

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๔๓๕ ๙



กระทรวงยุติธรรมเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับ
แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสั่งการให้เลขาธิการคณะกรรมการนำเรื่องเสนอคณะกรรมการ
๒. บัญชีสำเนาหนังสือขอความอนุเคราะห์ขยายกำหนดเวลา/เลื่อนการบังคับใช้
พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐ หน่วยงาน
๓. สำเนาหนังสือสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๒๑๘๓
ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๒/๙๒ ลงวันที่ ๑๕
พฤษภาคม ๒๕๖๓
๖. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้
บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงยุติธรรมเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมเพื่อเศรษฐกิจ
และสังคม ทำหน้าที่ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกา
กำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูล
ส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ... โดยการตราพระราชกฤษฎีกาตามความในมาตรา ๔ วรคสอง แห่ง
พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้ การยกเว้นไม่ให้นำบทบัญญัติแห่ง
พระราชบัญญัตินี้ทั้งหมดหรือแต่บางส่วนมาใช้บังคับแก่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลในลักษณะใด กิจการใด หรือ
หน่วยงานใดทำนองเดียวกับผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลตามวรรคหนึ่ง หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอื่นใด ให้ตรา
เป็นพระราชกฤษฎีกา ซึ่งเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ
คณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการ
แผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก
ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเสนอ
เรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. ความเป็นมา...

๑. ความเป็นมา

มาตรา ๒ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒) เว้นแต่บทบัญญัติในหมวด ๒ หมวด ๓ หมวด ๕ หมวด ๖ หมวด ๗ และความในมาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๖ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔ วรรคสอง กำหนดว่า

“การยกเว้นไม่ให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ทั้งหมดหรือแต่บางส่วนมาใช้บังคับแก่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลในลักษณะใด กิจกรรมใด หรือหน่วยงานใดทำนองเดียวกับผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลตามวรรคหนึ่ง หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอื่นใด ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา”

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. เพื่อมิให้นำบทบัญญัติเฉพาะในหมวด ๒ หมวด ๓ หมวด ๕ หมวด ๖ หมวด ๗ และความในมาตรา ๙๕ ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลมาใช้บังคับแก่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งเป็นหน่วยงานหรือกิจการตามบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีผลใช้บังคับครบทุกหมวดในวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยที่การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่กฎหมายกำหนดนั้นมีรายละเอียดมากและซับซ้อน จำต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูงเพื่อให้การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสมดังเจตนารมณ์ของกฎหมาย ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นอย่างมาก ทั้งการประกอบธุรกิจของเอกชนและการดำเนินกิจกรรมของประชาชน ทำให้ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งเป็นหน่วยงานและกิจการต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนจำนวนมากทั่วประเทศยังไม่พร้อมที่จะปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบที่จะเกิดขึ้น จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลบางหน่วยงานและบางกิจการไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ในช่วงระยะเวลาที่ยังไม่พร้อมที่จะปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายนี้

๔. สาระสำคัญของเรื่อง ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ จะใช้บังคับครบทุกหมวดในวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยกฎหมายฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป เพื่อการคุ้มครองข้อมูล

/ส่วนบุคคล...

ส่วนบุคคลของประเทศ และได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ กลไก หรือมาตรการกำกับดูแลเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่เป็นหลักการทั่วไป และมีการกำหนดหลักการในการเก็บรวบรวม การใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิของเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคล หน้าที่ของผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคล และผู้ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลการร้องเรียน รวมถึงความรับผิดชอบทางแพ่ง โทษอาญา และโทษทางปกครอง

