

สำเนา

ที่ นร ๐๘๐๓/๑๖๕๖๒

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดกรุงเทพฯ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดต่าง พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๓ ฉบับ (กำหนดวันเปิดทำการศาลแขวงประจำปี และศาลแขวงต่าง วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ และกำหนดให้ศาลจังหวัดซึ่งยังไม่ได้มีศาลแขวงเปิดทำการสามารถนำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัดสำหรับคดีอาญาที่อยู่ในอำนาจศาลแขวงซึ่งเกิดขึ้นในบางท้องที่ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๒/๗๐
ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๓
๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๒/๘๑
ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย และข้อสังเกตของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับ

๑. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดกรุงเทพฯ พ.ศ.
๒. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดต่าง พ.ศ. และ

๓. ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้บัญญัติมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

รวม ๓ ฉบับ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว และสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอสังเกตบางประการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว รวม ๓ ฉบับ ความละเอียดปราณีตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว รวม ๓ ฉบับ ตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាតรวจพิจารณา เป็นเรื่องด่วน โดยมอบหมายสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាតรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้ง ๓ ฉบับ ให้สอดคล้องไปคราวเดียวกัน รวมทั้งให้รับข้อสังเกตของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ในเรื่องนี้ รวม ๓ ฉบับ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นรุตม์ จัญวนย์

(นายนรุตม์ จัญวนย์)
ผู้อำนวยการกองนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๖๒ (นายอัลงกรณ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๙ (๒๗๙๖/๐๗๖)

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดกรุงเทพฯ พ.ศ. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดต่างๆ พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดกรุงเทพฯ ให้ใช้บับบัญญัติมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำ วิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้น ในบางท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๓ ฉบับ

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๗ (พก)/ว๊๐๓๓ ลงวันที่ ๓๑ เมษายน ๒๕๖๓
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๓/๕๔๗๔ ลงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๘/๑๐๙๑ ลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๑๙๑๑/๑๗/๖๔ ลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๑๑.๑๔/๑๑๐๘ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓
๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๑๙๐๗/๙๗๖ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๓
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๓/๖๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๑๙๐๕/๒๔๔๑ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๓
๙. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๑๑.๑๔/๑๗๗๙ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๗ (พก)/๗๓๗๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓
๑๑. ข้อสังเกตของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
 - ๑๑.๑ โดยที่ความในมาตรา ๕ ของร่างพระราชกฤษฎีกามาตราตามข้อ ๓ มีการกำหนด มาตรา ๓ ฯ ที่กำหนดว่า “จังหวัดกรุงเทพฯ ในท้องที่อำเภอเมืองกรุงเทพฯ อำเภอเข้า彭ม อำเภอคลองท่อม อำเภอปลายพระยา และอำเภออ่าวลึก” และแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “จังหวัดกรุงเทพฯ ในท้องที่ทุกอำเภอ” แทน ซึ่งเป็นการกำหนดขึ้นใหม่อันเป็นการทำให้ลำดับที่ ๒ ดังกล่าวตามร่างที่เสนอมานั้นมีความขัดกันกับ ร่างพระราชกฤษฎีกามาตรา ๑ ที่กำหนดให้มีการจัดตั้งศาลแขวงกรุงเทพฯขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอ จึงสมควรที่จะต้องตัดลำดับที่ ๒ ของมาตรา ๕ ของร่างพระราชกฤษฎีกามาตราตามข้อ ๓ ออก เพื่อให้สอดคล้อง กับการจัดตั้งศาลแขวงกรุงเทพฯขึ้นใหม่

๑๑.๑.๒ ให้มีการยกเลิกลำดับที่ ๒ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้ใช้บบทบัญญัติ มาตรา ๓ ฯ ออก ให้มีลักษณะเดียวกับมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๓ แทน ซึ่งเป็นการยกเลิกความ ในลำดับที่ ๔/๑ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ ออก (เนื่องจากที่ผ่านมา มีการจัดตั้งศาลแขวงพัทยาชั้น และมีเขตอำนาจในท้องที่อำเภอบางละมุน อำเภอสัตหีบ และอำเภอศรีราชา เฉพาะตำบลทุกสุขา ตำบลบึง และตำบลบ่อวิน จังหวัดชลบุรี ซึ่งทับซ้อนอยู่กับลำดับที่ ๔/๑ จึงต้องยกเลิกไป)

