

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่ ๔๒๘๘ ภาค
วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ /๕:๐๐

ด่วนที่สุด

ที่ ศย ๐๑/ ส๖๐๔



สำนักงานศาลยุติธรรม
ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร
กทม. ๑๐๙๐๐

๙๖ เมษาฯ ๒๕๖๓

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดกรุงเทพฯ พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดตระหง่าน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัด กรุงเทพฯ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการ ของศาลแขวง ในจังหวัดตระหง่าน พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๐ ชุด
๒. แผ่นซึ่ดีรอมบันทึกข้อมูลร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยสำนักงานศาลยุติธรรมขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดกรุงเทพฯ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการ ของศาลแขวง ในจังหวัดตระหง่าน พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

ด้วยปัจจุบันมีคดีความเข้าสู่การพิจารณาพิพากษาที่อยู่ในอำนาจของศาลจังหวัด กรุงเทพฯ และศาลจังหวัดตระหง่านจำนวนมาก และมีแนวโน้มที่จะเพิ่มสูงขึ้นเรื่อยๆ ซึ่งมีเฉพาะศาลจังหวัดกรุงเทพฯ และศาลจังหวัดตระหง่านแต่ละพื้นที่เพียงศาลเดียวที่ต้องรับภาระการพิจารณาพิพากษาคดีที่อยู่ในอำนาจของ ศาลแขวงด้วย ประกอบกับระยะเวลาในการเดินทางไปศาลจังหวัดกรุงเทพฯ และศาลจังหวัดตระหง่านบางอำเภอ มีระยะเวลาค่อนข้างไกล ทำให้ประชาชนผู้มีอรรถคดีและผู้เกี่ยวข้องไม่ได้รับความสะดวกและรวดเร็วในการเดินทางไปติดต่อ กับศาลจังหวัดต่างกันล่า� ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการศาลยุติธรรมมีความเหมาะสม กับปริมาณคดี ให้การพิจารณาพิพากษาคดีเกิดความเป็นเอกภาพ และส่งเสริมให้กระบวนการยุติธรรมมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และในปัจจุบันสำนักงานศาลยุติธรรมมีความพร้อมในการเปิดทำการ ศาลแขวงกรุงเทพฯ และศาลแขวงตระหง่าน จึงเห็นสมควรตั้งศาลแขวงกรุงเทพฯ และศาลแขวงตระหง่านขึ้น โดยให้มีเขตอำนาจ ในทุกอำเภอ และเปิดทำการได้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ และโดยที่มาตรา ๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ จัดตั้งศาลแขวงและวิธิพิจารณาความอาญาในศาลแขวง พ.ศ. ๒๕๔๙ บัญญัติว่า ให้ตั้งศาลแขวงตามกฎหมาย ว่าด้วยพระราชบัญญัติธรรมขึ้นในทุกจังหวัด ในจังหวัดหนึ่งจะมีศาลแขวงกี่ศาล และมีเขตอำนาจเพียงใด และจะเปิดทำการได้เมื่อใด ให้ประกาศโดยพระราชบัญญัติ

ต่อมาคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของ ศาลแขวง ในจังหวัดกรุงเทพฯ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของ ศาลแขวง ในจังหวัดตระหง่าน พ.ศ. และให้สำนักงานศาลยุติธรรมดำเนินการส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ในการนี้

สำนักงานศาลยุติธรรมได้มีหนังสือรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฯ และเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการดำเนินการและรองรับการเปิดทำการของ ศาลแขวงทั้งสองแห่ง ได้แก่ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานกิจการยุติธรรม และสภาพนายความ ทั้งนี้ หน่วยงานดังกล่าวเห็นชอบด้วยกันการเปิดทำการของศาลแขวงทั้งสองแห่ง ตามร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัด กระปี พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัด ตรัง พ.ศ. ตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ

๑.๒ คำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑.	ร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัด กระปี พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของ ศาลแขวง ในจังหวัด ตรัง พ.ศ.	ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓	มติคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมเห็นชอบ ร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัด กระปี พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของ ศาลแขวง ในจังหวัด ตรัง พ.ศ.