๔.๒ ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๓ ถึงปัจจุบัน มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ทั่วโลก รวมถึงประเทศไทย ซึ่งเป็นอันตรายต่อสุขภาพและชีวิตของประชาชนในประเทศไทย รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องใช้มาตรการป้องกัน สกัดกั้น และชะลอการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ด้วยการออกข้อกำหนด ข้อห้าม หรือข้อปฏิบัติบางประการ ทำให้ผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศจากการที่ธุรกิจต้องหยุดให้บริการ ปิดกิจการ และการเลิกจ้างงาน รวมทั้งก่อให้เกิดปัญหาทางสังคมทั้งจากกรณีว่างงาน ขาดรายได้ และความไม่สะดวกต่างๆ ในการดำเนินชีวิตประจำวัน ดังนั้น รัฐบาลจึงได้มีการกำหนดมาตรการดูแลและเยียวยาผู้ประกอบการ ลูกจ้างทั้งในและนอกระบบที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔.๓ หลายหน่วยงานอันประกอบด้วยตัวแทนกลุ่มสมาคมและภาคธุรกิจด้านต่างๆ ได้แก่ การผลิต การค้า การบริการ การเงิน การประกันภัย การลงทุน การท่องเที่ยว และการสาธารณสุข ได้มีหนังสือเสนอกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อขอความอนุเคราะห์ขยายกำหนดเวลา/เลื่อนการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสรุปความได้ว่า เนื่องจากภาคธุรกิจได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้มีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนกระบวนการปฏิบัติงาน และพฤติกรรมในการประกอบธุรกิจตามนโยบายรัฐบาล เพื่อให้เอื้อต่อสถานการณ์หรือมาตรการการลดความรุนแรงของการแพร่ระบาดของโรคดังกล่าว จึงยังไม่มีความพร้อมในการจัดทำหรือปรับปรุงกระบวนการทำงาน และระบบงานของหน่วยงาน เพื่รองรับมาตรการตามที่พระราชบัญญัติฯ กำหนด ประกอบกับการออกกฎหมายลำดับรองภายใต้พระราชบัญญัติฯ เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติยังไม่ประกาศใช้ ส่งผลให้ผู้ประกอบการยังไม่ทราบความชัดเจนถึงสิ่งที่ต้องปฏิบัติ จึงขอให้พิจารณาขยายกำหนดเวลา/เลื่อนการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ

๔.๔ คณะที่ปรึกษาด้านธุรกิจภาคเอกชนในศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ได้มีหนังสือที่ นร ๑๑๑๔/๒๑๘๓ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ กราบเรียน นายกรัฐมนตรี (ผู้อำนวยการศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙) เรื่อง ผลการประชุมคณะที่ปรึกษาด้านธุรกิจภาคเอกชนในศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ และวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๓ ตามลำดับ โดยมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาของภาคธุรกิจเอกชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

/รายงาน...

รายงานดังกล่าว ได้มีการเสนอในข้อ ๑.๒ มาตรการเพื่อธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในส่วนของมาตรการที่สามารถดำเนินการได้ทันที ประกอบด้วย ๑) มาตรการด้านประกันสังคม กองทุนและแรงงาน ๒) มาตรการด้านภาษี และ ๓) มาตรการด้านอื่นๆ ซึ่งหนึ่งในข้อเสนอของมาตรการนี้เสนอให้มีการเลื่อนการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้แจ้งผลการประชุมคณะที่ปรึกษาด้านธุรกิจภาคเอกชนในศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ และ ๒/๒๕๖๓ ให้ทุกหน่วยงานทราบและขับเคลื่อนให้สอดคล้องในทิศทางเดียวกับสิ่งที่รัฐบาลทำ

๔.๕ เนื่องจากพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ.๒๕๖๒ เป็นกฎหมายกลางที่กำหนดมาตรฐานในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลให้ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลหรือผู้ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลที่เก็บรวบรวม ใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลต้องปฏิบัติตาม ซึ่งข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าวรวมถึงข้อมูลของพนักงาน คู่ค้า และผู้ร่วมดำเนินงานทุกราย ดังนั้น ผู้ประกอบการทุกกลุ่มอุตสาหกรรม ทุกขนาด รวมทั้งวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ กลไก และมาตรการในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามกฎหมายฉบับนี้ด้วย แต่จากการแพร่ระบาดของโรคระบาดไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ธุรกิจทุกประเภท โดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีผลกระทบทางด้านรายได้ และการลงทุน รวมถึงต้องมีการปรับปรุงกระบวนการทางธุรกิจให้สอดคล้องและตอบสนองนโยบายของภาครัฐ ในการป้องกันการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส ทำให้ธุรกิจทุกประเภทโดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จึงไม่มีความพร้อมในการจัดทำปรับปรุงกระบวนการ รวมถึงการจัดทำหรือปรับปรุงระบบสารสนเทศให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ และข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๖ คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๙๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบด้วย (๑) ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รองประธานกรรมการ ทำหน้าที่ประธานกรรมการชั่วคราว (๒) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (๓) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (๔) เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (๕) อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ (๖) อัยการสูงสุด เป็นกรรมการ และ (๗) รองปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่รัฐมนตรีกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแต่งตั้ง ทำหน้าที่เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เป็นกรรมการและเลขานุการ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ เพื่อหารือแนวทางการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยสรุปว่า

๑) พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ กลไก หรือมาตรการกำกับดูแลเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่เป็นหลักการทั่วไป โดยดำเนินการดังกล่าวจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานของรัฐและเอกชนจะต้องมีการเตรียมการในด้านต่างๆ เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ กลไก หรือมาตรการที่กำหนด

