



ที่ พน ๐๔๐๒/๑๐๘

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ.
๓. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย
๔. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง
๕. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎกระทรวงระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. และ
กฎกระทรวงระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำมันเชื้อเพลิง” ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ครอบคลุมถึงก๊าซธรรมชาติ และกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการแจ้ง การอนุญาตและอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้ระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ เป็นกิจการควบคุมตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกฎกระทรวงระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. ๒๕๕๖ ใช้กำกับดูแลเฉพาะก๊าซธรรมชาติที่อยู่ในสถานะไอก๊าซ แต่ไม่รวมถึงท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่อยู่นอกชายฝั่งทะเลจนถึงสถานีแรกบนฝั่ง ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกอบกิจการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อครอบคลุมการประกอบกิจการทั้งท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกและท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเล รวมถึงท่อส่งก๊าซธรรมชาติเหลว จึงต้องดำเนินการจัดทำกฎกระทรวงฉบับนี้ขึ้น โดยอ้างอิงมาตรฐานสากลให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องออกกฎกระทรวงระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการประกอบกิจการในปัจจุบัน และเพื่อปรับเปลี่ยนให้เป็นไปตามกฎหมายแม่บท จึงได้ยกร่างกฎกระทรวงระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒

๓. สาระสำคัญ ...

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงพลังงาน ได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. ซึ่งผ่านกระบวนการยกร่างกฎหมายโดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) ผ่านการพิจารณาเห็นชอบในที่ประชุมคณะทำงานย่อยยกร่างกฎหมายที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ของกองความปลอดภัยธุรกิจก๊าซธรรมชาติ กรมธุรกิจพลังงาน เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒

(๒) ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะทำงานพิจารณากฎหมายที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ของกรมธุรกิจพลังงาน เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒

(๓) ผ่านการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Focus Group) และประชาสัมพันธ์ให้ผู้ซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ ร่วมแสดงข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับดังกล่าว เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒

(๔) ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒

(๕) ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

๓.๒ สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

(๑) กำหนดให้ระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อต้องได้รับการเห็นชอบรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและจัดทำรายงานการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือรายงานด้านสิ่งแวดล้อมและจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการป้องกัน แก้ไข ลด ติดตาม และตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ระบุไว้ในรายงานด้านสิ่งแวดล้อม

(๒) กำหนดสถานที่ที่มีระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อที่ไม่ถือเป็นระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อตามกฎหมายฉบับนี้

(๓) กำหนดรายการแผนผังโดยสังเขป แผนผังบริเวณ แบบก่อสร้าง และรายการคำนวณความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัย

(๔) กำหนดมาตรฐานความปลอดภัยที่ใช้ในการออกแบบ การก่อสร้าง ติดตั้ง และวัสดุอุปกรณ์ของระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ

(๕) กำหนดรายละเอียดการออกแบบ การติดตั้ง การตรวจสอบของระบบไฟฟ้า การต่อลงดิน ระบบป้องกันอันตรายจากฟ้าผ่า เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์ไฟฟ้า บริภัณฑ์ไฟฟ้า

(๖) กำหนดมาตรการความปลอดภัยของระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อที่มีตำแหน่งที่มีโอกาสรั่วไหลของก๊าซธรรมชาติ

(๗) กำหนดบุคลากรที่ดำเนินการกิจกรรมต่างๆตามที่กฎกระทรวงฉบับนี้กล่าวถึง

(๘) กำหนดให้ผู้ขออนุญาตจัดส่งแผนการบำรุงรักษาระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อและให้ผู้รับใบอนุญาตแจ้งแก้ไขเปลี่ยนแปลงกรณีที่มีการแก้ไข

(๙) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตใช้งานระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อไม่เกินค่าความดันใช้งานสูงสุดที่ยอมรับได้ตามที่ได้รับอนุญาต

(๑๐) กำหนด ...

(๑๐) กำหนดรายละเอียดการติดตั้งป้ายห้ามและคำเตือนในสถานและแท่นประกอบการขนส่งก๊าซธรรมชาติ

(๑๑) กำหนดรายละเอียดการติดตั้งเครื่องดับเพลิงและระบบป้องกันและระงับอัคคีภัยรวมถึงระบบตรวจจับความร้อน ไฟ ควัน และก๊าซ

(๑๒) ข้อกำหนดขั้นต่ำในการเตรียมการกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน และรายละเอียดการจัดทำแผนระงับเหตุฉุกเฉินและแผนเผชิญเหตุฉุกเฉิน

(๑๓) ในกรณีที่เกิดอุบัติเหตุกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานประกาศกำหนด

(๑๔) กำหนดแนวทางปฏิบัติของผู้รับใบอนุญาตระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อในกรณีที่ประสงค์จะทำการพักหรือหยุดใช้งานเป็นการชั่วคราวทั้งหมดหรือบางส่วน และการนำท่อดังกล่าวกลับมาใช้ใหม่

