

# สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๓/๙๖๔๕๐

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดกรุงเทพฯ พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดต่าง พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม ๓ ฉบับ (กำหนดวันเปิดทำการศาลแขวงกรุงเทพฯ และศาลแขวงต่าง วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ และกำหนดให้ศาลจังหวัดซึ่งยังไม่มีศาลแขวงเปิดทำการสามารถนำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัดสำหรับคดีอาญาที่อยู่ในอำนาจศาลแขวงซึ่งเกิดขึ้นในบางท้องที่ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป)

เรียน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานตำรวจนครบาล ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๑๑.๑๔/๑๑๐๘ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓  
๒. หนังสือสำนักงานตำรวจนครบาล ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๑๑.๑๔/๑๑๐๙ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย และข้อสั่งเกตของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับ

๑. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดกรุงเทพฯ พ.ศ. ....  
๒. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดต่าง พ.ศ. .... และ

๓. ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
รวม ๓ ฉบับ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว และสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีข้อสั่งเกตบางประการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รวม ๓ ฉบับ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มตินี้เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการดังกล่าว รวม ๓ ฉบับ ตามที่สำนักงานศาลยศธิรรมเสนอก และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการตรวจพิจารณา เป็นเรื่องด่วน โดยมอบหมายสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการตรวจพิจารณาด้วยสำนักงานคณะกรรมการรัฐมนตรี ทั้ง ๓ ฉบับ ให้สอดคล้องไปคราวเดียวกัน รวมทั้งให้รับข้อสั่งเกตของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ รวม ๓ ฉบับ ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាទรัจพิจารณาตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเป็นเรื่องด่วนต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

นรุตม์ รัชววงศ์

(นายนรุตม์ รัชววงศ์)

ผู้อำนวยการกองนิติธรรม ปฏิบัตรราชการแทน  
สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๖๒ (นายอังคุณ)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๕ (๐๗๙๖๐๐๔๖๖)

## บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดกรุงศรีฯ พ.ศ. .... ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวน เขตอำนาจ และวันเปิดทำการของศาลแขวง ในจังหวัดตรัง พ.ศ. .... และร่างพระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บับบัญญัติมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัตินี้นำ วิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้น ในบางท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม ๓ ฉบับ

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๒/๗๐ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๓

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๒/๘๔ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓

๓. ข้อสังเกตของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

๓.๑ โดยที่ความในมาตรา ๔ ของร่างพระราชกฤษฎีกานี้ตามข้อ ๓ มีการกำหนด

๓.๑.๑ ให้ยกเลิกความในลำดับที่ ๒ ของบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บับบัญญัติ มาตรา ๓ ฯ ที่กำหนดว่า “จังหวัดกรุงศรีฯ ในท้องที่อำเภอเมืองกรุงศรีฯ อำเภอเข้าพนม อำเภอคลองห่อ อำเภอปลายพระยา และอำเภอว่าลีก” และแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “จังหวัดกรุงศรีฯ ในท้องที่ทุกอำเภอ” แทน ซึ่งเป็นการกำหนดขึ้นใหม่อันเป็นการทำให้ลำดับที่ ๒ ดังกล่าวตามร่างที่เสนอมาันมีความขัดกันกับ ร่างพระราชกฤษฎีกานี้ตามข้อ ๑ ที่กำหนดให้มีการจัดตั้งศาลแขวงกรุงศรีฯขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอ จึงสมควรที่จะต้องตัดลำดับที่ ๒ ของมาตรา ๔ ของร่างพระราชกฤษฎีกานี้ตามข้อ ๓ ออก เพื่อให้สอดคล้อง กับการจัดตั้งศาลแขวงกรุงศรีฯขึ้นใหม่

๓.๑.๒ ให้มีการยกเลิกลำดับที่ ๒ ของบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บับบัญญัติ มาตรา ๓ ฯ ออก ให้มีลักษณะเดียวกับมาตรา ๓ ของร่างพระราชกฤษฎีกานี้ตามข้อ ๓ แทน ซึ่งเป็นการยกเลิกความ ในลำดับที่ ๔/๑ ของบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ ออก (เนื่องจากที่ผ่านมา มีการจัดตั้งศาลแขวงพัทยาฯ ขึ้น และมีเขตอำนาจในท้องที่อำเภอบางละมุง อำเภอสัตหีบ และอำเภอศรีราชา เนื่องจากที่ได้มีการจัดตั้งศาลแขวงพัทยาฯ ขึ้นแล้ว จึงต้องยกเลิกไป)

