

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/ ๒๖๑๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ34402
รับที่ : ๕5368/63
วันที่ : 13 พ.ค. 63 เวลา : 14:17

สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๓ (The 23rd GMS Ministerial Conference) ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. แลกเปลี่ยนการร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๓

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอ เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๓ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชามาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

สำนักงานฯ ใคร่ขอเสนอเรื่องดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. เรื่องเดิม

วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี แผนงาน GMS และเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้แทน เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และปฏิบัติหน้าที่เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS และร่วมรับรองแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีฯ โดยไม่มีการลงนาม ในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๓ ในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา

๓. การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๓ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรมโซฟิเทล พนมเปญ โกลด์ริท กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ภายใต้หัวข้อหลักคือ “เพื่อการบูรณาการที่ขยายเพิ่ม มุ่งลดความเหลื่อมล้ำ และเพื่อความยั่งยืนในอนุภูมิภาค GMS” มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๑ องค์ประกอบผู้เข้าร่วมประชุม นายชก เจนดา โซเฟีย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีและเลขาธิการสภาเพื่อการพัฒนาภูมิภาค เป็นประธานการประชุมร่วมกับนายอาเหม็ด ซาอิด รองประธานฝ่ายเอเชียตะวันออก-เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) ร่วมด้วยหัวหน้าคณะผู้แทนระดับรัฐมนตรี คือ นายถาวร เสนเนียม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม นางเจิ้ง ลีฮัว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง สาธารณรัฐประชาชนจีน นายเวียงสะหวาด สีพันดอน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว นายอ่อง ตู รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และนาย Vu Dai Thang รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงวางแผนและการลงทุน สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และผู้เข้าร่วมประชุมทั้งภาครัฐ เอกชน และหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาเข้าร่วมประชุมประมาณ ๓๐๐ คน

๓.๒ สาระสำคัญของการประชุมฯ

๓.๒.๑ รัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงให้ความเห็นชอบในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้
๑) แถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานในแต่ละสาขาความร่วมมือ

/ รับทราบ ...

รับทราบความก้าวหน้าการลงทุนภายใต้กรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ และเห็นชอบต่อการร่างกรอบยุทธศาสตร์ใหม่ของแผนงาน GMS ในระยะปี ๒๕๗๓ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ๒) ร่างกรอบยุทธศาสตร์แผนงาน GMS ในระยะปี ๒๕๗๓ และมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ร่วมกันปรับปรุงร่างกรอบยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าว เพื่อนำเสนอในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงาน GMS ครั้งที่ ๗ ๓) แผนงานวิจัยเพื่อสนับสนุนร่างกรอบยุทธศาสตร์ใหม่ฯ เพื่อให้บรรลุพันธกิจ และวิสัยทัศน์ที่ได้ตั้งไว้ ๔) รายงานความก้าวหน้าและการปรับปรุงครั้งที่ ๒ กรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ (RIF2022) ประกอบด้วยแผนงาน/โครงการลงทุนในอนุภูมิภาค GMS ทั้งสิ้นจำนวน ๒๕๕ โครงการ มูลค่ากว่า ๙๒.๗ พันล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นประมาณ ๒.๘๗ ล้านล้านบาท โดยโครงการของไทยมีจำนวนทั้งสิ้น ๘๙ โครงการ มูลค่ารวม ๒๒.๔ พันล้านเหรียญ สรอ. คิดเป็นประมาณ ๖.๙๕ แสนล้านบาท ได้แก่ โครงการพัฒนารถไฟฟ้าทางคู่ในประเทศ วงเงิน ๑๒.๒ พันล้านเหรียญ สรอ. โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบังระยะที่ ๓ วงเงิน ๓ พันล้านเหรียญ สรอ. และโครงการพัฒนาเส้นทางรถไฟเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ วงเงิน ๒.๓ พันล้านเหรียญ สรอ. และ ๕) รับทราบยุทธศาสตร์สาขาความร่วมมือด้านสุขภาพปี ๒๕๖๒-๒๕๖๖

