

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/ ล ๑๓๖๑



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างบางประเภท พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๗๕๐

ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๓. ร่างพระราชกฤษฎีกาลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างบางประเภท พ.ศ.

(ทางเลือกที่ ๑ กำหนดให้ลดภาษีเฉพาะในปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๓)

๔. ร่างพระราชกฤษฎีกาลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างบางประเภท พ.ศ.

(ทางเลือกที่ ๒ ไม่กำหนดระยะเวลาในการลดภาษี)

๕. รายละเอียดข้อมูลที่ดินหน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงมหาดไทย (มท.) สำนักงานเลขาธิการ ศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) (ศบค.) และภาคเอกชนได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์รัฐบาล มท. ศบค. และกระทรวงการคลัง (กค.) พิจารณาให้ความช่วยเหลือเยียวยาประชาชนและผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ โดยเสนอให้งดเก็บ ลดหย่อน หรือเลื่อนการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาแนวทางการบรรเทาภาระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าว

กค. จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างบางประเภท พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ

ลับ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กค. ได้รับหนังสือแจ้งจาก มท. สำนักงานเลขาธิการ ศบค. และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สอ.) ว่า ภาคเอกชน เช่น คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) หอการค้าจังหวัดนครศรีธรรมราช คณะกรรมการร่วมภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจังหวัดลำปาง (กรอ. จังหวัดลำปาง) สมาคมอาคารชุดไทย ชมรมโรงแรมจังหวัดชุมพร สมาคมธุรกิจท่องเที่ยวและบริการจังหวัดสระแก้ว เป็นต้น ขอให้รัฐบาล หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ กค. พิจารณาให้ความช่วยเหลือและให้การสนับสนุนประชาชนและผู้ประกอบการบรรเทาภาระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเนื่องจากได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด-19

๑.๒ การดำเนินการ

๑) กค. ได้จัดการประชุมร่วมกับ สอ. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) เพื่อหารือประเด็นข้อกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และภาษีป้ายเพื่อนำไปประกอบการพิจารณากำหนดแนวทางในการบรรเทาภาระภาษีให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด-19 เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ โดยที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า แนวทางการลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในอัตราร้อยละ ๙๐ ตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ) มีความเหมาะสม เนื่องจากกฎหมายให้อำนาจกระทำได้และสามารถใช้บรรเทาผลกระทบกรณีดังกล่าวได้

๒) เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ มท. กค. สคก. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) กรุงเทพมหานคร เพื่อพิจารณาแนวทางการบรรเทาภาระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อช่วยเหลือประชาชนในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้ลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในอัตราร้อยละ ๙๐ ตามมาตรา ๕๕ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ เพื่อบรรเทาผลกระทบให้แก่ประชาชนในสถานการณ์ดังกล่าว โดยให้ กค. เสนอเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และให้ สคก. ยกร่างพระราชกฤษฎีกาลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างบางประเภท พ.ศ. (ร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ)

๓) กค. โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๕/ล๑๙๑๙ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึง สคก. ขอให้พิจารณายกร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ เพื่อลดจำนวนภาษีในอัตราร้อยละ ๙๐ ของจำนวนภาษีที่จะต้องเสีย สำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ดังนี้

(๑) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม

(๒) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัย

(๓) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์อื่นนอกจาก (๑) และ (๒)