(๑๕) กำหนดแนวทางปฏิบัติของผู้รับใบอนุญาตระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อในกรณีที่ประสงค์จะยกเลิกใช้งานเป็นการถาวรทั้งหมดหรือบางส่วน

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๕ “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียม กำหนดกิจการอื่น และออกประกาศ ทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๗ “เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือความเสียหายหรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมหรือการกำหนดแนวทางหรือลักษณะการดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดการเก็บรักษา การขนส่ง การใช้ การจำหน่าย การแบ่งบรรจุน้ำมันเชื้อเพลิง และการควบคุมอื่นใดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง

(๒) กำหนดที่ตั้ง แผนผัง รูปแบบ และลักษณะของสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง สถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง และคลังน้ำมันเชื้อเพลิง และการบำรุงรักษาสถานที่ดังกล่าว

(๓) กำหนดลักษณะของถังหรือภาชนะที่ใช้ในการบรรจุหรือขนส่ง และการบำรุงรักษาดังหรือภาชนะดังกล่าว

(๔) กำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง

(๕) กำหนดวิธีการปฏิบัติงานและการจัดให้มีและบำรุงรักษาอุปกรณ์หรือเครื่องมืออื่นใดเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔)

(๖) กำหนดการรับฟังความเห็นของประชาชนตามความเหมาะสมแก่กิจการในการดำเนินการกิจการหรืออนุญาตให้ดำเนินการกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีผลกระทบต่อประชาชน

(๗) กำหนดการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

ถ้ากฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศใดที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงที่ออกตามวรรคหนึ่ง กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศนั้นย่อมไม่มีผลใช้บังคับหรือสิ้นผลใช้บังคับ แล้วแต่กรณี เว้นแต่กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศดังกล่าวจะได้ออกโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการเนื่องจากมีความจำเป็นหรือเหตุผลพิเศษเฉพาะท้องถิ่น

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดให้รายละเอียดทางด้านเทคนิคหรือเรื่องที่ต้องเปลี่ยนแปลงรวดเร็วเพื่อประโยชน์ของความปลอดภัย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาก็ได้”

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้น้ำมันเชื้อเพลิงมีความหมายรวมถึงก๊าซธรรมชาติ และในขณะนั้น ยังไม่มีกฎหมายที่จะใช้ในการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยของระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ ดังนั้น กรมธุรกิจพลังงานจึงได้ยกร่างกฎกระทรวง ระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. ๒๕๕๖ ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันและระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือความเสียหาย หรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมจากการประกอบกิจการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ

และเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการออกแบบ สร้าง ติดตั้ง ทดสอบและตรวจสอบการป้องกันและระงับอัคคีภัย รวมถึงแนวทางปฏิบัติในการพักหรือหยุดใช้งานชั่วคราวและการเลิกใช้งานระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อทั้งระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ อยู่เดิมและที่มีความประสงค์จะประกอบกิจการใหม่ ให้เป็นไปตามมาตรฐานความปลอดภัย สอดคล้องกับสภาพการประกอบกิจการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องดำเนินการจัดทำร่างกฎกระทรวง ระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. ฉบับนี้ขึ้น ทั้งนี้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกอบกิจการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อในกฎกระทรวงฉบับนี้ ครอบคลุมการประกอบกิจการทั้งท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกและท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเล รวมถึงท่อส่งก๊าซธรรมชาติเหลวด้วย

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผลต่อการดำเนินงานของผู้ประกอบกิจการ

ร่างกฎกระทรวงระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. มีการเพิ่มเติมรายละเอียดและแนวทางปฏิบัติของระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อในทะเล จากกฎกระทรวงระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. ๒๕๕๖ ส่งผลให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจากการบังคับใช้ของกฎกระทรวงฉบับนี้ต้องดำเนินการปฏิบัติตามกฎหมายในส่วนที่ครอบคลุมเพิ่มขึ้นจากกฎกระทรวงระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. ๒๕๕๖

๖.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๖.๒.๑ ช่วยให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติงาน ขอบเขตการทำงาน ขอบเขตการบังคับใช้ที่ไม่ทับซ้อนกับกฎหมายอื่น ๆ

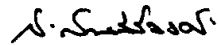
๖.๒.๒ ช่วยให้เกิดความรัดกุมและครอบคลุมในการควบคุมความปลอดภัยในการประกอบกิจการระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่าง
กฎกระทรวงระบบการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อ พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมธุรกิจพลังงาน

กองความปลอดภัยธุรกิจก๊าซธรรมชาติ

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๔๙๑๑

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๔๙๐๐

E-mail adiporn@doeb.go.th