

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๓๑๘/๒๕๖

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๒๔๐๔

ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอร่างพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ เกี่ยวกับบทนิยามคำว่า “การอนุรักษ์ดินและน้ำ” องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินในการออกระเบียบเกี่ยวกับคำขอให้บริการต่าง ๆ เกี่ยวกับการพัฒนาที่ดิน ยกเลิกอำนาจออกประกาศของรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการเกี่ยวกับการควบคุมการใช้ที่ดิน และกรณีมีการปนเปื้อนเกิดขึ้น เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของกรมพัฒนาที่ดินให้ครอบคลุมถึงการทำสำมะโนที่ดินเพื่อการเกษตร การพัฒนาและเก็บรักษาน้ำในดิน และน้ำบนดินเพื่อการเกษตร การสาธิตถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการพัฒนาที่ดิน รวมทั้งกำหนดให้เกษตรกรสามารถขอใช้บริการด้านต่าง ๆ ที่หน่วยงานพัฒนาที่ดินในท้องที่ซึ่งที่ดินนั้นตั้งอยู่ได้ เพื่อให้การใช้อำนาจตามกฎหมายสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ตรงตามภารกิจของกรมพัฒนาที่ดิน และเป็นการส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการพัฒนาที่ดินเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพอย่างยั่งยืน สำนักงบประมาณมีข้อสังเกต ดังนี้

/๑. ตามร่าง...

๑. ตามร่างมาตรา ๓ กรณีการแก้ไขบทนิยามคำว่า “การอนุรักษ์ดินและน้ำ” ให้มีความหมายครอบคลุมถึงการพัฒนาและเก็บรักษาน้ำในดินและน้ำบนดินให้คงอยู่ เพื่อรักษาคุณธรรมชาติให้เหมาะสมในการใช้ประโยชน์ที่ดินทางเกษตรกรรม ควรกำหนดขอบเขต/พื้นที่การดำเนินงาน กลุ่มเป้าหมายให้ชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานอื่น เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพในการจัดสรรและใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐในภาพรวม

๒. สำหรับภารกิจของกรมพัฒนาที่ดิน ในส่วนการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก ซึ่งเป็นไปตามบทนิยามคำว่า “การอนุรักษ์ดินและน้ำ” ในครั้งนั้น จะต้องคำนึงถึงพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ ที่กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้กำหนดให้กรมพัฒนาที่ดินถ่ายโอนภารกิจการพัฒนาและปรับปรุงซ่อมแซมแหล่งน้ำขนาดเล็กตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติของแผนฯ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทน ดังนั้น กรณีดังกล่าวอาจเกิดความไม่สอดคล้องในการปฏิบัติตามภารกิจและใช้อำนาจตามกฎหมายดังกล่าว จึงเห็นสมควรที่จะให้มีการพิจารณาทบทวนหรือกำหนดบทบาทความรับผิดชอบระหว่างหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับสภาพการณ์ที่จะเปลี่ยนไป รวมถึงกำหนดบทเฉพาะกาลในร่างกฎหมายรองรับในช่วงของการเปลี่ยนผ่านให้เหมาะสม เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยงานของรัฐที่จะต้องคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่ขอรับจัดสรรงบประมาณเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