

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.) ๐๔๖



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๘๕๗๖ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนด) กำหนดให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ มีหน้าที่ในการพิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้เสนอคณะรัฐมนตรีได้

๒. สารสำคัญ

คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๕๒๑ อาคาร ๕ ชั้น ๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นั้น สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และการชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับมติ

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เรื่องแผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย สาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑. โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลัง (กค.) ได้ส่งเรื่อง โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้พิจารณาตาม มาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนด และได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑๑ (๒) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) ดังนี้

๑.๑.๑ กค. ไม่ขัดข้องในหลักการต่อข้อเสนอของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) เนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการฯ สอดคล้องและเป็นไปตามพระราชกำหนด บัญชีแนบท้ายพระราชกำหนด และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ทั้งนี้ เห็นควรให้ พม. พิจารณาตรวจสอบยืนยันตัวตนของผู้ได้รับสิทธิ์ตามโครงการฯ ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑.๑.๒ อย่างไรก็ดี เห็นควรให้แก้ไขชื่อโครงการฯ เป็น “โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์” เพื่อให้สอดคล้องกับบัญชีท้ายพระราชกำหนด

๑.๑.๓ ทั้งนี้ โครงการฯ ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกำกับดูแลด้านผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะกรรมการกำกับฯ) ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ แล้ว โดยความเห็นของคณะกรรมการฯ มีดังนี้

๑) ไม่ขัดข้องในการดำเนินการ (๑) โครงการมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งจะจ่ายเงินเยียวยาเพิ่มเติมแก่ผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ หรือเบี้ยความพิการ จำนวน ๑๓,๑๔๓,๐๗๙ คน โดยได้รับการเยียวยาคนละ ๑,๐๐๐ บาท ตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงกรกฎาคม ๒๕๖๓ เป็นระยะเวลา ๓ เดือน รวมเป็นเงินงบประมาณจำนวน ๓๙,๔๒๙,๒๓๗,๐๐๐ บาท และจัดศูนย์พักพิงชั่วคราวสำหรับคนไร้บ้านที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๑๑ แห่ง รองรับกลุ่มเป้าหมายจำนวน ๑,๗๐๐ คน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม – กรกฎาคม ๒๕๖๓ รวมเป็นเงินงบประมาณจำนวน ๕๖,๒๘๒,๔๕๐ บาท และ (๒) โครงการสถานที่พักชั่วคราว

สำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งจะช่วยเหลือผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อนต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย ผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัย ไม่มีที่พักอาศัย ไม่มีเงินค่าเช่าที่พัก รองรับกลุ่มเป้าหมายจำนวน ๑,๐๐๐ คน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓ รวมเป็นเงินงบประมาณจำนวน ๕๗,๖๒๐,๐๐๐ บาท

๒) อย่างไรก็ดี สำหรับโครงการมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน ซึ่งจะจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน จำนวน ๒,๐๐๐ บาท รองรับกลุ่มเป้าหมายจำนวน ๑ ล้านคน รวมเป็นเงินงบประมาณจำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการกำกับฯ มีข้อสังเกตว่า พม. ควรพิจารณาจำนวนกลุ่มเป้าหมายและวงเงินที่จะใช้ในโครงการดังกล่าวเพิ่มเติม เพื่อให้เพียงพอต่อการรองรับการให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มคนตกหล่นจากโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ กค. (โครงการของ กค.) เช่น กลุ่มคนชายขอบ คนที่เข้าไม่ถึงอินเทอร์เน็ต บุคคลล้มละลาย ผู้ที่ไม่ประกอบอาชีพ เป็นต้น ให้ครบถ้วน และพิจารณากระบวนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบให้มีความรวดเร็ว ทัวถึง และเป็นธรรม

๑.๑.๔ นอกจากนี้ กค. มีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับโครงการมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินว่า พม. ควรทำหน้าที่ในการรวบรวมและคัดกรองกลุ่มตกหล่นจากโครงการของ กค. ให้ถูกต้องและครบถ้วน เนื่องจากกลุ่มตกหล่นดังกล่าว เช่น กลุ่มคนชายขอบ คนที่เข้าไม่ถึงอินเทอร์เน็ต บุคคลล้มละลาย ผู้ที่ไม่ประกอบอาชีพ เป็นต้น เป็นกลุ่มคนที่ พม. มีหน้าที่ความรับผิดชอบในการดูแลกลุ่มคนดังกล่าวอยู่แล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้การช่วยเหลือของรัฐบาลสามารถเข้าถึงกลุ่มคนทุกกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑.๒ สารสำคัญของโครงการฯ

พม. ได้จัดทำโครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๓ โครงการ รวมวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๔๑,๕๔๓,๑๓๙,๔๕๐ บาท ดังนี้