(๔) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ

โดยขอให้ยกร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ ใน ๒ ทางเลือก ได้แก่ ทางเลือกที่ ๑ กำหนดให้ลดภาษีเฉพาะในปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๓ และทางเลือกที่ ๒ ไม่กำหนดระยะเวลาในการลดภาษี เพื่อนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และ สคก. ได้มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๗๔๐ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ส่งร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ มายัง สศค. เพื่อดำเนินการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ลับ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๕๕ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ได้กำหนดให้การลดภาษีสำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างบางประเภท เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพความจำเป็นทางเศรษฐกิจ สังคม เหตุการณ์ กิจการ หรือสภาพแห่งท้องที่ ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา แต่ต้องไม่เกินร้อยละเก้าสิบของจำนวนภาษีที่จะต้องเสีย กค. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการบรรเทาภาระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้แก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 จึงได้เสนอร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จะต้องประเมินภาษีให้แก่ผู้เสียภาษีภายในเดือนมิถุนายน และผู้เสียภาษีจะต้องชำระภาษีตามแบบแจ้งการประเมินภาษีภายในเดือนสิงหาคม ดังนั้น เพื่อให้การลดภาษีดังกล่าวมีผลบังคับใช้สำหรับการชำระภาษีปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จึงเห็นควรเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ หลักการและสาระสำคัญของร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ สรุปได้ ดังนี้

๑) เนื่องจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ระบาดอย่างรุนแรงขึ้นทั่วโลกรวมทั้งประเทศไทย ทำให้ระบบเศรษฐกิจทั่วโลกและของประเทศไทยหดตัวลงอย่างรุนแรงและรวดเร็วกระทบต่อประชาชนทุกสาขาอาชีพในวงกว้าง จึงสมควรลดภาษีสำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่จะจัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพความจำเป็นทางเศรษฐกิจเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนโดยรวม

๒) ให้บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๓) ให้ลดจำนวนภาษีในอัตราร้อยละ ๙๐ ของจำนวนภาษีที่คำนวณได้ตามมาตรา ๔๒ หรือมาตรา ๔๕ แล้วแต่กรณี (หรือสำหรับการจัดเก็บภาษีของปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๓) สำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม

(๒) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัย

(๓) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์อื่นนอกจาก (๑) และ (๒)

(๔) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ

๔) การลดภาษีข้างต้นไม่กระทบสิทธิในการบรรเทาภาระภาษีตามมาตรา ๙๖ และมาตรา ๙๗ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ

๕) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

๔.๒ ข้อเท็จจริง

๑) พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ได้มีการประกาศบังคับใช้ในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ และได้เริ่มจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ และ อปท. ได้ดำเนินการจัดเก็บภาษีตาม พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ แล้ว โดยได้ทำการสำรวจ จัดทำบัญชีและประเมินภาษีตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ อปท. มีเวลาดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพิ่มขึ้น มท. จึงได้มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัด เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ขยายระยะเวลาดำเนินการของ อปท. เป็นการทั่วไปเป็นระยะเวลา ๔ เดือนสำหรับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จากเดิมที่ต้องชำระภาษีภายในเดือนเมษายนเป็นเดือนสิงหาคม

/๒) กฎหมาย...

ลับ

ลับ

๒) กฎหมายลำดับรองจำนวน ๑๘ ฉบับตามที่ พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ได้กำหนดให้จัดทำ นั้น กค. และ มท. ได้ดำเนินการแล้วเสร็จและประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาแล้วจำนวน ๑๘ ฉบับ โดยในจำนวนนี้เป็นพระราชกฤษฎีกาลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่มีวัตถุประสงค์ในการลดภาษีเพื่อบรรเทาภาระภาษีให้แก่ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างบางประเภทที่มีภาระภาษีเปลี่ยนแปลงสูงขึ้นที่เกิดจากการนำหลักการภาษีทรัพย์สินมาใช้

๓) สถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 ในประเทศไทยได้เริ่มต้นตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๓ เป็นต้นมา ส่งผลกระทบแก่ประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจทั่วประเทศ ดังนั้น กค. และ มท. จึงได้มีการประชุมหารือและเห็นควรกำหนดมาตรการบรรเทาผลกระทบโดยการลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และในการประชุมที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) จัดให้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นควรเสนอลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในอัตราร้อยละ ๙๐ เพื่อลดผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๕ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ที่กำหนดให้ลดภาษีสำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างบางประเภทเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพความจำเป็นทางเศรษฐกิจ สังคม เหตุการณ์ กิจการ หรือสภาพแห่งท้องที่