๓.๑.๓ ให้มีการยกเลิกลำดับที่ ๑๔ ของบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บับบัญญัติ มาตรา ๓ ฯ “จังหวัดตรังในท้องที่ทุกอำเภอ” ออก ให้มีลักษณะเดียวกับมาตรา ๓ ของร่างพระราชกฤษฎีกานี้ตามข้อ ๓ เนื่องจากร่างพระราชกฤษฎีกานี้ตามข้อ ๒ กำหนดให้มีศาลแขวงตรังขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอ ซึ่งทับซ้อนกับลำดับที่ ๔/๑ อยู่เช่นเดียวกัน

๓.๒ ประกอบกับที่ผ่านมา มีการจัดตั้งศาลแขวงขึ้นใหม่ ถ้าเขตอำนาจของศาลแขวง มีความขัดกันกับเขตอำนาจของศาลจังหวัดในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บับบัญญัติมาตรา ๓ ฯ ที่ใช้บังคับอยู่ สำนักงานศาลยุติธรรมก็จะเสนอให้ยกเลิกห้องที่ที่มีเขตอำนาจของศาลแขวงทับซ้อนกับเขตอำนาจของศาลจังหวัด ในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บับบัญญัติมาตรา ๓ ฯ เพื่อให้สอดคล้องกันมาโดยตลอด

การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกานี้ ในการครั้งนี้ ก็มีการแก้ไขเพิ่มเติมเขตอำนาจ ในท้องที่บางจังหวัดให้สอดคล้องกับการจัดตั้งศาลแขวงขึ้นในจังหวัดดังกล่าวด้วยเช่นกัน กล่าวคือ ร่างมาตรา ๓ มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกลำดับที่ ๔/๑ บัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บับบัญญัติมาตรา ๓ ฯ เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงพัทยาฯ ขึ้นให้มีเขตอำนาจในท้องที่ดังกล่าวแล้ว (ในการครั้งนี้เป็นการเสนอ ยกเลิกลำดับที่ดังกล่าวออกไป โดยไม่มีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมเขตอำนาจในท้องที่ดังกล่าวอีกแต่อย่างใด

ซึ่งถือว่าเป็นการเสนออย่างเลิกล้าดับที่ออกไป โดยไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมเขตอำนาจเป็นครั้งแรกของสำนักงานศาลยุติธรรม) และร่างมาตรา ๕ ลำดับที่ ๒๐ “จังหวัดนครศรีธรรมราช ในท้องที่อำเภอเฉลิมพระเกียรติ อำเภอเชียงใหม่ อำเภอปากพนัง และอำเภอหัวไทร” มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยตัดอำเภอเดิมออก จำนวน ๑๐ อำเภอ เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงทุ่งสงขึ้น และให้มีเขตอำนาจในท้องที่ที่ตัดออกไปดังกล่าวแล้ว นอกจากนี้ ร่างมาตรา ๘ ลำดับที่ ๑๒ “จังหวัดเชียงราย ในท้องที่อำเภอชุมตาล อำเภอเชียงของ อำเภอเทิง อำเภอป่าแดด อำเภอพญาเม็งราย และอำเภอเวียงแก่น” มีการแก้ไขเพิ่มเติมจากเดิมทุกอำเภอให้เหลือเพียง ๖ อำเภอ เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงเชียงรายและศาลแขวงเวียงป่าเป้าขึ้น และให้มีเขตอำนาจในท้องที่ที่ตัดออกไปดังกล่าวแล้ว ดังนั้น เมื่อในร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๓ ได้แก้ไขเพิ่มเติมเขตอำนาจในท้องที่ที่มีการจัดตั้งศาลแขวงขึ้นใหม่เพื่อให้สอดคล้องกัน ดังเช่นร่างมาตรา ๓ ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๘ แต่ยังมีบางจังหวัดที่มีการจัดตั้งศาลแขวงขึ้นแล้ว แต่ยังไม่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเขตอำนาจในท้องที่ดังกล่าว ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ ให้สอดคล้องกัน ทำให้ยังมีความขัดแย้งกันอยู่ ซึ่งสมควรที่จะดำเนินการตรวจพิจารณาไปในคราวเดียวกัน ดังนี้

๓.๒.๑ ลำดับที่ ๑๙ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดนครปฐม ในท้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงนครปฐมขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว

๓.๒.๒ ลำดับที่ ๒๒ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดนนทบุรี ในท้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงนนทบุรีขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว

๓.๒.๓ ลำดับที่ ๓๗ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดภูเก็ต ในท้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงภูเก็ตขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว

๓.๒.๔ ลำดับที่ ๔๕ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดระยอง ในท้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงระยองขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว

๓.๒.๕ ลำดับที่ ๕๑ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดสมุทรปราการ ในท้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากการมีจัดตั้งศาลแขวงสมุทรปราการขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว

๓.๒.๖ ลำดับที่ ๕๕ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดสระบุรี ในท้องที่ทุกอำเภอ” เนื่องจากมีการจัดตั้งศาลแขวงสระบุรีขึ้นและให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอแล้ว ส่วนลำดับที่ ๓๙ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ “จังหวัดมหาสารคาม ในท้องที่ทุกอำเภอ” ซึ่งมีการจัดตั้งศาลแขวงพยัคฆ์ภูมิพิสัยขึ้นและให้มีเขตอำนาจในท้องที่อำเภอนาเชือก อำเภอนาดูน อำเภอพยัคฆ์ภูมิพิสัย และอำเภอยางสีสุราษ นั้น เนื่องจากสำนักงานศาลยุติธรรมได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติยกฐานะศาลแขวงนครไทย ศาลแขวงพยัคฆ์ภูมิพิสัย และศาลแขวงเวียงป่าเป้า เป็นศาลจังหวัด พ.ศ. .... และอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา หากเมื่อมีการจัดตั้งขึ้นเป็นศาลจังหวัดแล้ว จะทำให้ไม่มีศาลแขวงในท้องที่ดังกล่าวในจังหวัดมหาสารคาม จึงไม่ต้องแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกันแต่อย่างใด

๓.๓ ดังนั้น เพื่อให้เขตอำนาจในท้องที่ที่มีการจัดตั้งศาลแขวงมีความถูกต้องและสอดคล้อง กับร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ในส่วนของการจัดตั้งศาลแขวงประจำปีและศาลแขวงตรังขันใหม่ ให้มีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอ (ลำดับที่ ๒ และลำดับที่ ๑๕) และสอดคล้องกับการจัดตั้งศาลแขวงพัทยา (ลำดับที่ ๘/๑ มีเขตอำนาจในท้องที่อำเภอบางละมุง อำเภอสัตหีบ และอำเภอศรีราชา เฉพาะตำบลทุ่งสุขลา

ตำบลลึง ตำบลบ่ออิน (จังหวัดชลบุรี) ศาลแขวงนครปฐม (ลำดับที่ ๑๙) ศาลแขวงนนทบุรี (ลำดับที่ ๒๐)  
ศาลแขวงภูเก็ต (ลำดับที่ ๓๗) ศาลแขวงระยอง (ลำดับที่ ๔๕) ศาลแขวงสมุทรปราการ (ลำดับที่ ๔๑)  
และศาลแขวงสระบุรี (ลำดับที่ ๔๔) ที่ได้เปิดทำการไปแล้วและมีเขตอำนาจในอำเภอทุกอำเภอ รวมทั้งเพื่อให้เป็นไป  
ตามบัญญัติของมาตรา ๒ และมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง  
มาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๓.๓ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติกาดามข้อ ๓ เป็นดังนี้ “มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในลำดับที่ ๒ ลำดับที่ ๘/๑ ลำดับที่ ๑๙ ลำดับที่ ๑๙ ลำดับที่ ๒๒ ลำดับที่ ๓๗ ลำดับที่ ๔๕ ลำดับที่ ๕๕ ลำดับที่ ๕๖ ลำดับที่ ๕๗ ลำดับที่ ๕๙ ลำดับที่ ๖๑ ลำดับที่ ๖๒ ลำดับที่ ๖๓ และลำดับที่ ๖๔ ของบัญชีท้ายพระราชบัญญัติให้ใช้บับบัญญัติ มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติให้ใช้บับบัญญัติ มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๓๒ และแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติให้ใช้บับบัญญัติมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ (ฉบับที่ ๑๕) พ.ศ. ๒๕๓๗” หรือ

๓.๓.๒ สมควรยกเลิกบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บับัญญัติมาตรา ๓ ฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บับัญญัติมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้นำวิธีพิจารณาความอาญา ในศาลแขวงมาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้นในบางท้องที่ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๓๒ ทั้งฉบับ และให้กำหนดบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บับัญญัติมาตรา ๓ ฯ ขึ้นใหม่ แทน เพื่อให้มีความถูกต้องและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น รวมทั้งไม่มีลำดับที่ขาดหายไปหรือข้ามกันไปของบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกา ให้ใช้บับัญญัติมาตรา ๓ ฯ