๑.๒.๑ มาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑) วัตถุประสงค์ : เพื่อเยียวยากลุ่มเด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการและคนไร้บ้านที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้ได้รับการคุ้มครองทางสังคม ลดผลกระทบจากภาระค่าใช้จ่าย รวมถึงลดความเสี่ยงในการรับหรือแพร่กระจายโรค

๒) ระยะเวลาดำเนินงาน : ๓ เดือน (เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓)

๓) ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้พระราชกำหนด: โครงการฯ มีความสอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายใต้แผนงานย่อยที่ ๒.๑ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔) วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย

๑. เงินกู้	๓๙,๔๘๕,๕๑๙,๕๕๐
๒. เงินงบประมาณ	-
รวม	๓๙,๔๘๕,๕๑๙,๕๕๐

๕) กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ได้แก่ กลุ่มคนเปราะบาง ประกอบด้วย (๑) เด็กในครอบครัวที่มีรายได้น้อย และเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด จำนวน ๑,๔๕๑,๔๖๘ คน (๒) ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน ๙,๖๖๔,๑๑๑ คน (๓) คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำนวน ๒,๐๒๗,๕๐๐ คน และ (๔) คนไร้บ้าน จำนวน ๑,๗๐๐ คน

๖) แผนการใช้จ่ายเงิน (หน่วย: ล้านบาท)

กิจกรรมหลัก	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓			รวม
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	
๑. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่เด็กที่มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด	๑,๔๕๑.๔๖๘	๑,๔๕๑.๔๖๘	๑,๔๕๑.๔๖๘	๔,๓๕๔.๔๐๔๐๐
๒. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	๙,๖๖๔.๑๑๑๐	๙,๖๖๔.๑๑๑๐	๙,๖๖๔.๑๑๑๐	๒๘,๙๙๒.๓๓๓๐
๓. จ่ายเงินเยียวยาให้แก่คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ	๒,๐๒๗.๕๐๐๐	๒,๐๒๗.๕๐๐๐	๒,๐๒๗.๕๐๐๐	๖,๐๘๒.๕๐๐๐
๔. จ่ายเงินสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการศูนย์พักพิงฯ	๕๖.๒๘๒๔๕	-	-	๕๖.๒๘๒๔๕
รวม	๑๓,๑๙๙.๓๖๑๔๕	๑๓,๑๔๓.๐๗๙	๑๓,๑๔๓.๐๗๙	๓๙,๔๘๕.๕๑๙๕๕

๗) ผลที่คาดว่าจะได้รับ : สามารถช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้แก่ เด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการและคนไร้บ้าน จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๓,๑๔๔,๗๗๙ คน เพื่อให้ยังมีรายได้เพียงพอในการดำรงชีวิต และลดความเสี่ยงจากการได้รับหรือแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไปยังผู้อื่นและชุมชน

๘) แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน : การจ่ายเงินเยียวยาเป็นการจ่ายตามสิทธิของกลุ่มเปราะบางที่ได้มีการลงทะเบียนแล้ว ได้แก่ เด็กที่อยู่ในครอบครัวผู้มีรายได้น้อย ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพ คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จึงสามารถตรวจสอบการได้รับเงินเยียวยาได้จากฐานข้อมูลที่มีอยู่

๙) แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยตามข้อเสนอ : พม. โดยหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด และกระทรวงมหาดไทยติดตามการได้รับความช่วยเหลือของกลุ่มเป้าหมาย

๑.๒.๒ โครงการสถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑) วัตถุประสงค์ : เพื่อจัดเตรียมและจัดหาสถานที่พักพิงชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในการ Quarantine สังเกตอาการ และควบคุมการแพร่กระจายของโรค ตลอดจนให้ความช่วยเหลือคุ้มครองสวัสดิภาพ และได้รับ

บริการจากรัฐในด้านปัจจัยสี่ ด้านสวัสดิการ และด้านสุขภาพอย่างเหมาะสมเป็นระยะเวลา ๙๐ วัน (พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๖๓) โดยการดำเนินงานผ่านรูปแบบความร่วมมือระหว่าง พม. กับ สมาคมโรงแรมไทย พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือและการสนับสนุน ทั้งในรูปแบบองค์ความรู้ บุคลากร เครื่องอุปโภคบริโภค จากหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน วิสาหกิจเพื่อสังคม และภาคส่วนประชาสังคม

๒) ระยะเวลาดำเนินงาน : ๕ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม – กันยายน ๒๕๖๓ โดยอาจพิจารณาขยายเวลาตามสถานการณ์การแพร่ระบาด (ปีงบประมาณ ๒๕๖๓)