๒) ตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน ได้เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในหลายประเทศทั่วโลก รวมทั้งประเทศไทย ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าวส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยอย่างมาก รวมทั้งกระทบต่อการเตรียมความพร้อมในการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ ทั้งในส่วนของภาครัฐและเอกชนซึ่งรวมถึงประชาชนโดยทั่วไปด้วย โดยในส่วนของภาครัฐได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินและออกข้อกำหนดเพื่อวางมาตรการควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไม่ว่าจะเป็นการปิดสถานที่บางแห่ง การสั่งหยุดกิจการบางประเภทที่มีความเสี่ยงสูง การห้ามชุมนุมกัน หรือการห้ามออกจากเคหสถานในช่วงเวลากลางคืน อันส่งผลกระทบต่อประกอบธุรกิจของเอกชนและการดำเนินกิจกรรมของประชาชน โดยเฉพาะกระทบต่อการเตรียมความพร้อมเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ กลไก หรือมาตรการที่กฎหมายฉบับนี้กำหนด เนื่องจากขาดสภาพคล่องในการลงทุนเพื่อปรับเปลี่ยนระบบการทำงานและประสบปัญหาในการจัดหาบุคลากรที่มีความรู้ด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และปัจจุบันยังไม่มีมาตรการกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์ วิธีการหรือแนวปฏิบัติที่ชัดเจน ทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกิดความสับสน โดยอาจก่อให้เกิดการลงทุนปรับปรุงกระบวนการและระบบสารสนเทศของหน่วยงานที่ไม่สอดคล้องกับข้อกำหนด ต้องลงทุนซ้ำซ้อน เป็นเหตุให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดความไม่เป็นธรรมและเสมอภาคแก่หน่วยงานของรัฐ เอกชน และประชาชนทั่วไป

๓) การบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ จำเป็นต้องมีคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลครบจำนวนตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อทำหน้าที่ออกกฎหมายลำดับรอง และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของประเทศ โดยปัจจุบันฯ สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทำหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล อยู่ระหว่างการนำเสนอรายชื่อบุคคลเพื่อเป็นประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้ง จึงทำให้ยังไม่สามารถออกกฎหมายลำดับรองภายใต้พระราชบัญญัติฯ ได้ ทำให้การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ ยังไม่มีความชัดเจนในเรื่องหลักเกณฑ์ และวิธีการ รวมถึงรายละเอียดที่หน่วยงานหรือองค์กรต่างๆ ต้องปฏิบัติ อาจทำให้เกิดความสับสน และอาจจะต้องมีการลงทุนเพื่อออกแบบและปรับปรุงกระบวนการและระบบสารสนเทศของหน่วยงานมีความซ้ำซ้อน และอาจมีผลต่อการบังคับใช้กฎหมายต่อไป

๔) ในสถานการณ์เช่นนี้ การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้จะเป็นการเพิ่มภาระให้กับเอกชนและประชาชนโดยทั่วไปเป็นอย่างมาก ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบที่จะเกิดขึ้น จึงมีความจำเป็นต้องขยายกำหนดเวลาในการมีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ออกไปอีกหนึ่งปีที่คาดการณ์ได้ว่าสถานการณ์นี้จะคลี่คลายลง เนื่องจากหากมีการใช้บังคับตามกำหนดเวลาเดิม ในขณะที่ หน่วยงานของรัฐและเอกชนซึ่งรวมถึงประชาชนทั่วไปยังไม่มีความพร้อมและยังไม่มีแนวปฏิบัติที่ชัดเจน อาจก่อให้เกิดการกระทำผิดตามกฎหมายฉบับนี้ขึ้นอย่างมากมาย จนเป็นผลร้ายต่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นอย่างยิ่ง กระทบต่อความปลอดภัยสาธารณะและความปลอดภัยของประเทศ

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล จึงเห็นควรเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พิจารณาเรื่องการขยายระยะเวลาการบังคับใช้เฉพาะบทบัญญัติในหมวด ๒ หมวด ๓ หมวด ๕ หมวด ๖ หมวด ๗ และความในมาตรา ๔๕ จากเดิมที่กำหนดให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เป็น ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป โดยไม่มีการเลื่อนการบังคับใช้ในหมวด ๑ คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และหมวด ๔ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

นอกจากนี้ คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลมีความเห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ควรเร่งรัดการดำเนินการเพื่อจัดทำกฎหมายลำดับรอง หลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดโดยเร็ว

