

(4)

สำเนาเลขที่ ๑๐๒๙๖
ลงวันที่ ๓๔๙๐ พ.ศ.
๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓



ที่ สธ ๐๗๑๓.๐๕.๔/ ๑๑๗๙

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวนานห์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐

๒๕๖๓ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๓. สรุปสาระสำคัญร่างกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๔. รายงานผลการประชาพิจารณารับฟังความคิดเห็นสาธารณะร่างกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพ และจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๕. แผ่นบันทึกข้อมูลร่างกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพ ในสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพ ในสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านที่ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

#### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะกรรมการสถานพยาบาล ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการการกำหนดมาตรฐานโรงพยาบาลผู้สูงอายุ และโรงพยาบาลส่งเสริมพื้นฟูสูงอายุ โดยมอบให้ฝ่ายเลขานุการประสานกองกฎหมาย กรมสนับสนุนบริการสุภาพ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

คณะกรรมการพิจารณาจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติ สถานพยาบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ (คณะที่ ๒) ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ในระเบียบวาระที่ ๓.๑ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพ และจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกำหนดให้สัดส่วนของผู้ประกอบวิชาชีพ การพยาบาลและการพดุงครรภ์ในตารางที่ ๕/๒ เป็น ๑ คน ต่อ ๑ ถึง ๑๕ เตียง กำหนดให้สัดส่วนของผู้ประกอบวิชาชีพกายภาพบำบัดในตารางที่ ๑๒ เป็น ๑ คน ต่อ ๑ ถึง ๓๐ เตียง และกำหนดให้สัดส่วนของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมและผู้ประกอบวิชาชีพเภสัชกรรมในตารางที่ ๓๓ เป็น ๑ คน ต่อ ๑ ถึง ๑๒๐ เตียง และเสนอคณะกรรมการสถานพยาบาลพิจารณาต่อไป

คณะกรรมการสถานพยาบาล ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ในระเบียบวาระที่ ๔.๒ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับโรงพยาบาลผู้สูงอายุ และโรงพยาบาลส่งเสริมพื้นฟูผู้สูงอายุ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่คณะกรรมการพิจารณาจัดทำกฎหมาย สำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ (คณะที่ ๒) เสนอ และมอบ กองกฎหมายปรับแก้และดำเนินการเสนอกฎหมายเพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

**๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง  
ไม่มี**

**๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ประเทศไทยกำลังเข้าสู่ภาวะสังคมสูงอายุอย่างสมบูรณ์ ประกอบกับเทคโนโลยีทางการแพทย์ ที่เจริญก้าวหน้าทำให้ผู้สูงอายุมีสุขภาพยืนยาวและมีภาวะโรคเรื้อรัง บางรายเป็นผู้ป่วยติดเตียง จำเป็นต้องได้รับการรักษาและดูแลอย่างใกล้ชิด แต่กฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลกำหนดให้โรงพยาบาลผู้สูงอายุเป็นเพียงองค์ประกอบหนึ่งของโรงพยาบาลเฉพาะประเภทผู้ป่วย และกำหนดให้มีมาตรฐานเช่นเดียวกับโรงพยาบาลทั่วไป ซึ่งไม่เพียงพอและไม่สอดคล้องกับการให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้สูงอายุที่มีความเฉพาะด้าน ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดมาตรฐานโรงพยาบาลผู้สูงอายุและโรงพยาบาลส่งเสริมพื้นฟูผู้สูงอายุเป็นการเฉพาะ โดยการกำหนดจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพของโรงพยาบาลผู้สูงอายุและโรงพยาบาลส่งเสริมพื้นฟูผู้สูงอายุ ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๙ และกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ อีกทั้งกฎหมายดังกล่าวมีผลบังคับใช้ต่อไป จึงจำเป็น ต้องเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๔ (๔) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

**๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ไม่มี

**๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

ร่างกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในโรงพยาบาลผู้สูงอายุ และโรงพยาบาลส่งเสริมพื้นฟูผู้สูงอายุ

(๒) เพิ่มจำนวนขั้นต่ำของผู้ประกอบวิชาชีพที่ปฏิบัติงานเต็มเวลาหรือบางเวลาในเวลา ที่เปิดทำการระหว่างเวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๐.๐๐ นาฬิกา ตามจำนวนเตียงที่ขออนุญาตเปิดดำเนินการ ของโรงพยาบาลผู้สูงอายุเป็นขั้น ๔/๑ และเพิ่มจำนวนขั้นต่ำของผู้ประกอบวิชาชีพที่ปฏิบัติงานเต็มเวลา หรือบางเวลาในเวลาที่เปิดทำการระหว่างเวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๐.๐๐ นาฬิกา ตามจำนวนเตียง ที่ขออนุญาตเปิดดำเนินการของโรงพยาบาลส่งเสริมพื้นฟูผู้สูงอายุเป็นขั้น ๔/๓ (รายละเอียดตามร่างข้อ ๑)

(๓) ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของข้อ ๑๐ แห่งกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ และใช้ความต่อไปนี้แทน “ข้อ ๑๐ ในเวลาที่เปิดทำการระหว่างเวลา ๒๐.๐๐ นาฬิกา ถึง ๐๙.๐๐ นาฬิกา โรงพยาบาลตามข้อ ๔ ถึงข้อ ๘/๓ ต้องจัดให้มีจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพปฏิบัติงานเต็มเวลาหรือบางเวลา โดยมีจำนวนขั้นต่ำตามจำนวนเตียงที่ขออนุญาต เปิดดำเนินการ ตามที่กำหนดไว้ในตารางที่ ๖ ถึงตารางที่ ๓ ห้ายกกฎกระทรวงนี้” (รายละเอียดตามร่างข้อ ๒)

(๔) เพิ่มตารางที่ ๕/๒ โรงพยาบาลผู้สูงอายุ ตารางที่ ๕/๓ โรงพยาบาลส่งเสริมพื้นฟูผู้สูงอายุ ตารางที่ ๑๒ โรงพยาบาลผู้สูงอายุ และตารางที่ ๓ โรงพยาบาลส่งเสริมพื้นฟูผู้สูงอายุ เป็นตารางห้ายกกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ (รายละเอียดตามร่างข้อ ๓)

อนึ่ง ในการจัดทำร่างกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพ ในสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กระทรวงสาธารณสุขได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องได้แก่ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข สภาวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุข สำนักงานสาธารณสุข จังหวัดทุกจังหวัด สมาคมโรงพยาบาลเอกชน สมาคมแพทย์คลินิกไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และเอกชนผ่านเว็บไซต์กองกฎหมาย กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และได้วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์แก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณา ในกระบวนการร่างกฎหมายดังกล่าวทุกขั้นตอน ทั้งนี้ตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำ ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแล้ว

#### **๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดวิชาชีพและจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อเสนอต่อกองระรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุทิน ชาญวีรกุล)  
รองนายกรัฐมนตรี  
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ  
กองกฎหมาย  
โทร. ๐ ๒๗๗๓ ๗๐๕๐  
โทรสาร ๐ ๒๑๔๕ ๕๑๕๒  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [momonahathai@gmail.com](mailto:momonahathai@gmail.com)