

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๓/๙๖๔๗

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดกระปี พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดตรัง พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับ คดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๓ ฉบับ (กำหนดวันเปิดทำการศาลแขวงกระปี และศาลแขวงตรัง วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ และกำหนดให้ศาลจังหวัดซึ่งยังไม่มีศาลแขวงเปิดทำการ สามารถนำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัดสำหรับคดีอาญาที่อยู่ในอำนาจ ศาลแขวงซึ่งเกิดขึ้นในบางท้องที่ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยช ๐๘๑๑/๑๗๖๔ ลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓
๒. หนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยช ๐๘๐๕/๒๔๔๑ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย และข้อสังเกตของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับ

๑. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดกระปี พ.ศ.

๒. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดตรัง พ.ศ. และ

๓. ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

รวม ๓ ฉบับ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว และสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีข้อสังเกตบางประการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รวม ๓ ฉบับ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกานี้ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รวม ๓ ฉบับ ตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាទรัจพิจารณา เป็นเรื่องด่วน โดยมอบหมายสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាទรัจพิจารณาฯร่างพระราชบัญญัติให้รับข้อสังเกตของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ทั้ง ๓ ฉบับ ให้สอดคล้องไปคราวเดียวกัน รวมทั้งให้รับข้อสังเกตของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ รวม ๓ ฉบับ ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាទรัจพิจารณาตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเป็นเรื่องด่วนต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

นรุตม์ รัชวังษ์

(นายนรุตม์ รัชวังษ์)

ผู้อำนวยการกองนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๖๒ (นายอังกูรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๔๔ (๐๗๙๖/๐๔๙)

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดกรุงศรีฯ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดตรัง พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติให้ใช้บับบัญญัติมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำ วิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้น ในบางท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๓ ฉบับ

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๗๐ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๓

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๘๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓

๓. ข้อสังเกตของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

๓.๑ โดยที่ความในมาตรา ๔ ของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๓ มีกำหนด

๓.๑.๑ ให้ยกเลิกความในลำดับที่ ๒ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้ใช้บับบัญญัติ มาตรา ๓ ฯ ที่กำหนดว่า “จังหวัดกรุงศรีฯ ในท้องที่อำเภอเมืองกรุงศรีฯ อำเภอเข้าพนม อำเภอคลองท่ออม อำเภอปะลายพระยา และอำเภออ่าวลึก” และแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “จังหวัดกรุงศรีฯ ในท้องที่ทุกอำเภอ” แทน ซึ่งเป็นการกำหนดขึ้นใหม่อนนเป็นการทำให้ลำดับที่ ๒ ดังกล่าวตามร่างที่เสนอมา้นนี้มีความขัดกันกับ ร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑ ที่กำหนดให้มีการจัดตั้งศาลแขวงประจำปีขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอ จึงสมควรที่จะต้องตัดลำดับที่ ๒ ของมาตรา ๔ ของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๓ ออก เพื่อให้สอดคล้อง กับการจัดตั้งศาลแขวงประจำปีขึ้นใหม่

๓.๑.๒ ให้มีการยกเลิกลำดับที่ ๒ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้ใช้บับบัญญัติ มาตรา ๓ ฯ ออก ให้มีลักษณะเดียวกับมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๓ แทน ซึ่งเป็นการยกเลิกความ ในลำดับที่ ๘/๑ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ ออก (เนื่องจากที่ผ่านมา มีการจัดตั้งศาลแขวงพัทยาขึ้น และมีเขตอำนาจในท้องที่อำเภอบางละมุง อำเภอสัตหีบ และอำเภอครีรacha เนพะตำบลทุ่งสุขลา ตำบลบึง และตำบลบ่อวิน จังหวัดชลบุรี ซึ่งทับซ้อนอยู่กับลำดับที่ ๘/๑ จึงต้องยกเลิกไป)