๔.๗ สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทำหน้าที่ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ได้มีการประชุมร่วมกับตัวแทนกลุ่มสมาคมและภาคธุรกิจด้านต่างๆ ได้แก่ ด้านการผลิต การค้า การบริการ การเงิน การประกันภัย การลงทุน การท่องเที่ยว และการสาธารณสุข สรุปได้ว่า เนื่องจากภาคธุรกิจได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงยังไม่มีความพร้อมในการจัดทำหรือปรับปรุงกระบวนการทำงาน และระบบงานของหน่วยงาน เพื่อรองรับมาตรการตามที่พระราชบัญญัติฯ กำหนด ประกอบกับการออกกฎหมายลำดับรองภายใต้พระราชบัญญัติฯ เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติยังไม่ประกาศใช้ ส่งผลให้ผู้ประกอบการยังไม่ทราบความชัดเจนถึงสิ่งที่ต้องปฏิบัติ จึงขอให้พิจารณาขยายกำหนดเวลา/เลื่อนการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีความเห็นด้วยกับการขยายระยะเวลาการบังคับใช้เฉพาะบทบัญญัติในหมวด ๒ หมวด ๓ หมวด ๕ หมวด ๖ หมวด ๗ และความในมาตรา ๔๕ จากเดิมที่กำหนดให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เป็น ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป โดยไม่มีการเลื่อนการบังคับใช้ในหมวด ๑ คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และหมวด ๔ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

๔.๘ สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทำหน้าที่ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑) ด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ส่งผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจของเอกชนและการดำเนินกิจกรรมของประชาชน โดยเฉพาะกระทบต่อการเตรียมความพร้อมเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ กลไก หรือมาตรการที่กฎหมายฉบับนี้กำหนด เนื่องจากขาดสภาพคล่องในการลงทุนเพื่อปรับเปลี่ยนระบบการทำงานและประสบปัญหาในการจัดหาบุคลากรที่มีความรู้ด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

๒) หากพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ หน่วยงานของรัฐ ผู้ประกอบธุรกิจทุกประเภทและทุกขนาด รวมถึงประชาชนทั่วไปที่มีการเก็บรวบรวม ใช้ และเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล มีหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ได้แก่ (๑) การปรับปรุงกระบวนการเพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดของพระราชบัญญัติฯ ได้แก่ การวิเคราะห์ จำแนกข้อมูลส่วนบุคคลและระบุแหล่งที่มาของข้อมูล รวมถึงการประเมินผลกระทบให้สอดคล้องกับข้อกำหนดของกฎหมาย (๒) การปรับปรุงด้านระบบสารสนเทศที่มีอยู่แต่เดิม หรือจัดจ้างหน่วยงานภายนอก (Outsource) เพื่อจัดให้มีระบบที่สามารถรองรับการจัดเก็บรวบรวม ใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล การขอและการเพิกถอนความยินยอม การลบหรือทำลายข้อมูลส่วนบุคคลเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการเก็บรักษา หรือตามที่เจ้าของข้อมูลร้องขอ และต้องจัดให้มีการรักษาความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศที่เหมาะสม (๓) การจ้างบุคคล หรือนิติบุคคล มาทำหน้าที่เจ้าหน้าที่คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เพื่อให้คำแนะนำ ตรวจสอบการดำเนินงาน และประสานในเรื่องการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (๔) การจัดสรรงบประมาณ เพื่อมาปรับปรุงระบบและจัดทำนโยบายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยเฉพาะหน่วยงานที่ต้องมีการส่งหรือโอนข้อมูลส่วนบุคคลไปยังผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลหรือผู้ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลที่อยู่ต่างประเทศ และต้องดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าว

ด้วยเหตุนี้ การลงทุนเพื่อดำเนินการปรับปรุงด้านกระบวนการ ด้านระบบสารสนเทศ และด้านบุคลากร จำเป็นต้องใช้ทรัพยากรจำนวนมาก ผู้ประกอบการต้องจัดสรรทั้งงบประมาณและบุคลากรมาดำเนินการ ในขณะที่ ในช่วงระยะเวลานี้ผู้ประกอบการทั้งประเทศกำลังประสบปัญหาการดำเนินการตามมาตรการควบคุมการแพร่ระบาดของโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้ขาดสภาพคล่องในการลงทุนอย่างรุนแรง ต้องปรับเปลี่ยนรูปแบบธุรกิจเพื่อรักษาสภาพของธุรกิจให้ยังคงเปิดดำเนินการได้ และหลังจากนี้ต้องฟื้นฟูกิจการให้กลับมา มีสภาพคล่องตามเดิม ทำให้ไม่สามารถดำเนินการในรายละเอียดต่างๆ ให้สอดคล้องกับหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