๑๑.๑.๓ ให้มีการยกเลิกลำดับที่ ๑๕ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้ใช้บบทบัญญัติ มาตรา ๓ ฯ “จังหวัดตรังในท้องที่ทุกอำเภอ” ออก ให้มีลักษณะเดียวกับมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติ ตามข้อ ๓ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๒ กำหนดให้มีศาลแขวงตรังชั้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอ ทุกอำเภอ ซึ่งทับซ้อนกับลำดับที่ ๑๕ ออยู่ เช่นเดียวกัน

๑๑.๒ ประกอบกับที่ผ่านมาเมื่อมีการจัดตั้งศาลแขวงชั้นใหม่ ถ้าเขตอำนาจของศาลแขวง มีความขัดกันกับเขตอำนาจของศาลจังหวัดในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้ใช้บบทบัญญัติมาตรา ๓ ฯ ที่ใช้บังคับอยู่ สำนักงานศาลยุติธรรมก็จะเสนอให้ยกเลิกท้องที่ที่มีเขตอำนาจของศาลแขวงทับซ้อนกับเขตอำนาจของศาลจังหวัด ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติมาตรา ๓ ฯ เพื่อให้สอดคล้องกันมาโดยตลอด

การเสนอร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๓ ในครั้งนี้ ก็มีการแก้ไขเพิ่มเติมเขตอำนาจ ในท้องที่บางจังหวัดให้สอดคล้องกับการจัดตั้งศาลแขวงชั้นในจังหวัดดังกล่าวด้วยเช่นกัน กล่าวคือ ร่างมาตรา ๓ มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกลำดับที่ ๔/๑ บัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้ใช้บบทบัญญัติ มาตรา ๓ ฯ เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงพัทยาชั้นให้มีเขตอำนาจในท้องที่ดังกล่าวแล้ว (ในครั้งนี้เป็นการเสนอ ยกเลิกลำดับที่ดังกล่าวออกไป โดยไม่มีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมเขตอำนาจในท้องที่ดังกล่าวอีกแต่อย่างใด ซึ่งถือว่าเป็นการเสนออย่างลึกซึ้งที่ออกไป โดยไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมเขตอำนาจเป็นครั้งแรกของสำนักงาน ศาลยุติธรรม) และร่างมาตรา ๕ ลำดับที่ ๒๐ “จังหวัดนครศรีธรรมราช ในท้องที่อำเภอเมืองพระเกียรติ อำเภอเชียงใหม่ อำเภอป่าพนัง และอำเภอหัวไทร” มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยตัดอำเภอเดิมออก จำนวน ๑๐ อำเภอ เมื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงทุ่งสงชั้น และให้มีเขตอำนาจในท้องที่ที่ตัดออกไปดังกล่าวแล้ว นอกจากนี้ ร่างมาตรา ๘ ลำดับที่ ๑๒ “จังหวัดเชียงราย ในท้องที่อำเภอชุมตาล อำเภอเชียงของ อำเภอเทิง อำเภอป่าแดด อำเภอพญาเม็งราย และอำเภอเวียงแก่น” มีการแก้ไขเพิ่มเติมจากเดิมทุกอำเภอให้เหลือเพียง ๖ อำเภอ เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงเชียงรายและศาลแขวงเวียงป่าเป้าขึ้น และให้มีเขตอำนาจในท้องที่ ที่ตัดออกไปดังกล่าวแล้ว ดังนั้น เมื่อในร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๓ ได้แก้ไขเพิ่มเติมเขตอำนาจในท้องที่ ที่มีการจัดตั้งศาลแขวงชั้นใหม่เพื่อให้สอดคล้องกัน ดังเช่นร่างมาตรา ๓ ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๘ แต่ยังมีบางจังหวัดที่มีการจัดตั้งศาลแขวงชั้นแล้ว แต่ยังมิได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเขตอำนาจในท้องที่ดังกล่าว ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ ให้สอดคล้องกัน ทำให้ยังมีความขัดแย้งกันอยู่ ซึ่งสมควรที่จะดำเนินการ ตรวจพิจารณาไปในคราวเดียวกัน ดังนี้

๑๑.๒.๑ ลำดับที่ ๑๙ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดนครปฐม ในท้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงนครปฐมขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว

๑๑.๒.๒ ลำดับที่ ๒๒ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดนนทบุรี ในท้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงนนทบุรีขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว

๑๑.๒.๓ ลำดับที่ ๓๗ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดภูเก็ต ในท้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงภูเก็ตขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว

๑๑.๔ ลำดับที่ ๔๕ ของบัญชีท้ายพระราชบุตร “จังหวัดระยอง ในห้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงระยองขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว

๑๑.๕ ลำดับที่ ๕๑ ของบัญชีท้ายพระราชบุตร “จังหวัดสมุทรปราการ ในห้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากการมีจัดตั้งศาลแขวงสมุทรปราการขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว

๑๑.๖ ลำดับที่ ๕๕ ของบัญชีท้ายพระราชบุตร “จังหวัดสระบุรี ในห้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงสระบุรีขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว ส่วนลำดับที่ ๓๙ ของบัญชีท้ายพระราชบุตร “จังหวัดมหาสารคาม ในห้องที่ทุกอำเภอ” ซึ่งมีการจัดตั้งศาลแขวงพยัคฆ์ภูมิพิสัยขึ้นและให้มีเขตอำนาจในห้องที่อำเภอนาเชือก อำเภอนาคูน อำเภอพยัคฆ์ภูมิพิสัย และอำเภอสีสุราษ นั้น เนื่องจากสำนักงานศาลยุติธรรมได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติยกฐานะศาลแขวงนครไทย ศาลแขวงพยัคฆ์ภูมิพิสัย และศาลแขวงเวียงป่าเป้า เป็นศาลจังหวัด พ.ศ. และอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา หากเมื่อมีการจัดตั้งขึ้นเป็นศาลจังหวัดแล้ว จะทำให้ไม่มีศาลแขวงในห้องที่ดังกล่าวในจังหวัดมหาสารคาม จึงไม่ต้องแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกันแต่อย่างใด

๑๑.๗ ดังนั้น เพื่อให้เขตอำนาจในห้องที่มีการจัดตั้งศาลแขวงมีความถูกต้องและสอดคล้อง กับร่างพระราชบุตรตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ในส่วนของการจัดตั้งศาลแขวงระบีและศาลแขวงตรังขึ้นใหม่ ให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอ (ลำดับที่ ๒ และลำดับที่ ๑๕) และสอดคล้องกับการจัดตั้งศาลแขวงพทายา (ลำดับที่ ๘/๑ มีเขตอำนาจในห้องที่อำเภอบางละมุง อำเภอสัตหีบ และอำเภอศรีราชา เฉพาะตำบลทุ่งสุขลา ตำบลบึง และตำบลบ่อวิน จังหวัดชลบุรี) ศาลแขวงนครปฐม (ลำดับที่ ๑๙) ศาลแขวงนนทบุรี (ลำดับที่ ๒๒) ศาลแขวงภูเก็ต (ลำดับที่ ๓๗) ศาลแขวงระยอง (ลำดับที่ ๔๕) ศาลแขวงสมุทรปราการ (ลำดับที่ ๕๑) และศาลแขวงสระบุรี (ลำดับที่ ๕๕) ที่ได้เปิดทำการไปแล้วและมีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอ รวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของมาตรา ๒ และมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง มาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐

๑๑.๘ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ ของร่างพระราชบุตร “มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในลำดับที่ ๒ ลำดับที่ ๘/๑ ลำดับที่ ๑๕ ลำดับที่ ๑๙ ลำดับที่ ๒๒ ลำดับที่ ๓๗ ลำดับที่ ๔๕ ลำดับที่ ๕๑ และลำดับที่ ๕๕ ของบัญชีท้ายพระราชบุตรให้ใช้บบัญญัติ มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางห้องที่ พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบุตร “มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางห้องที่ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๓๙ และแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบุตร “มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับ ในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางห้องที่ (ฉบับที่ ๑๕) พ.ศ. ๒๕๕๓” หรือ

๑๑.๙ สมควรยกเลิกบัญชีท้ายพระราชบุตรให้ใช้บบัญญัติมาตรา ๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบุตรให้ใช้บบัญญัติมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญา ในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางห้องที่ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๓๙ ทั้งฉบับ และให้กำหนดบัญชีท้ายพระราชบุตรให้ใช้บบัญญัติมาตรา ๓ ขึ้นใหม่ แทน เพื่อให้มีความถูกต้องและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น รวมทั้งไม่ให้มีลำดับที่ขาดหายไปหรือข้ามกันไปของบัญชีท้ายพระราชบุตร “มาตรา ๓ แห่งพระราชบุตรให้ใช้บบัญญัติมาตรา ๓”