๓) ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้ พระราชกำหนด : โครงการฯ มีความสอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มี วัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายใต้แผนงานย่อยที่ ๒.๑ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔) วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
๑. ค่าอาหาร (๑,๐๐๐ คน x ๑๒๐ บาท x ๙๐ วัน)	๑๐.๘๐๐๐
๒. ค่าที่พัก (๑,๐๐๐ คน x ๕๐๐ บาท x ๙๐ วัน)	๔๕.๐๐๐๐
๓. ค่าดำเนินการ	
- เจ้าหน้าที่ (๒๐ คน x ๓๐๐ บาท x ๓ ช่วง (ช่วงละ ๘ ชม.) x ๙๐ วัน	๑.๖๒๐๐
- ค่าเวชภัณฑ์ ของใช้ส่วนตัว และอื่น ๆ (๑,๐๐๐ คน x ๒๐๐ บาท	๐.๒๐๐๐
รวม	๕๗.๖๒๐๐

๕) กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ประกอบด้วย (๑) ผู้ดรงงานที่ประสบความเดือดร้อนต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย (๒) ผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยไม่มีที่พักอาศัย ไม่มีเงินเช่าที่พัก กำลังอยู่ระหว่างรอการหาที่พักใหม่ หรือ มีข้อจำกัดด้านที่พัก ซึ่งมีความต้องการความช่วยเหลือด้านที่พักชั่วคราว (๓) บุคคลกลุ่มเสี่ยง ได้แก่ (๓.๑) เป็นผู้ป่วยที่เข้าเกณฑ์สอบสวนโรคต้องกักตัวที่บ้าน แต่สถานที่ไม่เอื้ออำนวย หรือเป็นผู้เข้าข่ายต้องเฝ้าระวัง (๓.๒) เป็นบุคคลที่รับผิดชอบต่อสังคม ซึ่งเห็นว่าตนเองมีความจำเป็นต้องกักตัว เช่น บุคคลที่เดินทางกลับภูมิลำเนา ในต่างจังหวัด เป็นต้น (๔) บุคคลที่กำลังจะหายป่วย ซึ่งเป็นผู้ป่วยโควิดช่วงพักฟื้นที่รักษาที่โรงพยาบาลมาแล้วไม่น้อยกว่า ๗ วัน ไม่อยู่ในระยะแพร่กระจาย โดยแพทย์วินิจฉัยแล้วว่าสามารถพักในสถานที่กักตัวได้ และผ่านการประเมินทางกายและจิตก่อนเข้าสถานที่พักชั่วคราว

ทั้งนี้ โดยพิจารณาคัดเลือกพื้นที่ดำเนินการที่คำนึงถึงประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งในมิติสาธารณสุข เศรษฐกิจ และสังคม ในภาวะที่ “คนตกงานกะทันหันและตกอยู่ในความยากจน” ซึ่งมีลักษณะพื้นที่ ดังนี้ (๑) จังหวัดที่พบผู้ป่วยในช่วง ๑๔ วันย้อนหลังแบบมีการแพร่เชื้อต่อเนื่องในพื้นที่มากกว่า ๕ รายต่อสัปดาห์ และไม่สามารถหาความเชื่อมโยงของผู้ป่วยได้ (Sustained local transmission) (๒) จังหวัดที่มีผู้ป่วยที่รับรักษาสะสมเป็นจำนวนมาก และ(๓) จังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการป้องกันที่ส่งผลกระทบต่อภาวะชบเซทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะเขตส่งเสริมเพื่ออุตสาหกรรม

๖) แผนการใช้จ่ายเงิน (หน่วย: ล้านบาท)

กิจกรรมหลัก	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓					รวม
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
๑. บริการที่พักพิงชั่วคราว จำนวน ๑,๐๐๐ คน เป็น เวลา ๙๐ วัน (งบประมาณ ใช้จริงตามจำนวนผู้เข้าพัก)	๕๗.๖๒๐๐ ๑. ค่าอาหาร (๑,๐๐๐ คน x ๑๒๐ บาท x ๙๐ วัน) เป็นเงิน ๑๐.๘๐๐๐ ล้านบาท ๒. ค่าที่พัก (๑,๐๐๐ คน x ๕๐๐ บาท x ๙๐ วัน) เป็นเงิน ๔๕.๐๐๐๐ ล้านบาท ๓. ค่าดำเนินการ ๓.๑ เจ้าหน้าที่ (๒๐ คน x ๓๐๐ บาท x ๓ ช่วง (ช่วงละ ๘ ชม.) x ๙๐ วัน) เป็นเงิน ๑.๖๒๐๐ ล้านบาท ๓.๒ ค่าเวชภัณฑ์ ของใช้ส่วนตัว และอื่น ๆ (๑,๐๐๐ คน x ๒๐๐ บาท) เป็นเงิน ๐.๒๐๐๐ ล้านบาท					๕๗.๖๒๐๐
รวม	๕๗.๖๒๐๐					๕๗.๖๒๐๐

