

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑๑๓๗



๗๐๓ ๖๖.๗

๑ พค ๖๗

๑๔.๕๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส330000

วันที่ : ๑๕๕๘/๖๓

วันที่ : ๐๑ พ.ค. ๖๓ เวลา : ๑๔:๒๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๕๕๕ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ขออนุมัติโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการประมง (โครงการฯ) ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. โครงการฯ ที่ กษ. เสนอมีกลุ่มเป้าหมาย ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มผู้ประกอบการประมงพาณิชย์ และกลุ่มประมงพื้นบ้าน ซึ่งมีช่องทางการเข้าถึงแหล่งเงินทุน ดังนี้

๑.๑ กลุ่มผู้ประกอบการประมงพาณิชย์ เนื่องจากพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๓ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทย สนับสนุนเงินทุนดอกเบี้ยต่ำให้แก่สถาบันการเงิน วงเงินสินเชื่อ ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี และให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อใหม่แก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี ระยะเวลากู้ ๒ ปี ระยะเวลาปลอดเงินต้นและดอกเบี้ย ๖ เดือน ซึ่งผู้ประกอบการประมงพาณิชย์สามารถยื่นขอสินเชื่อจากสถาบันการเงินที่ตนเองเป็นลูกค้าอยู่ภายใต้พระราชกำหนดฯ ได้

๑.๒ กลุ่มประมงพื้นบ้าน เนื่องจากกลุ่มประมงพื้นบ้านส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อยและไม่มีสินเชื่อกับสถาบันการเงินและไม่ใช่อุปกรณ์ SMEs จึงไม่สามารถใช้แหล่งเงินทุนจากพระราชกำหนดฯ ได้นอกจากนี้ กษ. กำลังพิจารณามาตรการเยียวยาเกษตรกร ซึ่งครอบคลุมถึงอาชีพประมงอยู่แล้ว ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรียังเห็นสมควรดำเนินโครงการฯ สำหรับกลุ่มประมงพื้นบ้าน จึงควรคำนึงถึงความซ้ำซ้อนของกลุ่มเป้าหมายเดียวกันในการช่วยเหลือ โดยการดำเนินโครงการฯ สำหรับกลุ่มประมงพื้นบ้านจะเข้าข่ายมาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ทั้งนี้ กษ. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว

๒. การขออนุมัติโครงการฯ สำหรับกลุ่มประมงพื้นบ้าน ในส่วนของค่าชดเชยดอกเบี้ยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๑,๑๑๓ ล้านบาท ยังเข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชย

/ ค่าใช้จ่าย...

ด้วย

ค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น ธ.ก.ส. ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการโครงการดังกล่าว และ กษ. ในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าว ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น ทั้งนี้ กษ. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ เรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ ธ.ก.ส. ต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมายแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๓. ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราขาดเซชค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับขาดเซชค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดย สศค. ขอเรียนว่า ณ สิ้นวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ ภาระที่รัฐต้องรับขาดเซชตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๙๐๖,๓๓๓.๙๙๗ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๘.๓๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (วงเงิน ๓,๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ทั้งนี้ หากรวมภาระทางการคลังที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี ได้แก่ โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ (เพิ่มเติม) จำนวน ๔๕๘.๙๗๔ ล้านบาท โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (เพิ่มเติม) จำนวน ๖๖๙.๐๘๐ ล้านบาท จะส่งผลให้ภาระที่รัฐต้องรับขาดเซชมียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๙๐๗,๔๖๒.๐๕๑ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๘.๓๖ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนั้น หากมีการดำเนินโครงการฯ สำหรับกลุ่มประมงพื้นบ้าน จำนวน ๑,๑๑๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๐.๐๓ ของจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จะส่งผลให้ภาระที่รัฐต้องรับขาดเซชมียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๙๐๘,๕๗๕.๐๕๑ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๘.๓๙ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ที่คณะกรรมการฯ ได้ประกาศกำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