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

การจัดทำการกิจกรรมกฎหมายนี้สอดคล้องกับหน้าที่หลักของศาลยุติธรรมในการพิจารณา พิพากษาคดี และการอำนวยความยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพและเป็นโดยที่ปัจจุบันประชาชนในจังหวัดกระปี และจังหวัดตรังมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น และมีคดีความเข้ามาสู่การพิจารณาพิพากษาของศาลจังหวัดกระปีและ ศาลจังหวัดตรังเพิ่มขึ้นในทุก ๆ ปี ซึ่งมีเฉพาะศาลจังหวัดกระปีและศาลจังหวัดตรังในแต่ละพื้นที่เพียงศาลเดียว ที่ต้องรับภาระการพิจารณาพิพากษาคดีที่อยู่ในอำนาจของศาลแขวงด้วย ประกอบกับระยะเวลาในการเดินทาง ไปศาลจังหวัดกระปีและศาลจังหวัดตรังในบางอำเภอมีระยะทางค่อนข้างไกล ทำให้ประชาชนผู้มีรถคดีและ ผู้เกี่ยวข้องไม่ได้รับความสะดวกและรวดเร็วในการเดินทางไปติดต่อกับศาลจังหวัดดังกล่าว ดังนั้น เพื่อเป็นการ แบ่งเบาภาระของศาลจังหวัดกระปีและศาลจังหวัดตรัง และเพื่อเป็นการอำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชน ในท้องที่ให้สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยสะดวก รวดเร็ว ประยัค สมอภาด และเป็นธรรม สมควรจัดตั้งศาลแขวงกระปีและศาลแขวงตรังขึ้น โดยมีเขตอำนาจในทุกอำเภอของจังหวัดกระปีและ จังหวัดตรัง และเปิดทำการได้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ และโดยที่มาตรา ๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ จัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง พ.ศ. ๒๕๖๘ บัญญัติว่า ให้ตั้งศาลแขวงตามกฎหมาย ว่าด้วยพระราชบัญญัติธรรมขึ้นในทุกจังหวัด ในจังหวัดหนึ่งจะมีศาลแขวงก่อศาล และมีเขตอำนาจเพียงได้และ จะเปิดทำการได้เมื่อใด ให้ประกาศโดยพระราชบัญญัติ

อนึ่ง การเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดกระปี พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดตรัง พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๘ มาตรา ๔ (๑) ร่างพระราชบัญญัติ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดทำภารกิจตามกฎหมายนี้สอดคล้องกับหน้าที่หลักของศาลยุติธรรมในการอำนวยความยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม และตามแผนยุทธศาสตร์ศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ ยุทธศาสตร์ J (Justice for All) ยึดมั่นการอำนวยความยุติธรรมด้วยหลักนิติธรรม เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของศาลจังหวัด และเพื่อเป็นการอำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชนในท้องที่ให้สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยสะดวก รวดเร็ว ประยุต เสมอภาค และเป็นธรรม

๔. สาระสำคัญของกฎหมาย

(๑) กำหนดให้เปิดทำการศาลแขวงระดับและศาลแขวงตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

(๒) กำหนดให้ในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลแขวงระดับและศาลแขวงตั้งแต่ให้ศาลจังหวัด กระบี่มีเขตอำนาจศาลครอบคลุมเขตอำนาจของศาลแขวงระดับและศาลแขวงตั้งแต่ให้ศาลจังหวัดตั้งแต่ถึงเขตอำนาจของศาลแขวงตั้ง

(๓) กำหนดให้บรรดาคดีของท้องที่จังหวัดกระดับและจังหวัดตั้ง ซึ่งอยู่ในเขตอำนาจของศาลแขวงระดับและศาลแขวงตั้ง และค้างพิจารณาอยู่ในศาลจังหวัดกระดับและศาลจังหวัดตั้ง ในวันเปิดทำการของศาลแขวงระดับและศาลแขวงตั้ง ให้คงค้างพิจารณาพิพากษาต่อไปในศาลจังหวัดกระดับและศาลจังหวัดตั้ง

(๔) กำหนดให้บรรดาคดีของท้องที่ตามที่กำหนดไว้ตาม (๓) ซึ่งอยู่ระหว่างที่ศาลจังหวัดกระดับ และศาลจังหวัดตั้งมีคำสั่งให้ผัดฟ้องหรือขังผู้ต้องหาไว้ระหว่างสอบสวน แล้วแต่กรณี ในวันเปิดทำการของศาลแขวงระดับและศาลแขวงตั้ง ให้ศาลจังหวัดกระดับและศาลจังหวัดตั้งรับมืออำนาจพิจารณาเกี่ยวกับการผัดฟ้องหรือขังระหว่างสอบสวนนั้นต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวนเขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดกระดับ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวนเขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดตั้ง พ.ศ. ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวนเขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดกระดับ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวนเขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดตั้ง พ.ศ. เป็นการตระหนายเพื่อรับการเปิดทำการของศาลแขวงระดับและศาลแขวงตั้ง ตามมติคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม โดยได้กำหนดวันเปิดทำการของศาลทั้งสองแห่ง ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ซึ่งเป็นวาระเร่งด่วน ดังนั้น เพื่อให้การประกาศบังคับใช้พระราชบัญญัติ ดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยเร็ว เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชน สำนักงานศาลยุติธรรมจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ ไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อขอความอนุเคราะห์ ตรวจร่างพระราชบัญญัติ ล่วงหน้าแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ณ —

(นายสรวุธ เบญจกุล)
เลขานุการสำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

ส่วนพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑, ๐ ๒๕๑๒ ๘๐๘๒

โทรสาร ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