๗) ผลที่คาดว่าจะได้รับ :

- ผลผลิตของโครงการและตัวชี้วัด : สามารถช่วยเหลือผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อนต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย และผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยหรือมีข้อจำกัดด้านที่พักให้ได้รับการคุ้มครอง ป้องกัน ช่วยเหลือ เยียวยา และได้รับการอย่างมาตรฐานจากรัฐในสภาวะวิกฤตอย่างทั่วถึงที่ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑,๐๐๐ คน

- ผลลัพธ์ของโครงการและตัวชี้วัด : ได้แก่ (๑) ลดความเสี่ยงต่อการแพร่เชื้อให้กับบุคคลในครอบครัวและชุมชนที่ผู้พักอาศัยอยู่ ซึ่งส่งผลต่อการตัดตอนการแพร่ระบาดในวงกว้าง (๒) สนับสนุนกระตุ้นระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยการเช่าที่พักในเมือง/ชุมชนในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด และส่งเสริมการจ้างงานพนักงานที่เกี่ยวข้องกับระบบการให้บริการของโรงแรม และใช้วัตถุดิบในท้องถิ่นเพื่อการผลิตอาหารสำหรับผู้พักอาศัยชั่วคราว

๘) แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน : สถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นการใช้งบประมาณตามโครงการโดยอิงตามระเบียบของทางราชการอย่างเคร่งครัด เพื่อมุ่งเน้นการให้ความช่วยเหลือผู้ตกงานที่ประสบความเดือดร้อน ต้องการความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย และผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยหรือมีข้อจำกัดด้านที่พัก จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑,๐๐๐ คน ให้ได้รับการคุ้มครอง ป้องกัน ช่วยเหลือ เยียวยา และได้รับการอย่างมาตรฐานจากรัฐในสภาวะวิกฤตอย่างทั่วถึง

๙) แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยตามข้อเสนอ : พม. โดยหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง และสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ติดตามการได้รับความช่วยเหลือของกลุ่มเป้าหมาย

๑.๒.๓ มาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน

๑) วัตถุประสงค์ : เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ที่ได้รับผลกระทบทางสังคม มีความยากลำบากในการดำรงชีวิตอย่างฉับพลันทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นทั้งผู้ได้รับผลกระทบที่ไม่ได้รับสิทธิช่วยเหลือ เยียวยาจาก

มาตรการอื่น หรือได้รับการช่วยเหลือ เยียวยา แต่ยังคงเผชิญกับความยากลำบากในการดำรงชีวิต จะได้รับเงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมจาก พม.

๒) ระยะเวลาดำเนินงาน : ๕ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม – กันยายน ๒๕๖๓

๓) ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้พระราชกำหนด : โครงการฯ มีความสอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายใต้แผนงานย่อยที่ ๒.๑ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔) วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย

กิจกรรมหลัก	พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึง กันยายน ๒๕๖๓
เงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคม	๒,๐๐๐.๐๐ (เงินกู้)
รวม	๒,๐๐๐.๐๐

๕) กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ได้แก่ กลุ่มประชาชนจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งเป็นกลุ่มเปราะบาง และถือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยมาตรการทางบริหารสำหรับการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พ.ศ. ๒๕๖๓

๖) แผนการใช้จ่ายเงิน (หน่วย: ล้านบาท)

กิจกรรมหลัก	พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึง กันยายน ๒๕๖๓	รวม
เงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคม	๒,๐๐๐.๐๐	๒,๐๐๐.๐๐
รวม	๒,๐๐๐.๐๐	๒,๐๐๐.๐๐

๗) ผลที่คาดว่าจะได้รับ : มาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนที่ต้องได้รับการช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาทางสังคมด้านอื่นๆ ตามมา โดยมีตัวชี้วัดคือกลุ่มเป้าหมายที่เข้าข่ายได้รับสิทธิตามมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคม ได้รับเงินช่วยเหลือจำนวนรายละ ๒,๐๐๐ บาท/ ครั้ง

๘) แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน : กลุ่มเป้าหมายที่เข้าข่ายได้รับสิทธิตามมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน ได้รับเงินช่วยเหลือ โดยการโอนเงินเข้าบัญชีธนาคาร ที่ลงทะเบียนด้วยเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก จำนวน ๒,๐๐๐ บาท

๙) แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยตามข้อเสนอ : พม. โดยหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง และสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ติดตามการได้รับความช่วยเหลือของกลุ่มเป้าหมาย

