๑๐ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรีเป็นรองประธานกรรมการ กรรมการ ประกอบด้วย รัฐมนตรีและภาคเอกชน จำนวน ๑๕ ท่าน ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๕ ท่าน และมี สสช. เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ในการวางแผนการดำเนินการระหว่างหน่วยงานของรัฐ ส่งเสริม สนับสนุนและประสานการดำเนินงานตามภารกิจ แผนงาน หรือโครงการของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม รวมทั้งเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย กฎ และมาตรการต่าง ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกให้เกิดการบูรณาการการพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม ระหว่างหน่วยงานของรัฐและภาคส่วนต่าง ๆ และปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบนี้ หรือตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๓) กำหนดให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่เลขานุการของ กบสท. ข้อ ๑๑ โดยรับผิดชอบในงานธุรการและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของ กบสท. และปฏิบัติการอื่นใด ตามที่ กบสท. มอบหมาย รวมทั้ง กำหนดให้ดำเนินการศึกษาวิจัย พัฒนาองค์ความรู้ จัดทำและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม รับฟังความคิดเห็น และข้อเสนอจากหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน เพื่อนำข้อมูลมาประกอบการดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจของ กบสท.

๔) ระเบียบ ข้อ ๑๒ – ๑๔ โดยระบุให้หน่วยงานรัฐให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของ กบสท. รวมถึงค่าใช้จ่ายให้เบิกจ่ายจาก สสช. และกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

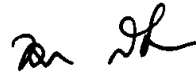
/๔. ข้อเสนอ...

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

พิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการ เพื่อพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมทางสังคม พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