



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/ ๑๕๑

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓๐ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๔.๙ กองทุนผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ...)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๐๖/๒๓๒๕ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/๗๐๒๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๔. ข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๔.๙ กองทุนผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย
ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๒๘
๕. ร่างข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๔.๙ กองทุนผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟ
แห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ...)
๖. พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๔๖
๗. สำเนามติคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๒๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒
๘. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ รฟ๑/๙๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๔.๙ กองทุนผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ...) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ หมวดที่ ๔ การร้องทุกข์และการสงเคราะห์ มาตรา ๔๖ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ด้าน (๗) อื่น ๆ การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับฯ ที่เกี่ยวข้องกับพนักงานของรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๙ เรื่องการกำหนดให้รัฐวิสาหกิจ จัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ซึ่งได้เห็นชอบมาตรการกำหนดให้รัฐวิสาหกิจจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ และแนวทางการโอนเงินกองทุนบำเหน็จ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้เร่งรัดดำเนินการให้เสร็จภายในปี ๒๕๔๐

๑.๒ กระทรวงการคลังมีหนังสือเสนอคณะรัฐมนตรี ที่ กค ๐๘๐๖/๒๓๒๕ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เรื่องการแก้ไขระบบบำเหน็จบำนาญของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากกระบวนการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของรัฐวิสาหกิจทั้ง ๓ แห่ง ซึ่งประกอบไปด้วย การทำเรื่องแห่งประเทศไทย ธนาคารออมสิน และการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้ล่าช้ากว่ากำหนดมากกว่า ๕ ปีแล้ว ประกอบกับเนื่องจากพนักงานมีสิทธิที่จะเลือกบำนาญเดิม หรือเข้าสู่ระบบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่จัดขึ้นทดแทน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๔/๗๐๒๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่องการแก้ไขระบบบำเหน็จบำนาญของรัฐวิสาหกิจ แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑.๒ (ฝ่ายความมั่นคงและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ) เห็นชอบในหลักการการแก้ไขระบบบำเหน็จบำนาญของรัฐวิสาหกิจตามที่กระทรวงการคลังเสนอและรับประเด็นอภิปรายไปพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการการแก้ไขระบบบำเหน็จบำนาญของรัฐวิสาหกิจ เพื่อลดภาระการจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทำให้การรถไฟแห่งประเทศไทย จำต้องเร่งดำเนินการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพขึ้นใช้แทนการจ่ายเงินสงเคราะห์ให้กับผู้ปฏิบัติงานตามกองทุน ผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๔.๙ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๒๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทย ดำเนินการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพดังกล่าว แต่เนื่องจากการจ่ายเงินสงเคราะห์ให้กับผู้ปฏิบัติงานตามข้อบังคับ การรถไฟแห่งประเทศไทยเดิมยังมีผลบังคับใช้ กับผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่บรรจุก่อนวันที่ นายทะเบียนรับจดทะเบียนกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ซึ่งอาจเกิดผลซ้ำซ้อนกับพนักงานการรถไฟแห่งประเทศไทย ภายใต้การจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่อยู่ระหว่างดำเนินการจัดตั้งขึ้นใหม่ ดังนั้น เพื่อให้ผลของการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ บังคับใช้เฉพาะกับพนักงานที่จะได้รับการบรรจุใหม่ของการรถไฟแห่งประเทศไทยเท่านั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๔.๙ โดยการเพิ่มข้อ ๓๔/๑ ในบทเฉพาะกาล ความว่า

“ข้อบังคับนี้ไม่ให้ใช้บังคับกับผู้ปฏิบัติงานที่ได้รับการบรรจุเข้าทำงานในการรถไฟแห่งประเทศไทย นับตั้งแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนกองทุนสำรองเลี้ยงชีพการรถไฟแห่งประเทศไทย

ในการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพการรถไฟแห่งประเทศไทย ให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง”