๑.๓ ความเห็นของคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองความเหมาะสมของโครงการ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑) และภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยาและชดเชยให้กับประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒) (คณะกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒)

เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ประธานกรรมการฯ ได้ลงนามในคำสั่งที่ ๐๐๑/๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ (๕) แห่งพระราชกำหนด เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๘(๑) และ ๘(๒) แห่งพระราชกำหนด เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ และเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และ กลุ่มที่ ๒ ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และ กลุ่มที่ ๒ ครั้งที่ ๑ /๒๕๖๓ ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ พม. แล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นของคณะกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑.๓.๑ มาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑) เห็นชอบในหลักการในการช่วยเหลือเยียวยาเด็กจากครัวเรือนยากจน (๐-๖ ปี) ผู้สูงอายุ และผู้พิการ โดยขอให้ พม. ตรวจสอบความซ้ำซ้อนของกลุ่มเป้าหมายกับผู้ได้รับความช่วยเหลือจาก กค. แล้ว

๒) กรณีการจัดศูนย์พักพิงให้คนไร้บ้าน เนื่องจากสถานการณ์มีความผ่อนคลายลงแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดศูนย์พักพิงแก่กลุ่มเป้าหมายดังกล่าว

๓) คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมกรณีกลุ่มผู้พิการที่มีผู้ลงทะเบียนประมาณ ๒ ล้านคน ซึ่งเป็นจำนวนที่ยังต่ำกว่าฐานข้อมูลของกระทรวงสาธารณสุขอีกประมาณ ๑ ล้านคน ดังนั้น จึงควรมีการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลดังกล่าว เพื่อให้กลุ่มผู้พิการที่ตกหล่นได้รับความช่วยเหลืออย่างทั่วถึง นอกจากนี้ ในส่วนของวงเงินที่ให้ความช่วยเหลือผู้พิการ ๑,๐๐๐ บาท เป็นจำนวนเงินที่ต่ำกว่ากลุ่มที่ได้รับการช่วยเหลือจาก กค. ที่ได้รับคนละ ๕,๐๐๐ บาท

๑.๓.๒ โครงการสถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ คณะกรรมการฯ เห็นควรว่า ยังไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการจัดสถานที่พักชั่วคราวสำหรับกลุ่มผู้ตกงานและกลุ่มผู้ประสบปัญหาที่อยู่อาศัย เนื่องจากสถานการณ์ผ่อนคลายลงแล้ว ส่วนการดำเนินการสถานที่พักสำหรับกักกันตัวในกลุ่มเสี่ยง (State/Local quarantine) มีหน่วยงานที่ดำเนินการอยู่แล้ว และปัจจุบันยังสถานที่รองรับที่เพียงพอ จึงไม่มีความจำเป็นในการดำเนินงานเช่นกัน

๑.๓.๓ มาตรการช่วยเหลือบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน คณะอนุกรรมการฯ เห็นควรว่ายังไม่มี ความจำเป็นในการดำเนินโครงการดังกล่าว เนื่องจากกลุ่มเป้าหมายของโครงการที่เป็นกลุ่มผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินยังไม่มี ความชัดเจนว่าเป็นกลุ่มใด และอาจมีความซ้ำซ้อนกับกลุ่มที่ได้รับการช่วยเหลือจากมาตรการอื่นๆ อยู่แล้ว อีกทั้งยังเป็นภารกิจปกติของหน่วยงานที่มีการดำเนินการอยู่แล้ว

๑.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

๑.๔.๑ คณะกรรมการฯ เห็นชอบกรอบการพิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุขตามที่คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ เสนอ

๑.๔.๒ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการฯ ของ พม. แล้ว มีความเห็นสอดคล้องกับคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ที่เห็นชอบในหลักการของโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ พม. ในส่วนของมาตรการช่วยเหลือเยียวยา กลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบด้วย (๑) เด็กจากครัวเรือนยากจน (๐ - ๖ ปี) จำนวน ๑,๔๕๑,๔๖๘ คน (๒) ผู้สูงอายุ จำนวน ๙,๖๖๔,๑๑๑ คน และ (๓) ผู้พิการ จำนวน ๒,๐๒๗,๕๐๐ คน รวมทั้งสิ้น ๑๓,๑๔๓,๐๗๙ คน โดยสำหรับโครงการสถานที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการสำหรับผู้ตกงานและกลุ่มผู้ประสบปัญหาที่อยู่อาศัย เนื่องจากสถานการณ์ผ่อนคลายลงแล้ว ส่วนการดำเนินการด้านสถานที่พักสำหรับกักกันตัวในกลุ่มเสี่ยง (State/Local quarantine) มีหน่วยงานที่ดำเนินการอยู่แล้ว และปัจจุบันยังมีสถานที่รองรับที่เพียงพอ