๓.๒.๒ รัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานในสาขาความร่วมมือต่าง ๆ คือ ๑) การประเมินโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจก่อให้เกิดการพัฒนาโครงการด้านคมนาคมที่มีศักยภาพ ๒) ได้เริ่มออกใบอนุญาตขนส่งสินค้าจำนวน ๕๐๐ คัน ภายใต้ความตกลง CBTA เพื่ออำนวยความสะดวกคมนาคมขนส่งและการค้า ๒) ได้เริ่มใช้การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) เพื่อแผนพัฒนาพลังงานไฟฟ้าอย่างยั่งยืน ๓) ร่วมดำเนินการเสริมสร้างความเข้มแข็งความมั่นคงทางอาหาร เพิ่มการเข้าสู่ตลาดของเกษตรกรรายย่อย และผลิตอาหารปลอดภัย ๔) ร่วมดำเนินการให้เกิดการลงทุนในโครงการที่มุ่งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ๕) มุ่งส่งเสริมการท่องเที่ยวเมืองรองและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ๖) มุ่งสร้างเสริมระบบสาธารณสุขเพื่อป้องกันการระบาดของโรคติดต่อ และ ๗) ผลักดันการพัฒนาเมือง และเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๓.๒.๓ รัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงรับทราบรายงานของหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาและสภาธุรกิจ ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง สรุปได้ดังนี้ ๑) รายงานของภาคีหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา โดย (๑) มุ่งส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อร่วมพัฒนาโครงการต่าง ๆ ใน GMS โดยจำเป็นต้องมีการจัดหาแหล่งเงินทุนในรูปแบบใหม่ที่สร้างสรรค์ (๒) ส่งเสริมความร่วมมือด้านการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัย (๓) ส่งเสริมความร่วมมือด้าน ICT และ e-Commerce และ (๔) ส่งเสริมความร่วมมือเพื่อต่อยอดองค์ความรู้ไปสู่การดำเนินโครงการต่าง ๆ ๒) รายงานของสภาธุรกิจ ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง โดยเห็นว่าประเด็นที่มีพลวัตมากที่สุดคือเร่งส่งเสริมการขนส่งข้ามพรมแดน และมุ่งเน้นใน ๓ ประเด็นคือ (๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีความเท่าเทียมกัน (๒) การฝึกอบรมเพื่อเสริมสร้างศักยภาพแก่ผู้ประกอบการ และ (๓) การส่งเสริมมาตรฐานการขนส่งในกลุ่มประเทศ GMS

๓.๓ ข้อเสนอของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายถาวร เสนเนียม)

๓.๓.๑ สนับสนุนการจัดทำร่างกรอบยุทธศาสตร์แผนงาน GMS ในระยะปี ๒๕๗๓ ซึ่งประเทศ GMS ต้องปรับบทบาทและยุทธศาสตร์การดำเนินงานเพื่อให้สามารถรับมือกับข้อท้าทายดังกล่าวได้ ทั้งนี้ จำเป็นต้องร่วมกันกำหนดตัวชี้วัดเพื่อประเมินวิสัยทัศน์ และพันธกิจ และเป็นมาตรวัดประสิทธิผลของกรอบยุทธศาสตร์ฯ อย่างเป็นขั้นเป็นตอน และร่วมกันพิจารณาติดตามและประเมินผลในทุกปี

๓.๓.๒ เน้นย้ำการดำเนินงานเพื่อการพัฒนาความเชื่อมโยงทั้งทางด้านกายภาพ และกฎระเบียบในอนุภูมิภาค GMS โดยประเทศไทยได้จัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมให้สามารถเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และให้ความช่วยเหลือในทุกรูปแบบแก่ประเทศเพื่อนบ้านเพื่อพัฒนาก่อสร้างเส้นทางที่ยังขาดหาย อาทิ การปรับปรุงสนามบินแม่สอด ระยะที่ ๒ สะพานมิตรภาพไทย-เมียนมา (ข้ามแม่น้ำเมย-ตองยีน) แห่งที่ ๒ และอาคารด่านพรมแดน สะพานสำหรับรถไฟ (อรัญประเทศ-ปอยเปต) สะพานมิตรภาพไทย-กัมพูชา (บ.หนองเอี่ยน-สตึงบพ) นอกจากนี้ เน้นย้ำเจตนารมณ์ให้ความร่วมมือแก่ สปป. ลาว ในการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ-ปากซัน) และแห่งที่ ๖ (อุบลราชธานี-สาละวัน) และความร่วมมือการก่อสร้างรถไฟความเร็วสูงกับจีน โดยขอให้ประเทศสมาชิก GMS ร่วมกันสนับสนุนและผลักดัน

การดำเนินงานตามความตกลง CBTA ในระยะแรก อันจะส่งผลให้เกิดการบูรณาการห่วงโซ่มูลค่าของอนุภูมิภาค เข้ากับห่วงโซ่มูลค่าโลกต่อไป

๓.๓.๓ ร่วมหารือแนวทางการจัดสรรทรัพยากรเพื่อดำเนินโครงการภายใต้กรอบ การลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ (RIF2022) โดยเสนอให้ประเทศสมาชิก GMS ร่วมกับ ADB ศึกษา รูปแบบ การลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนที่เหมาะสม รวมทั้งร่วมมือกับกรอบความร่วมมืออื่น ๆ เช่น ACMECS และ MLC เป็นต้น เพื่อจัดตั้งกลไกความร่วมมือด้านการเงินเพื่อสนับสนุนการลงทุน และเสนอให้สำนักงานความร่วมมือ พัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (NEDA) และกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ (TICA) ให้ความร่วมมือสนับสนุนเงินทุน และวิชาการร่วมกับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาที่สนใจ เช่น ADB และ World Bank เป็นต้น

