



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๙๑๓๐ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อการขออนุมัติโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมงเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องต่อโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่จะฟื้นฟูและสนับสนุนอาชีพการทำประมงให้เกิดความยั่งยืนบนพื้นฐานของการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและให้มีความอุดมสมบูรณ์อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย ตลอดจนสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ขัดต่อพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศของไทย

๒. ความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ

๒.๑ ความร่วมมือระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป

เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินนโยบายด้านการต่อต้านการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU) ซึ่งเป็นหนึ่งในประเด็นความร่วมมือสำคัญระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป การพิจารณาให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการประมงอาจพิจารณาตรวจสอบความเกี่ยวข้องกับการทำประมง IUU ของผู้ประกอบการที่ขอรับการสนับสนุนสินเชื่อ รวมถึงเรือประมงในกรรมสิทธิ์ เพื่อให้มั่นใจว่าโครงการดังกล่าวจะส่งเสริมให้เกิดการทำประมงที่ยั่งยืน รวมทั้งป้องกันไม่ให้เกิดการทำประมง IUU

๒.๒ วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ของสหประชาชาติ

เมื่อคำนึงว่า วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ครอบคลุมถึงเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals) ที่ ๑๔ อนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากมหาสมุทร ทะเล และทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืน เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Conserve and sustainably use the oceans, seas and marine resources for sustainable development) ซึ่งกำหนดเป้าประสงค์ในเรื่องต่าง ๆ อาทิ การบริหารจัดการและปกป้องระบบนิเวศทางทะเลและระบบนิเวศชายฝั่งอย่างยั่งยืน การควบคุมการจับปลาและยุติการทำประมงเกินขนาด การทำประมง IUU และการจัดให้ชาวประมงพื้นบ้านรายย่อยเข้าถึงทรัพยากรทางทะเลและตลาดสินค้าประมง ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อาจพิจารณาให้การดำเนินโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมงมีความสอดคล้องกับการดำเนินการตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐

๒.๓ พันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (World Trade Organization หรือ WTO)

โครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมงตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เข้าข่ายเป็นการอุดหนุนภายใต้กรอบ WTO ที่สามารถกระทำได้ หากเป็นไปตาม

/ เจื่อนไขที่กำหนด ...

เงื่อนไขที่กำหนดไว้ ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรพิจารณาว่า การอุดหนุนภายใต้โครงการนี้เป็นไปตามเงื่อนไขภายใต้ความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนและมาตรการตอบโต้ (Agreement on Subsidies and Countervailing Measures) และความตกลงว่าด้วยการเกษตร (Agreement on Agriculture) ภายใต้กรอบ WTO หรือไม่ โดยเฉพาะเมื่อคำนึงถึง

(๑) ข้อ ๖ (Domestic Support Commitments) ของความตกลงว่าด้วยการเกษตร เรื่องข้อผูกพันการอุดหนุนภายในประเทศสำหรับสินค้าเกษตรทุกรายการ ซึ่งจะต้องไม่เกินวงเงินต่อปีของไทย ได้ทำข้อผูกพันไว้ (Aggregated Measurement of Support – AMS) และเรื่องเกณฑ์การอุดหนุนเล็กน้อย (de minimis) ที่ต้องนำมาตรการอุดหนุนขาวประมงในกรณีอื่น ๆ มาพิจารณาประกอบการคำนวณด้วย

(๒) ข้อ ๑๘ ของความตกลงว่าด้วยการเกษตร เรื่องการทบทวนการปฏิบัติตามพันธกรณีที่ต้องแจ้งให้คณะกรรมการว่าด้วยการเกษตร (Committee on Agriculture) ทราบถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงฯ

ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อาจหารือกับกระทรวงพาณิชย์และ/ หรือที่ปรึกษากฎหมายเพิ่มเติม อาทิ Advisory Centre on WTO Law (ACWL) เพื่อความรอบคอบ และเพื่อให้มั่นใจว่าโครงการดังกล่าวจะไม่ขัดต่อพันธกรณีภายใต้กรอบ WTO

จึงเรียนมาเพื่อประกอบการพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองสนเทศเศรษฐกิจ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๔๐

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๖