นอกจากนี้ สำหรับโครงการช่วยเหลือและบรรเทาผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน เนื่องจากยังไม่มี ความชัดเจนของกลุ่มเป้าหมายโครงการที่เป็นกลุ่มผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉินว่าเป็นกลุ่มใด และอาจมีความซ้ำซ้อนกับกลุ่มที่ได้รับการช่วยเหลือจากมาตรการอื่น ๆ อยู่แล้ว อีกทั้งยังเป็นภารกิจปกติของหน่วยงานที่มีการดำเนินการอยู่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้เพื่อดำเนินการโครงการนี้

๑.๔.๓ กรรมการฯ (ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือ เยียวยาประชาชนในกลุ่มเปราะบางทั้ง ๓ กลุ่ม มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การให้ความช่วยเหลือประชาชนภายใต้พระราชกำหนดโดยตรงหรือไม่ เนื่องจากเป็นกลุ่มที่ได้เงินช่วยเหลือจากภาครัฐผ่านช่องทางการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เบี้ยความพิการ และเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุอยู่แล้ว และอาจจะไม่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจโดยตรง นอกจากนี้ยังมีประเด็นเรื่องความซ้ำซ้อนกับมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑.๔.๔ กรรมการฯ (ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) รายงานต่อที่ประชุมว่า จากการตรวจสอบยืนยันตัวตนของกลุ่มคนเปราะบางตามข้อเสนอของ พม. ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในเบื้องต้นโดยใช้ข้อมูลของ กค. ณ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ พบว่าคงเหลือกลุ่มเปราะบางที่ยังไม่ได้

รับความช่วยเหลือผ่านมาตรการของภาครัฐ ประมาณ ๖.๙ ล้านคน อย่างไรก็ตาม เนื่องมาตรการยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ จึงเห็นว่า พม. ควรประสานกับหน่วยงานรับผิดชอบเพื่อตรวจสอบการยืนยันตัวตนของผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับมาตรการให้ความช่วยเหลืออื่นใดของภาครัฐและระบบสวัสดิการของรัฐ อาทิ กระทรวงแรงงาน (กลุ่มแรงงานในระบบ) กระทรวงการคลัง (กลุ่มแรงงานอิสระ) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กลุ่มเกษตรกร) กรมบัญชีกลาง (เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐและผู้ได้รับเงินบำนาญ)

๑.๔.๕ ประธานอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ (นางสาวจินางค์กูรฯ) กล่าวให้ข้อมูลเพิ่มเติมต่อที่ประชุมว่า ความจำเป็นของการให้ความช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางซึ่งประกอบด้วยกลุ่มเด็กในครอบครัวยากจน (อายุ ๐-๖ ปี) กลุ่มผู้สูงอายุ และผู้พิการ ส่วนใหญ่มักเป็นผู้ที่ต้องพึ่งพิงวัยแรงงาน โดยเฉพาะกลุ่มเด็กที่ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ แม้กลุ่มคนเหล่านี้จะได้รับเงินช่วยเหลือตามสิทธิเป็นประจำอยู่แล้ว เช่น เงินอุดหนุนเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยยังชีพคนพิการ ขณะที่สมาชิกครัวเรือนวัยแรงงานได้รับผลกระทบก็จะส่งผลกระทบต่อเนื่องถึงกลุ่มคนเหล่านี้ด้วย นอกจากนั้นข้อมูลขององค์การสหประชาชาติ ชี้ว่าแรงงานนอกระบบมีรายได้เฉลี่ยประมาณ ๗,๐๐๐ บาท โดยประมาณร้อยละ ๒๐-๓๐ หรือประมาณ ๑,๔๐๐-๒,๐๐๐ บาท ถูกใช้จ่ายดูแลคนในครอบครัว ดังนั้นการให้เงินเพิ่มเติมกับกลุ่มเปราะบาง ๑,๐๐๐ บาทเป็นเวลา ๓ เดือนจะเป็นจำนวนเงินที่ใกล้เคียงกับภาระในครอบครัวที่อยู่ในภาวะยากลำบากให้เพียงพอจะดำรงชีพอยู่ได้ เป็นการช่วยเสริมรายได้ให้กลุ่มเหล่านี้ที่อาจหายไปเนื่องจากสมาชิกครอบครัวที่เป็นวัยแรงงานได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑.๔.๖ ผู้ชี้แจง (ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) กล่าวชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ตามข้อเสนอของ พม. ประชาชนในกลุ่มเปราะบางเป็นผู้ที่เสียเปรียบในสังคม มีรายได้น้อยและไม่สามารถพึ่งพาตนเองได้ ต้องอาศัยรายได้จากสมาชิกในครอบครัวเป็นหลัก และถึงแม้ว่าประชาชนในกลุ่มดังกล่าวจะได้รับเงินช่วยเหลือจากสวัสดิการต่างๆ ของภาครัฐแล้ว แต่เนื่องจากผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ก็มีผลทำให้รายได้จากสมาชิกในครอบครัวลดลง และมีผลกระทบต่อการใช้ชีวิตประจำวันของประชาชนในกลุ่มเปราะบางเพิ่มขึ้นด้วย นอกจากนี้เห็นด้วยว่าในกรณีที่กลุ่มเปราะบางในส่วนของผู้พิการและผู้สูงอายุที่ได้รับการให้ความช่วยเหลือภายใต้มาตรการอื่นใดของรัฐแล้วก็อาจไม่สมควรได้รับความช่วยเหลือจากมาตรการที่เสนอ ซึ่งจะขอรับไปตรวจสอบข้อมูลยืนยันตัวตนของผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งนี้ เห็นว่าในกรณีที่ภาครัฐมีมาตรการเยียวยาอื่นใดเพิ่มเติมก็ขอให้ผู้ได้รับความช่วยเหลือภายใต้มาตรการฯ กลุ่มเปราะบางสามารถเลือกใช้สิทธิการเข้าร่วมมาตรการอื่นๆ ได้ในอนาคต