๔) ประมาณการการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับปี ๒๕๖๓ คาดว่าจะจัดเก็บได้จำนวน ๓๙,๔๒๐ ล้านบาท และเมื่อมีการลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว จะส่งผลกระทบต่อรายได้ของ อปท. ทั่วประเทศที่จะนำไปดำเนินการกิจในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้ อย่างไรก็ตาม การลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของ อปท. จะเป็นการช่วยบรรเทาผลกระทบให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจในพื้นที่ ซึ่งสอดคล้องกับมาตรการบรรเทาผลกระทบที่รัฐบาลและกระทรวงการคลังได้ดำเนินการไปแล้ว

๕) การลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างร้อยละ ๙๐ ตาม พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ จะส่งผลให้ประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจ ซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างได้รับการลดภาษีในอัตราร้อยละ ๙๐ ของจำนวนภาษีที่คำนวณได้ โดยการคำนวณการลดภาษีข้างต้นเป็นไปตามตัวอย่าง ดังนี้

(๑) กรณีที่ดินประกอบการเกษตร ถ้าเจ้าของเป็นบุคคลธรรมดา บทเฉพาะกาลของ พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ได้กำหนดให้ ๓ ปีแรก (ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) จะได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษี แต่ถ้าเจ้าของเป็นนิติบุคคล สำหรับที่ดินมีมูลค่าราคาประเมินทุนทรัพย์ ๑๐ ล้านบาท จะเสียภาษีในอัตราการใช้ประโยชน์ประกอบเกษตรกรรม ร้อยละ ๐.๐๑ คิดเป็นค่าภาษี ๑,๐๐๐ บาท แต่เมื่อลดภาษีตาม พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ ที่เสนอแล้ว จะชำระภาษีเพียง ๑๐๐ บาท

(๒) กรณีที่อยู่อาศัย สำหรับบ้านหลังหลักที่เจ้าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเป็นบุคคลธรรมดาและมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน จะได้รับยกเว้นมูลค่าฐานภาษีไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท และ ๑๐ ล้านบาท กรณีเป็นเจ้าของสิ่งปลูกสร้างแต่ไม่ได้เป็นเจ้าของที่ดิน สำหรับบ้านหลังอื่น หากมูลค่าราคาประเมินทุนทรัพย์ ๕ ล้านบาท จะเสียภาษีในอัตราที่อยู่อาศัย ร้อยละ ๐.๐๒ คิดเป็นค่าภาษี ๑,๐๐๐ บาท แต่เมื่อลดภาษีตาม พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ ที่เสนอแล้ว จะชำระภาษีเพียง ๑๐๐ บาท

(๓) กรณีที่ดินรกร้างว่างเปล่าหรือที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์ประกอบการพาณิชย์กรรมหรืออุตสาหกรรม มูลค่าราคาประเมินทุนทรัพย์ ๔ ล้านบาท จะเสียภาษีในอัตรารกร้างว่างเปล่า/อัตราการใช้ประโยชน์อื่น ร้อยละ ๐.๓ คิดเป็นค่าภาษี ๑๒,๐๐๐ บาท แต่เมื่อลดภาษีตาม พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ ที่เสนอแล้ว จะชำระภาษีเพียง ๑,๒๐๐ บาท เป็นต้น

/๔.๓ ข้อกฎหมาย...

ลับ

ลับ

๔.๓ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑) พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๕๕ การลดภาษีสำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างบางประเภท เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพความจำเป็นทางเศรษฐกิจ สังคม เหตุการณ์ กิจกรรม หรือสภาพแห่งท้องที่ ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา แต่ต้องไม่เกินร้อยละเก้าสิบของจำนวนภาษีที่จะต้องเสีย

๒) พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการเงินการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการหรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการเงินการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่งเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจําทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

มาตรา ๓๒ การจัดเก็บรายได้แผ่นดินที่เป็นภาษีอากรจะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย และการยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใด จะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย

ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรตามวรรคหนึ่งต่อผู้มีอำนาจอนุมัติ ให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อเป็นการบรรเทาภาระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแก่ประชาชนและผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด-19 และเป็นไปตามมติที่ประชุมที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ที่เห็นชอบให้ลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในอัตราร้อยละ ๕๐ ตามมาตรา ๕๕ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในอัตราร้อยละ ๕๐ และพิจารณาแนวทางการลดภาษีดังกล่าวในร่างพระราชกฤษฎีกาการะหว่างการกำหนดปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๓ ไว้ในพระราชกฤษฎีกา หรือการไม่กำหนดระยะเวลาลดภาษีไว้ในพระราชกฤษฎีกา ซึ่ง สคก. ได้ดำเนินการยกร่างพระราชกฤษฎีกามาพร้อมนี้แล้ว ได้แก่

๑) ร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ ที่กำหนดให้ลดภาษีเฉพาะในปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และ

๒) ร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ ที่ไม่กำหนดระยะเวลาในการลดภาษี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

/๖. การดำเนินการ...

ลับ

ลับ

๖. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ เป็นการลดภาษีซึ่งจะต้องดำเนินการตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่ง สศค. ได้ประมาณการรายได้จากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับปี ๒๕๖๓ จำนวน ๓๙,๔๒๐ ล้านบาท และในการเสนอลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในอัตราร้อยละ ๙๐ ตามร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ ๒ กรณี จะสูญเสียรายได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ดังนี้

๖.๑ กรณีที่ ๑ กำหนดลดภาษีเฉพาะในปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๓ จะทำให้รายได้จากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ลดลงประมาณ ๓๕,๔๕๐ ล้านบาท

๖.๒ กรณีที่ ๒ ไม่กำหนดระยะเวลาในการลดภาษี จะทำให้รายได้จากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างลดลงปีละประมาณ ๓๕,๔๕๐ ล้านบาท จนกว่าจะมีการออกกฎหมายยกเลิกร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ

ทั้งนี้ การลดภาษีสำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ จะช่วยบรรเทาผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคมต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจที่ขาดรายได้ เนื่องจากไม่สามารถประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจได้ตามปกติ อันเนื่องมาจากผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด-19 ในประเทศไทย

๗. ความเห็น กค.

กค. พิจารณาแล้ว เพื่อเป็นการช่วยบรรเทาภาระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแก่ประชาชนและผู้ประกอบการทั่วประเทศที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด-19 และเนื่องจากสถานการณ์ดังกล่าวมีแนวโน้มที่ดีขึ้น ประกอบกับในช่วงที่ผ่านมา กค. ได้มีมาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (Covid-19) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม เช่น มาตรการเลื่อนเวลาการยื่นแบบแสดงรายการ นำส่ง และชำระภาษี มาตรการทางภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ โครงการสินเชื่อเพื่อผู้ที่ได้รับผลกระทบ เป็นต้น ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนและผู้ประกอบการกลับมากิจกรรมทางเศรษฐกิจและมีรายได้ดังเช่นปกติ ทำให้ประชาชนและภาคธุรกิจมีความสามารถในการชำระภาษีในปีถัดไป ตลอดจนไม่เป็นการส่งผลกระทบต่อฐานะการคลังของ อปท. ในระยะยาว จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบการลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในอัตราร้อยละ ๙๐ ตามมาตรา ๕๕ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ให้แก่ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม ใช้เป็นที่อยู่อาศัย ใช้ประโยชน์อื่นนอกจากประกอบเกษตรกรรมและที่อยู่อาศัย และที่ทิ้งไว้รกร้างว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ สำหรับปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๓

๘.๒ ให้ความเห็นชอบร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ ที่กำหนดให้ลดภาษีในอัตราร้อยละ ๙๐ สำหรับปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นไปตามนัยข้อ ๕. ๑) ร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ ที่กำหนดให้ลดภาษีเฉพาะในปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

กนก วัฒน

(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๘๐๒๐ ต่อ ๓๕๔๘ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ siriyaw@fpo.go.th

ลับ