๓.๓.๔ ขอให้ ADB และหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาต่าง ๆ เร่งส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากร มนุษย์ในอนุภูมิภาค GMS เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

๓.๔ รัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงรับทราบการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงาน GMS ครั้งที่ ๗ กำหนดจัดขึ้นภายในไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๖๔ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา

๓.๕ รัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงรับทราบการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๔ และเวทีหารือการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๑ ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นในเดือนพฤศจิกายน ปี ๒๕๖๓ ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน

๔. ข้อเสนอแผนการดำเนินงานในระยะเร่งด่วนเพื่อสนับสนุนการดำเนินแผนงาน GMS

๔.๑ กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน และกระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม เร่งรัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่งในทุกรูปแบบ พัฒนาด่านพรมแดน โครงสร้างพื้นฐานพลังงาน และเร่งพัฒนาเนื้อหาและแพลตฟอร์มที่ทันสมัยเพื่อรองรับเศรษฐกิจดิจิทัล เพื่ออำนวยความสะดวกการคมนาคมขนส่ง การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการซื้อขายพลังงานไฟฟ้าในอนุภูมิภาค

๔.๒ กระทรวงคมนาคม และกระทรวงการคลัง เร่งรัดดำเนินงานในระยะแรกเริ่มภายใต้ ความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (CBTA) รวมทั้งเร่งเจรจา กับประเทศเพื่อนบ้าน ในเรื่องการเพิ่มจำนวนเส้นทางจุดผ่านเข้าออกของคนและสินค้า ภายใต้ความตกลง CBTA

๔.๓ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เตรียมความพร้อมเพื่อเชื่อมโยงและขยายฐานการผลิตร่วมกับ ประเทศเพื่อนบ้าน และมุ่งกระจายผลประโยชน์เนื่องมาจากการพัฒนาพื้นที่โครงการระเบียงเศรษฐกิจ ภาคตะวันออก และการพัฒนาโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายไปยังประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้ง เร่งพัฒนาศักยภาพ แรงงานในอุตสาหกรรมเป้าหมาย เสริมสร้างขีดความสามารถของ SMEs เพื่อเชื่อมโยงห่วงโซ่มูลค่ากับประเทศ เพื่อนบ้าน และร่วมกำหนดแนวทางความร่วมมือเพื่อพัฒนาทักษะด้านอาชีพ

๔.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพัฒนาสังคมและความ มั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงแรงงาน จัดการผลกระทบเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การลด ความเสี่ยงและป้องกันผลกระทบเนื่องมาจากภัยธรรมชาติและภัยพิบัติ และร่วมหารือในเรื่องการป้องกันการค้า มนุษย์ และการเคลื่อนย้ายแรงงานผิดกฎหมาย

๔.๕ กระทรวงมหาดไทย ขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อสร้างความตระหนักรู้ ความเข้าใจ เพื่อเพิ่มการมีส่วนร่วมของท้องถิ่น รวมทั้ง ประสานและผลักดันการพัฒนาเมืองตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ

๔.๖ กระทรวงสาธารณสุข ในฐานะหน่วยประสานงานหลักระดับประเทศ คณะทำงาน สาขาความร่วมมือด้านสุขภาพเร่งหารือร่วมกับประเทศสมาชิกเพื่อเผยแพร่องค์ความรู้ที่เกี่ยวกับโรคอุบัติใหม่ ร่วมพัฒนาประสิทธิภาพของระบบเฝ้าระวัง และตอบสนองต่อเชื้อโรคอุบัติใหม่ รวมทั้ง ร่วมกันแลกเปลี่ยน และเผยแพร่หลักปฏิบัติที่ดีเลิศด้านสาธารณสุขเพื่อป้องกันการแพร่ระบาด และการรักษาโรคโควิด-๑๙

๔.๗ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินงานของไทยในการพัฒนาเชิงพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย ให้สามารถเชื่อมโยงกิจกรรมทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน และบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขับเคลื่อนโครงการความร่วมมือในสาขาความร่วมมือต่าง ๆ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

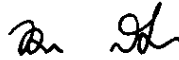
๕. ข้อเสนอของหน่วยราชการ

๕.๑ รับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๓ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ตามข้อ ๓

๕.๒ รับทราบข้อเสนอแผนการดำเนินงานในระยะเร่งด่วนเพื่อสนับสนุนการดำเนินแผนงาน GMS และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ ตามข้อ ๔ โดยประสานกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๕๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐-๘๐๐๕

Email: wanchat@nesdc.go.th