๓.๑.๓ ให้มีการยกเลิกลำดับที่ ๑๔ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้ใช้บับบัญญัติ มาตรา ๓ ฯ “จังหวัดตรังในท้องที่ทุกอำเภอ” ออก ให้มีลักษณะเดียวกับมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติ ตามข้อ ๓ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๒ กำหนดให้มีศาลแขวงตรังขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอ ทุกอำเภอ ซึ่งทับซ้อนกับลำดับที่ ๑๔ อยู่เช่นเดียวกัน

๓.๒ ประกอบกับที่ผ่านมา เมื่อมีการจัดตั้งศาลแขวงขึ้นใหม่ ถ้าเขตอำนาจของศาลแขวง มีความขัดกันกับเขตอำนาจของศาลจังหวัดในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้ใช้บับบัญญัติมาตรา ๓ ฯ ที่ใช้บังคับอยู่ สำนักงานศาลยุติธรรมก็จะเสนอให้ยกเลิกท้องที่ที่มีเขตอำนาจของศาลแขวงทับซ้อนกับเขตอำนาจของศาลจังหวัด ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้ใช้บับบัญญัติมาตรา ๓ ฯ เพื่อให้สอดคล้องกันมาโดยตลอด

การเสนอร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๓ ในครั้งนี้ กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมเขตอำนาจ ในท้องที่บางจังหวัดให้สอดคล้องกับการจัดตั้งศาลแขวงขึ้นในจังหวัดดังกล่าวด้วยเช่นกัน กล่าวคือ ร่างมาตรา ๓ มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกลำดับที่ ๘/๑ บัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้ใช้บับบัญญัติ มาตรา ๓ ฯ เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงพัทยาขึ้นให้มีเขตอำนาจในท้องที่ดังกล่าวแล้ว (ในครั้งนี้เป็นการเสนอ ยกเลิกลำดับที่ดังกล่าวออกไป โดยไม่มีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมเขตอำนาจในท้องที่ดังกล่าวอีกแต่อย่างใด

ซึ่งถือว่าเป็นการเสนอยกเลิกลำดับที่ออกไป โดยไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมเขตอำนาจเป็นครั้งแรกของสำนักงานศาลยุติธรรม) และร่างมาตรา ๕ ลำดับที่ ๒๐ “จังหวัดนครศรีธรรมราช ในท้องที่อำเภอเฉลิมพระเกียรติ อำเภอเชียงใหม่ อำเภอปักษ์ใต้ อำเภอพากพนัง และอำเภอหัวไทร” มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยตัดอำเภอออก จำนวน ๑๐ อำเภอ เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงทุ่งสงขึ้น และให้มีเขตอำนาจในท้องที่ที่ตัดออกไปดังกล่าวแล้ว นอกจากนี้ ร่างมาตรา ๘ ลำดับที่ ๑๒ “จังหวัดเชียงราย ในท้องที่อำเภอขุนตาล อำเภอเชียงของ อำเภอเทิง อำเภอป่าแดด อำเภอพญาเม็งราย และอำเภอเวียงแก่น” มีการแก้ไขเพิ่มเติมจากเดิมทุกอำเภอให้เหลือเพียง ๖ อำเภอ เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงเชียงรายและศาลแขวงเวียงป่าเป้าขึ้น และให้มีเขตอำนาจในท้องที่ที่ตัดออกไปดังกล่าวแล้ว ดังนั้น เมื่อในร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๓ ได้แก้ไขเพิ่มเติมเขตอำนาจในท้องที่ที่มีการจัดตั้งศาลแขวงขึ้นใหม่เพื่อให้สอดคล้องกัน ดังเช่นร่างมาตรา ๓ ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๘ แต่ยังมีบางจังหวัดที่มีการจัดตั้งศาลแขวงขึ้นแล้ว แต่ยังไม่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเขตอำนาจในท้องที่ดังกล่าว ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ ให้สอดคล้องกัน ทำให้ยังมีความขัดแย้งกันอยู่ ซึ่งสมควรที่จะดำเนินการตรวจพิจารณาไปในคราวเดียวกัน ดังนี้

๓.๒.๑ ลำดับที่ ๑๙ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดนครปฐม ในท้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงนครปฐมขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว

๓.๒.๒ ลำดับที่ ๒๒ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดนนทบุรี ในท้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงนนทบุรีขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว

๓.๒.๓ ลำดับที่ ๓๗ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดภูเก็ต ในท้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงภูเก็ตขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว

๓.๒.๔ ลำดับที่ ๔๕ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดระยอง ในท้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงระยองขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว

๓.๒.๕ ลำดับที่ ๕๑ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดสมุทรปราการ ในท้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากการมีจัดตั้งศาลแขวงสมุทรปราการขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว

๓.๒.๖ ลำดับที่ ๕๕ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดสระบุรี ในท้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงสระบุรีขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว ส่วนลำดับที่ ๓๙ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดมหาสารคาม ในท้องที่ทุกอำเภอ” ซึ่งมีการจัดตั้งศาลแขวงพยัคฆ์ภูมิพิสัยขึ้นและให้มีเขตอำนาจในท้องที่อำเภอนาเชือก อำเภอนาดูน อำเภอพยัคฆ์ภูมิพิสัย และอำเภอยางสุราษฎร์ธานี นั้น เนื่องจากสำนักงานศาลยุติธรรมได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติยกฐานะศาลแขวงนครไทย ศาลแขวงพยัคฆ์ภูมิพิสัย และศาลแขวงเวียงป่าเป้า เป็นศาลจังหวัด พ.ศ. และอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา หากเมื่อมีการจัดตั้งขึ้นเป็นศาลจังหวัดแล้ว จะทำให้ไม่มีศาลแขวงในท้องที่ดังกล่าวในจังหวัดมหาสารคาม จึงไม่ต้องแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกันแต่อย่างใด

๓.๓ ดังนั้น เพื่อให้เขตอำนาจในท้องที่ที่มีการจัดตั้งศาลแขวงมีความถูกต้องและสอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ในส่วนของการจัดตั้งศาลแขวงกระเบียงและศาลแขวงตรังษีใหม่ ให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอ (ลำดับที่ ๒ และลำดับที่ ๑๕) และสอดคล้องกับการจัดตั้งศาลแขวงพทพยา (ลำดับที่ ๘/๑ มีเขตอำนาจในท้องที่อำเภอบางละมุง อำเภอสัตหีบ และอำเภอศรีราชา เนื่องจากสำนักงาน

ตำบลบึง และตำบลบ่อโวน จังหวัดชลบุรี) ศาลแขวงนครปฐม (ลำดับที่ ๑๘) ศาลแขวงนนทบุรี (ลำดับที่ ๒๒) ศาลแขวงภูเก็ต (ลำดับที่ ๓๗) ศาลแขวงระยอง (ลำดับที่ ๔๕) ศาลแขวงสมุทรปราการ (ลำดับที่ ๕๑) และศาลแขวงสระบุรี (ลำดับที่ ๕๕) ที่ได้เปิดทำการไปแล้วและมีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอ รวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของมาตรา ๒ และมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐

๓.๓.๑ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๓ เป็นดังนี้ “มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในลำดับที่ ๒ ลำดับที่ ๙/๑ ลำดับที่ ๑๔ ลำดับที่ ๑๘ ลำดับที่ ๒๒ ลำดับที่ ๓๗ ลำดับที่ ๔๕ ลำดับที่ ๕๑ และลำดับที่ ๕๕ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้ใช้บหบัญญัติ มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติให้ใช้บหบัญญัติ มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๓๙ และแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติให้ใช้บหบัญญัติ มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับ ในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ (ฉบับที่ ๑๕) พ.ศ. ๒๕๔๓” หรือ

๓.๓.๒ สมควรยกเลิกบัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้ใช้บหบัญญัติมาตรา ๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติให้ใช้บหบัญญัติมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญา ในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๓๙ ทั้งฉบับ และให้กำหนดบัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้ใช้บหบัญญัติมาตรา ๓ฯ ขึ้นใหม่ แทน เพื่อให้มีความถูกต้องและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น รวมทั้งไม่ให้มีลำดับที่ขาดหายไปหรือข้ามกันไปของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้ใช้บหบัญญัติมาตรา ๓ฯ