



๗๐๑ ๕๑
๒๕ เม.ย. ๖๓
๑๕.๕๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส34288
วันที่ : ๕4831/63
วันที่ : ๒๗ เม.ย. ๖๓ เวลา : ๑๕:๓๐

ที่ มท ๐๖๓๔/๒๕๕๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับสหพันธรัฐรัสเซีย พร้อมคำแปล จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding) ระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Association of Southeast Asian Nations: ASEAN) และสหพันธรัฐรัสเซีย (The Russian Federation) ว่าด้วยความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว มีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือนำเรียนปลัดกระทรวงมหาดไทยว่า การหารือและการเจรจาเพื่อจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ ระหว่างคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (ASEAN Committee on Disaster Management: ACDM) กับสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติ ได้เสร็จสิ้นลงแล้ว โดยคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติได้เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจ และสำนักเลขาธิการอาเซียนมีหนังสือขอรับความเห็นชอบจากคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียนให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ กับสหพันธรัฐรัสเซียในนามอาเซียน

ต่อมา กระทรวงการต่างประเทศได้นำส่งร่างบันทึกความเข้าใจ มายังกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อให้พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ และเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ โดยกระทรวงการต่างประเทศจะได้แจ้งความเห็นของไทยต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียนต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า คณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ได้เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว และสำนักเลขาธิการอาเซียนมีหนังสือขอรับความเห็นชอบจาก คณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียนให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ร่วมกับ สหพันธรัฐรัสเซียในนามอาเซียน ประกอบกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะเป็นผู้ประสานงานหลัก (Focal Point) ในคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ มีหน้าที่ในการดำเนินการตามกระบวนการ กฎหมายภายในโดยการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจ และเห็นชอบให้เลขาธิการ อาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวร่วมกับสหพันธรัฐรัสเซีย ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่ จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๑) ร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียน กับสหพันธรัฐรัสเซียในการพัฒนา จัดโครงการเฉพาะ หรือกิจกรรมด้านการจัดการภัยพิบัติโดยอาศัยทรัพยากร และสิ่งอำนวยความสะดวกของคู่ภาคีที่หามาได้ โดยขึ้นอยู่กับกฎหมายภายในประเทศ กฎ ระเบียบ และนโยบาย แห่งชาติซึ่งใช้บังคับในแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียน รวมทั้งสหพันธรัฐรัสเซีย

๒) เป้าหมายของโครงการความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติ เน้นการส่งเสริมและสนับสนุน การแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า อำนาจความสะดวกในการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการจัดการภัยพิบัติ และการตอบโต้ สถานการณ์ฉุกเฉิน ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีที่ทันสมัยสำหรับการบรรเทาความเสี่ยงจากภัยพิบัติ สนับสนุนการปฏิบัติงานของศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม (AHA Centre) และศูนย์ภาวะวิกฤตของสหพันธรัฐรัสเซีย เป็นต้น

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ดังนี้

๑) แม้ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้าน การจัดการภัยพิบัติ เป็นเพียงการบันทึกเจตนารมณ์ของผู้เข้าร่วม และไม่เป็นหรือก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ กฎหมายภายในหรือกฎหมายระหว่างประเทศหรือก่อให้เกิดกระบวนการทางกฎหมายใด และไม่เข้าข่าย เป็นการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน แต่โดยที่เลขาธิการอาเซียนจะเป็นผู้ลงนามในบันทึก ความเข้าใจ ในนามอาเซียน รัฐบาลไทยจะต้องให้ความยินยอมผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ในการลงนามดังกล่าว ซึ่งตามแนวปฏิบัติที่ผ่านมา ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอร่าง บันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว กระทรวงการต่างประเทศ จึงจะสามารถแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ว่ารัฐบาลไทย ให้ความยินยอมให้เลขาธิการอาเซียนลงนามในบันทึกความเข้าใจ

๒) กระทรวงการ...

๒) กระทรวงการต่างประเทศจึงได้นำส่งร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว เพื่อให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ และเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับแก้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของอาเซียน ก็ขอให้ไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอเรื่องการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระหว่างอาเซียนและสหพันธรัฐรัสเซีย มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสหพันธรัฐรัสเซีย ว่าด้วยความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติ

๕.๒ เห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามร่วมกับสหพันธรัฐรัสเซีย เนื่องจากการดำเนินงานตามความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน ซึ่งเป็นพันธกรณีที่ประเทศไทยได้ลงนามรับรองไว้แล้วเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุนพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักวิจัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๖๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๗๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pranom_chu@yahoo.co.th