



107
ณ.ค. 5 พค 63
เวลา 10.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส34348

รับที่ : 55100/63

วันที่ : 05 พ.ค. 63 เวลา : 9:30

ที่ พม ๕๒๐๑/ ๕๕/๕๕

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ทบพวณมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง อนุมัติการกู้เงิน Soft loan
ของสำนักงานธนานุเคราะห์ (สธค.) จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารออมสิน
โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๒๘๖
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ด่วนที่สุด ที่ พม ๕๒๐๑/๔๑๕๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๖๐๓๐
ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๓
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๗๔๒๘
ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓
 ๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์
ครั้งที่ ๓ ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓
 ๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์
ครั้งที่ ๔ ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอเสนอ เรื่อง ทบพวณมติ
คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง อนุมัติการกู้เงิน Soft loan ของสำนักงานธนานุเคราะห์ จำนวน
๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารออมสิน โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) , (๙) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม
ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต รวมทั้งให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการพัฒนา
สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ อนุมัติการกู้เงิน Soft loan ของสำนักงานธนาคารกรุงเทพ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารออมสิน เพื่อเป็นการเตรียมเงินทุนหมุนเวียนรองรับธุรกรรมการให้บริการรับจำนำแก่ประชาชน สำหรับโครงการ สธค. รองรับจำนำของรัฐสู่ภัยโควิด ๑๙ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ซึ่งระบุไว้ว่า เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งระบุไว้ว่า รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินกิจการให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ให้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุน รัฐวิสาหกิจนั้น จะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาทจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เนื่องจากต้องเตรียมความพร้อมในโครงการ สธค. รองรับจำนำของรัฐสู่ภัยโควิด ๑๙ โดยขอกู้เงิน Soft loan กับธนาคารออมสิน จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังคำประกัน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๗ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๙ รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินกิจการให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ให้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุน รัฐวิสาหกิจนั้น จะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา ให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาท จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย

เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามมาตรานี้ให้จ่ายแก่รัฐวิสาหกิจนั้นเพื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ได้โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๒๗ ภายในบังคับมาตรา ๑๙ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐโดยจะค้ำประกันเต็มจำนวน หรือแต่บางส่วนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

๔.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ส่วนที่ ๔ การก่อหนี้และการบริหารหนี้ มาตรา ๔๙ หมายความว่า การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะและหนี้ของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประเทศและของหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่าความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลังตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงานของรัฐผู้กู้

/๕. ผลกระทบ...

๕. ผลกระทบ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เตรียมเงินทุนหมุนเวียน รองรับธุรกรรม การให้บริการรับจำนำแก่ประชาชน จำนวนเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อใช้ในโครงการ สศค. โรงรับจำนำของรัฐ สู้ภัยโควิด ๑๙ ซึ่งคาดว่าจะสามารถช่วยเหลือประชาชนในการขยายเวลาตัวจำนำ ประมาณ ๔๑,๐๐๐ ราย และ ลดดอกเบี้ยรับจำนำ ประมาณ ๑๗๗,๖๐๐ ราย รวมทั้งสิ้นประมาณ ๒๑๘,๖๐๐ ราย

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอกู้เงิน จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารออมสิน โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ หนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ด่วนที่สุด ที่ พม ๕๒๐๑/๔๑๕๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้พิจารณาเห็นชอบ การดำเนินโครงการ สศค. โรงรับจำนำของรัฐ สู้ภัยโควิด ๑๙ โดยขยายเวลาตัวจำนำและลดดอกเบี้ยรับจำนำและ การกู้เงิน Soft loan จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารออมสิน โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗.๒ หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๔/๖๐๓๐ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๓ ได้แจ้งว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กู้เงิน Soft loan จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารออมสิน กระทรวงการคลังค้ำประกันให้กับสำนักงานธนานุเคราะห์ เพื่อใช้ในโครงการ สศค. โรงรับจำนำของรัฐ สู้ภัยโควิด ๑๙ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๗.๓ หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๔/๗๔๒๘ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง โครงการ สศค. โรงรับจำนำของรัฐ สู้ภัยโควิด ๑๙ โดยขยายเวลาตัวจำนำและลดดอกเบี้ยรับจำนำ และการกู้เงิน Soft loan จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารออมสิน โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน ซึ่งกระทรวงการคลังไม่ขัดข้องในการอนุมัติให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กู้เงิน Soft loan ให้กับสำนักงานธนานุเคราะห์ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารออมสิน โดยกระทรวงการคลัง ค้ำประกัน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๘. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-19) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้ธนาคารออมสินสนับสนุนเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ วงเงินรวม ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่สถาบันการเงินและสำนักงานธนานุเคราะห์

๘.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบมาตรการดูแลและ เยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-19) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๒ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำสำหรับสำนักงานธนานุเคราะห์ เพื่อช่วยเหลือ ประชาชนฐานรากที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19)

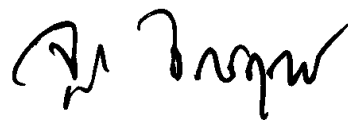
๘.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ อนุมัติการกู้เงิน Soft loan ของ สำนักงานธนานุเคราะห์ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารออมสิน เพื่อเป็นการเตรียมเงินทุนหมุนเวียน รองรับธุรกรรมการให้บริการรับจำนำแก่ประชาชน สำหรับโครงการ สศค. โรงรับจำนำของรัฐ สู้ภัยโควิด ๑๙

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง อนุมัติการกู้เงิน Soft loan ของสำนักงานธนานุเคราะห์ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารออมสิน โดยเพิ่มข้อความว่า “กระทรวงการคลังค้ำประกัน” ให้กับสำนักงานธนานุเคราะห์ เพื่อเป็นการเตรียมเงินทุนหมุนเวียนรองรับธุรกรรมการให้บริการรับจำนำแก่ประชาชน สำหรับโครงการ สธค. รองรับจำนำของรัฐ สู้ภัยโควิด ๑๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

สำนักงานธนานุเคราะห์

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๔๔๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๗๕๐๐ ต่อ ๑๑๔ - ๑๑๕