สำหรับกลุ่มเด็ก (๐ - ๖ ปี) ซึ่งเป็นเด็กที่อยู่ในครัวเรือนยากจนและไม่สามารถรับสิทธิได้โดยตรงต้องพึ่งพาผู้ปกครอง จึงเห็นว่าไม่ควรพิจารณาความซ้ำซ้อนในกรณีที่ผู้ปกครองได้รับความช่วยเหลือผ่านมาตรการเยียวยาของภาครัฐแล้ว เนื่องจากการให้ความช่วยเหลือดังกล่าวเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการประกอบอาชีพ ในขณะที่การให้ความช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางจะเป็นความช่วยเหลือโดยพิจารณาในเชิงสิทธิทางสังคม

๑.๔.๗ คณะกรรมการฯ เห็นว่าจากผลการตรวจสอบของกระทรวงการคลัง ทำให้คาดว่า กรอบวงเงินและกลุ่มเปราะบางตามข้อเสนอของ พม. จะเปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การกำหนด กรอบวงเงินใช้จ่ายเงินกู้เป็นไปอย่างรอบคอบ ซึ่งจะช่วยให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถ ดำเนินการกู้เงินได้ตามความจำเป็นและสอดคล้องกับจำนวนกลุ่มเป้าหมาย จึงเห็นควรให้ พม. เร่ง ดำเนินการตรวจสอบยืนยันตัวตนของกลุ่มคนเปราะบางตามข้อเสนอ ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการของภาครัฐ รวมทั้งมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจาก การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แล้วเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบกรอบวงเงิน ของโครงการตามขั้นตอนต่อไป

๑.๔.๘ นอกจากนี้ การดำเนินการดังกล่าวทำให้ คาดว่า พม. อาจจะดำเนินการเบิกจ่าย เพื่อให้ความช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางในส่วนของเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ ไม่ทัน จึงเห็นควรให้นำเงินของ งวดเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ มารวมจ่ายพร้อมกับงวดเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ขอให้ พม. จัดทำ ประเมินการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายวัน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้ เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐต่อไป

๑.๕ มติของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

คณะกรรมการฯ พิจารณากลั่นกรองโครงการฯ แล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบ การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑.๕.๑ เห็นชอบในหลักการของโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์ ในส่วนของมาตรการช่วยเหลือเยียวยากลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจาก การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบด้วย (๑) เด็กจากครัวเรือนยากจน (๐-๖ ปี) ไม่เกิน ๑,๔๕๑,๔๖๘ คน (๒) ผู้สูงอายุไม่เกิน ๙,๖๖๔,๑๑๑ คน และ (๓) ผู้พิการไม่เกิน ๒,๐๒๗,๕๐๐ คน รวมทั้งหมดไม่เกิน ๑๓,๑๔๓,๐๗๙ คน โดยการจ่ายเงินเยียวยาโดยตรงรายละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน เพิ่มเติมจากเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เพิ่มเติมจากเบี้ยความพิการ และเพิ่มเติมจากเบี้ยยังชีพ ผู้สูงอายุ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓ กรอบวงเงินไม่เกิน ๓๙,๔๒๙,๒๓๗,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้ พม. เร่งดำเนินการตรวจสอบยืนยันตัวตนของกลุ่มคนเปราะบางใน ส่วนของกลุ่มผู้พิการและผู้สูงอายุตามข้อเสนอของ พม. ไม่ให้ซ้ำซ้อนกับระบบประกันสังคมและ ระบบสวัสดิการของภาครัฐ รวมทั้งมาตรการอื่นใดของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาผลกระทบจาก การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และเมื่อได้จำนวนประชาชนกลุ่มเปราะบางที่ผ่าน การตรวจสอบข้างต้นแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบวงเงินโครงการก่อนดำเนิน โครงการตามขั้นตอนต่อไป

