

ที่ กค ๐๘๒๐.๑/๘๗๗๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. ประวัติของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
๔. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายและระเบียบของส่วนราชการ
๕. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายและระเบียบของส่วนราชการ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ) ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ประกอบ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ มาตรา ๑๓ โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการนโยบายฯ) ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อัยการสูงสุด ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสมาคมธนาคารไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการและผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการใน สคร. ที่ผู้อำนวยการ สคร. แต่งตั้งอีกไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ มาตรา ๑๓ ที่กำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายฯ ประกอบกับมาตรา ๑๔ กำหนดให้การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ตามมาตรา ๑๓ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหา ซึ่งเป็นเรื่องที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้ตามมาตรา ๔ (๑) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายฯ มีความครบถ้วนและสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามที่ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ กำหนดกระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ

๔. ขัอกกฎหมาย

๔.๑ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องดังนี้

“มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อัยการสูงสุด ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสมาคมธนาคารไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและเลขานุการและข้าราชการในสำนักงานที่ผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งอีกไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๔ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดอันได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ
- (๔) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๕) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่
- (๖) เป็นหรือเคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอื่น เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๗) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๘) เป็นบุคคลที่อยู่ในระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือเคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนหรือให้พ้นจากตำแหน่ง”

๔.๒ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (ประกาศกระทรวงการคลังฯ) ได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยมีข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องดังนี้

“ข้อ ๑ ในประกาศนี้

“คณะกรรมการสรรหา” หมายความว่า คณะกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

...

ข้อ ๓ ให้คณะกรรมการสรรหา มีหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

(๑) กำหนดสาขาความเชี่ยวชาญของบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งนี้ ให้ประกอบด้วย สาขาเศรษฐศาสตร์ การเงินการบัญชี วิศวกรรม สิ่งแวดล้อม หรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามที่คณะกรรมการสรรหาเห็นสมควร

(๒) ดำเนินการสรรหาและพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(๓) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการสรรหาตามหลักเกณฑ์และวิธีการในประกาศนี้

ข้อ ๔ บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๕ การได้มาซึ่งรายชื่อผู้ที่มีความเหมาะสม เพื่อคัดเลือกเป็นบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีแนวทางดำเนินการตามวิธีการใดวิธีการหนึ่งหรือหลายวิธี ดังนี้

(๑) ให้กรรมการในคณะกรรมการสรรหาแต่ละคนเสนอชื่อบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญและความสามารถเป็นที่ประจักษ์ในสาขาความเชี่ยวชาญที่คณะกรรมการสรรหากำหนด ตามข้อ ๓ (๑) สาขาละไม่เกินหนึ่งคน รวมไม่เกินห้าคน พร้อมทั้งประวัติย่อและความยินยอมของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๒) วิธีการอื่นที่คณะกรรมการสรรหาเห็นสมควรที่จะทำให้สามารถได้รายชื่อผู้ที่มีความเหมาะสมได้หลากหลายสาขา

ข้อ ๖ การคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) เมื่อได้รายชื่อผู้ที่มีความเหมาะสมตามข้อ ๕ แล้ว ให้จัดทำบัญชีรายชื่อ แยกเป็นรายสาขาความเชี่ยวชาญตามที่คณะกรรมการสรรหากำหนดตามข้อ ๓ (๑)

(๒) ให้คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกบุคคลจากบัญชีรายชื่อตาม (๑) ให้เหลือ จำนวนสองเท่าของจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่จะแต่งตั้ง

(๓) ให้คณะกรรมการสรรหาตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ของบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอชื่อตาม (๒) ก่อนเสนอรายชื่อพร้อมทั้งประวัติของบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

(๔) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาคัดเลือกบุคคลตาม (๓) ให้เหลือไม่เกินจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่จะแต่งตั้ง แล้วเสนอรายชื่อพร้อมทั้งประวัติของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีสรรหาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต่อไป”
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๕.๑ คณะกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ได้มีการประชุม ๒ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ตามประกาศกระทรวงการคลังฯ และในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ โดยมีมติเห็นชอบผลการคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ จำนวน ๑๐ รายชื่อ โดยบุคคลตามรายชื่อดังกล่าวได้รับรองตนเองว่ามีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนด พร้อมทั้งได้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ จากหน่วยงานที่สามารถตรวจสอบได้เรียบร้อยแล้ว โดยต่อมา สคร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ได้เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาคัดเลือกรายชื่อบุคคลดังกล่าวให้เหลือไม่เกินจำนวนที่จะแต่งตั้ง (ไม่เกิน ๕ คน) ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้คัดเลือกรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ จำนวน ๕ รายชื่อ ดังนี้

- (๑) นายอนุชิต อนุชิตานุกุล
- (๒) นายสุรนนท์ วงศ์วิทยำจร
- (๓) นายอารีพงศ์ ภู่อุ่ม
- (๔) นายอภิชาติ ชินวรรโณ
- (๕) นายเข้มชัย ชุตินวงศ์

โดยมีประวัติของบุคคลดังกล่าวปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ต่อไป ตามข้อ ๖ (๔) ของประกาศกระทรวงการคลังฯ

๕.๒ กระทรวงการคลังได้จัดทำแบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายและระเบียบของส่วนราชการ และแบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายและระเบียบของส่วนราชการของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ จำนวน ๕ คนดังกล่าวข้างต้น มาเพื่อประกอบการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหาตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในประกาศกระทรวงการคลังฯ จำนวน ๕ คน พร้อมทั้งประวัติของบุคคลดังกล่าว ตามข้อ ๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๖๖

โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๕๔๗

E-mail : Mullika_j@sepo.go.th