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

โดยในการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับฉบับดังกล่าว เป็นการกำหนดประเภทของผู้พึงได้รับการสงเคราะห์จากกองทุน และหลักเกณฑ์การสงเคราะห์ตลอดจนการจัดการเกี่ยวกับกองทุนให้เป็นไปตามข้อบังคับซึ่งคณะกรรมการกำหนด จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ ตามนัยมาตรา ๔๖ วรรคท้ายแห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๓. ความเร่งด่วน

กระทรวงคมนาคม โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยจะดำเนินการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ให้ทันตามแผนการดำเนินงานที่ได้กำหนดไว้ และเพื่อให้ผลการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพมีผลรองรับการบรรจุ พนักงานใหม่ จำนวน ๑,๓๓๐ อัตรา ที่จะรับเข้ามาทดแทนผู้เกษียณอายุในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๔.๙ กองทุนผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ...) ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓.

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบแผนการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพและแผนรับพนักงานใหม่ จำนวน ๑,๓๓๐ อัตรา ตามข้อพิจารณา ๑ ในรายงานเลขที่ รฟ๑/๒๗๓๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยให้ดำเนินการคู้ชานตามที่ได้หารือร่วมกับสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจรถไฟแห่งประเทศไทย (สร.รฟท.) และเห็นชอบร่างข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๔.๙ กองทุนผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ...) เพื่อไม่ให้มีผลใช้บังคับกับพนักงานใหม่ และนำเสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔๖ รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๔.๒ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ รฟ๑/๙๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขอความเห็นชอบแก้ไขข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๔.๙ กองทุนผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ ขอให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๔.๙ กองทุนผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ...) รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๔.๓ พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔

มาตรา ๔๖ บัญญัติว่า

ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจัดให้มีกองทุนสำหรับจ่ายสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานในการรถไฟแห่งประเทศไทยและครอบครัวในกรณีพ้นจากตำแหน่ง ประสบอุบัติเหตุ เจ็บป่วยหรือกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์

การจัดให้ได้มาซึ่งกองทุนดังกล่าวในวาระก่อน การกำหนดประเภทของผู้ที่พึงได้รับการสงเคราะห์จากกองทุนและหลักเกณฑ์การสงเคราะห์ตลอดจนการจัดการเกี่ยวกับกองทุนให้เป็นไปตามข้อบังคับซึ่งคณะกรรมการกำหนด

ข้อบังคับดังกล่าวในวาระก่อน ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ใช้บังคับได้

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การรถไฟแห่งประเทศไทยกำลังเร่งรัดดำเนินการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพขึ้นใหม่ เพื่อให้มีผลบังคับใช้เฉพาะกับพนักงานของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่จะได้รับการบรรจุใหม่จำนวน ๑,๓๓๐ อัตรา ที่จะเข้ามาทดแทนผู้ที่เกษียณอายุในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับการจ่ายเงินสงเคราะห์ให้กับผู้ปฏิบัติงานตามข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทยเดิมที่ยังมีผลบังคับใช้อยู่ ก่อนวันที่ยายทะเบียนจะรับจดทะเบียนกองทุนสำรองเลี้ยงชีพการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๓๔/๑ หมวดบทเฉพาะกาลของข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๔.๙ กองทุนผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ เพื่อไม่ให้มีผลใช้บังคับกับพนักงานการรถไฟแห่งประเทศไทยที่จะบรรจุใหม่ดังกล่าว กระทรวงคมนาคมจึงไม่ขัดข้องกับร่างข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๔.๙ กองทุนผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ...) และเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบกับเรื่องดังกล่าว ตามนัยมาตรา ๔๖ วรรคท้ายแห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ ต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๔.๙ กองทุนผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ...)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองบริหารทรัพยากรบุคคล

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๔๔ (ธนกฤต กระทรวงคมนาคม)

๐ ๒๒๒๐ ๔๔๗๔ (การรถไฟแห่งประเทศไทย)

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘๐ ๖๑๑๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ welfaremot@gmail.com