๑.๕.๒ มอบหมายให้สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการดังกล่าวตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังรายงาน ชัดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่ง พระราชกำหนด ด้วย

๑.๕.๓ เนื่องจากขณะนี้ใกล้สิ้นสุดเดือนพฤษภาคมแล้ว ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์อาจไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงวดแรกได้ทันตามช่วงเวลา

กำหนดไว้ จึงเห็นควรให้นำเงินของงวดเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ มารวมจ่ายพร้อมกับงวดเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓

๑.๕.๔ เห็นควรมอบหมายให้ พม. ดำเนินการดังนี้

๑) จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายวัน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒. การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เรื่องแผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ตามที่ได้มีการเผยแพร่ข่าวเกี่ยวกับกรณีมีการเสนอรายชื่อบุคคลที่ประกอบอาชีพเสริมทำการเกษตร เป็นผู้ได้รับสิทธิรับเงินเยียวยาเกษตรกร ภายใต้แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) นั้น คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเจตนารมณ์ตามมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องและเกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ ดังนี้

การให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรตามกลุ่มเป้าหมายของแผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่มีรายได้หลักมาจากการประกอบอาชีพเกษตรกร และได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อรายได้ ซึ่งกรณีที่ข้าราชการ (ข้าราชการประจำและลูกจ้าง รวมถึงข้าราชการบำนาญ) ที่ประกอบอาชีพเกษตรกรไม่เข้าข่ายเป็นผู้มีสิทธิรับเงินช่วยเหลือภายใต้มาตรการฯ เนื่องจากได้รับค่าตอบแทนและสวัสดิการของภาครัฐอยู่แล้ว และหากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จ่ายเงินช่วยเหลือให้กับกลุ่มข้าราชการดังกล่าวแล้ว ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประสานกรมบัญชีกลาง ในการพิจารณาดำเนินการหักเงินดังกล่าวจากค่าตอบแทนคืนที่กระทรวงการคลังต่อไป

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๓.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ข้อ ๑.๕ และข้อ ๒ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และการชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เรื่องแผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อนำเสนอ

/คณะรัฐมนตรี...

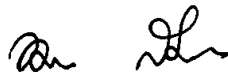
คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘(๑) แห่งพระราชกำหนด ดังนี้ โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในส่วนของมาตรการช่วยเหลือเยียวยา กลุ่มเปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบด้วย (๑) เด็กจากครัวเรือนยากจน (๐-๖ ปี) ๑,๔๕๑,๔๖๘ คน (๒) ผู้สูงอายุ ๙,๖๖๔,๑๑๑ คน และ (๓) ผู้พิการ ๒,๐๒๗,๕๐๐ คน รวมทั้งหมด ๑๓,๑๔๓,๐๗๙ คน วงเงินรวมไม่เกิน ๓๙,๔๒๙,๒๓๗,๐๐๐ บาท (โดยใช้ เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่เกิน ๓๙,๔๒๙,๒๓๗,๐๐๐ บาท)

๓.๒ รับทราบเจตนารมณ์ของผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เรื่องแผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องและ เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ ดังนี้

การให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรตามกลุ่มเป้าหมายของแผนงานโครงการช่วยเหลือ เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์นั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่มีรายได้หลักมาจากการประกอบอาชีพเกษตรกร และ ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีพ ซึ่งกรณีนี้ข้าราชการ (ข้าราชการประจำและลูกจ้าง รวมถึงข้าราชการบำนาญ) ที่ประกอบอาชีพเกษตรกร ไม่เข้าข่ายเป็นผู้มีสิทธิรับเงินช่วยเหลือภายใต้มาตรการฯ เนื่องจากได้รับค่าตอบแทนและสวัสดิการ ของภาครัฐอยู่แล้ว และหากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จ่ายเงินช่วยเหลือให้กับกลุ่มข้าราชการ ดังกล่าวแล้ว ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประสานกรมบัญชีกลาง ในการพิจารณาดำเนินการหักเงิน ดังกล่าวจากค่าตอบแทนคืนที่กระทรวงการคลังต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณามีบัญชาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วยแล้ว จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้.

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕
โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐
Email: soontraluck@nesdc.go.th