๓) หากไม่มีการขยายระยะเวลาการบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ จะทำให้การดำเนินการที่เกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ กลไก หรือมาตรการกำกับดูแลเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ทั้งในส่วนของ การเก็บรวบรวม ใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล การส่งหรือโอนข้อมูลส่วนบุคคลไปยังต่างประเทศ สิทธิของเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคล หน้าที่ของผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลหรือผู้ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคล รวมไปถึงความรับผิดชอบทางแพ่งและบทกำหนดโทษมีผลบังคับใช้ ซึ่งการดำเนินการของผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลหรือผู้ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลหลายเรื่อง ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์หรือวิธีการที่คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลประกาศกำหนด แต่โดยที่ยังไม่มีการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีการดังกล่าวที่ชัดเจน อาจทำให้หน่วยงานของรัฐและเอกชนซึ่งรวมถึงประชาชนทั่วไป กระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายได้โดยมิได้ตั้งใจ รวมทั้งอาจ

/เป็นช่องทาง...

เป็นช่องทางให้ผู้ทุจริตแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ ซึ่งการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ จะมีความรับผิดชอบทางแพ่งและบทกำหนดโทษ ทั้งในส่วนของโทษอาญาซึ่งมีระวางโทษสูงสุดจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และโทษปรับทางปกครองซึ่งมีระวางโทษปรับทางปกครอง สูงสุดถึงห้าล้านบาท ดังนั้น หากมีการใช้บังคับตามกฎหมายเดิมในขณะที่หน่วยงานของรัฐและเอกชน ซึ่งรวมถึงประชาชนทั่วไปยังไม่มีความพร้อมอาจก่อให้เกิดการกระทำความผิดตามกฎหมายฉบับนี้ขึ้น อย่างมากมายจนเป็นผลร้ายต่อเศรษฐกิจและสังคม และเกิดความไม่เป็นธรรมในสังคม

๔) สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทำหน้าที่ สำนักงาน คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล จึงเห็นควรเสนอให้ขยายระยะเวลาการบังคับใช้บทบัญญัติในหมวด ๒ หมวด ๓ หมวด ๕ หมวด ๖ หมวด ๗ และความในมาตรา ๔๕ จากเดิมที่กำหนดให้ใช้บังคับ เมื่อพ้นกำหนด หนึ่งปีนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ไปอีก ๑ ปี โดยไม่มีการเลื่อนการบังคับใช้ในหมวด ๑ คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล หมวด ๔ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และ บทเฉพาะกาล มาตรา ๔๖

โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ วรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดว่า “การยกเว้นมิให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ ทั้งหมดหรือแต่บางส่วนมาใช้บังคับแก่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลในลักษณะใด กิจกรรมใด หรือหน่วยงานใด ทำนองเดียวกับผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลตามวรรคหนึ่ง หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอื่นใด ให้ตราเป็น พระราชกฤษฎีกา” เพื่อตราเป็นพระกฤษฎีกามีให้นำบทบัญญัติเฉพาะในหมวด ๒ หมวด ๓ หมวด ๕ หมวด ๖ หมวด ๗ และความในมาตรา ๔๕ ตามกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลมาใช้บังคับแก่ผู้ควบคุมข้อมูล ส่วนบุคคลบางกิจการ หรือบางหน่วยงานตามที่ระบุไว้ในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาเป็นระยะเวลาหนึ่งปี นับแต่วันที่บทบัญญัติในหมวดหรือในมาตรานั้นมีผลใช้บังคับ

ทั้งนี้ เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการเพื่อจัดทำกฎหมายลำดับรอง หลักเกณฑ์ และแนวปฏิบัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะเรื่องที่ต้องมีเมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้

๔.๔ สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทำหน้าที่ สำนักงาน คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล มีหนังสือที่ ดศ (สคส) ๐๒๑๒/๓๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ขอความอนุเคราะห์สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดลักษณะ กิจกรรม หรือหน่วยงานของผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลที่ยกเว้นมิให้นำกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลมาใช้ บังคับ พ.ศ. โดยสำนักงานฯ ได้มีการประชุมร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งที่ประชุมได้ตรวจพิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาฯ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ นร ๐๔๐๒/๔๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกานี้เรียบร้อยแล้ว โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

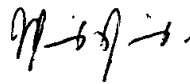
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พิจารณาแล้วขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๑ อนุมัติในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานและกิจการที่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ตามที่เสนอ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๕.๒ มอบหมายให้สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทำหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เร่งรัดการดำเนินการเพื่อจัดทำกฎหมายลำดับรองหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะเรื่องที่ต้องมีเมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

ทำหน้าที่ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๖๕๙๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pdpc@mdes.go.th