



71
กวก.
วันที่ 28 เม.ย. 63
เวลา 15.01
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส34304
รับที่ : ธ4911/63
วันที่ : 28 เม.ย. 63 เวลา : 15:01
กต 5 ชล

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๕๐๖๗

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทย
และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๒๑๑๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสาร
แห่งประเทศไทยและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย
๓. ร่างบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสาร
แห่งประเทศไทยและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย
ฉบับใหม่ (Memorandum of Cooperation in the Postal Field between the
Ministry of Internal Affairs and Communications of Japan and the Ministry of
Digital Economy and Society of the Kingdom of Thailand) พร้อมทั้งคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๕/๕๑๘
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (ดศ.) ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความร่วมมือ
ด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทยและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับใหม่ (Memorandum of Cooperation in the Postal Field between
the Ministry of Internal Affairs and Communications of Japan and the Ministry of Digital Economy
and Society of the Kingdom of Thailand) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน
รัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัล
เพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)
รวมทั้งสอดคล้องยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม..

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบร่างบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทย และอนุมัติให้ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความร่วมมือดังกล่าว รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๒ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทย ได้ร่วมกันลงนามในบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทย และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ในระหว่างการประชุม ITU Telecom World 2016 โดยบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทย และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย ได้ระบุให้มีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๓ ปี นับจากวันที่ได้มีการลงนาม จึงได้สิ้นสุดการมีผลใช้บังคับเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้หารือร่วมกับกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทย เกี่ยวกับการจัดทำร่างบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทย และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับใหม่ ทดแทนฉบับเดิมที่หมดอายุ โดยคงหลักการและทิศทางในแนวทางเดิม แต่ปรับรายละเอียดเนื้อหาและเพิ่มกิจกรรมให้สอดคล้องกับสภาพการณ์และการดำเนินงานในปัจจุบัน รวมทั้งเปลี่ยนการลงนามเป็นรัฐมนตรีว่าการของทั้งสองฝ่ายเพื่อยกระดับความร่วมมือด้านไปรษณีย์

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ระบุให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยจะต้องนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ดศ. จึงเห็นควรนำเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทย และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับใหม่ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทยได้ขอให้ ดศ. เร่งรัดดำเนินการจัดทำบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทย และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับใหม่โดยด่วน เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องสำหรับความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างทั้งสองประเทศ หลังจากบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทย และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับเดิมหมดอายุลงในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ดศ. ได้มีหนังสือแจ้งไปยังกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาด้วยแล้ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างบันทึกความร่วมมือดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) มีดังนี้

๔.๑ ร่างบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศญี่ปุ่นและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างไทยกับญี่ปุ่นตามกฎหมายและนโยบายภายในประเทศของแต่ละประเทศและข้อผูกพันระหว่างประเทศ

๔.๒ ขอบเขตความร่วมมือของร่างบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศญี่ปุ่นและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับใหม่ ประกอบด้วย

๔.๒.๑ การแบ่งปันข้อมูลและการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายด้านไปรษณีย์ของทั้งสองฝ่าย เช่น การให้บริการแบบครอบคลุม การส่งเสริมและดูแลหน่วยงานด้านไปรษณีย์และกิจกรรมขององค์การระหว่างประเทศ เช่น สหภาพสากลไปรษณีย์ โดยพัฒนาการสื่อสารผ่านการให้บริการไปรษณีย์ที่มีประสิทธิภาพ

๔.๒.๒ ส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือระหว่างการไปรษณีย์ญี่ปุ่น และบริษัทไปรษณีย์ไทย จำกัด (ปณท) เช่น การแบ่งปันแนวทางการบริหารและดำเนินธุรกิจเพื่อพัฒนาระบบและการดำเนินงานของ ปณท การพัฒนาศูนย์ไปรษณีย์ที่ใช้เครื่องจักรอัตโนมัติที่ทันสมัย การทำธุรกิจร่วมกันในด้านไปรษณีย์และโลจิสติกส์ และด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง การแปลงที่ทำการไปรษณีย์ในประเทศไทยให้ประชาชนได้นำผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นหรือผลิตภัณฑ์เกษตรมาขายในช่องทางออนไลน์

๔.๒.๓ ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานเอกชน/รัฐของญี่ปุ่น (Japanese private/public agencies) และ ปณท ทั้งร่วมกันทำโครงการ ผลิตภัณฑ์ และการให้บริการ เพื่อพัฒนาการบริการให้ทันสมัยและปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของ ปณท รวมถึงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการไปรษณีย์และที่ทำการไปรษณีย์ การเชื่อมโยงระหว่าง Platform e-commerce ของญี่ปุ่น และของไปรษณีย์ไทยในการเอาสินค้าท้องถิ่นมาเชื่อมกันให้มีการซื้อขายแลกเปลี่ยนสินค้าของสองประเทศ

๔.๒.๔ สนับสนุนให้มีการดำเนินงานตามข้อเสนอเกี่ยวกับโครงการความร่วมมือต่างๆ

๔.๒.๕ คงความรู้ที่ได้รับการถ่ายทอดจากฝ่ายญี่ปุ่นภายใต้บันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศญี่ปุ่นและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย ไว้เป็นการเฉพาะภายในภาครัฐและ ปณท นับตั้งแต่วันที่มีการลงนามในบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศญี่ปุ่นและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย จนกระทั่ง ครบระยะเวลา ๓ ปี หลังจากบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศญี่ปุ่นและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย หมดอายุลง (รวมเป็นระยะเวลา ๖ ปี)

๔.๓ ร่างบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสาร แห่งประเทศญี่ปุ่นและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย มีระยะเวลา ๓ ปี แต่ทั้งนี้ ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งสามารถขอสิ้นสุดได้ก่อนกำหนดโดยการทำหนังสือเป็นลายลักษณ์อักษรแจ้งอีกฝ่ายล่วงหน้า เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๖ เดือน การสิ้นสุดของบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการ ภายในและการสื่อสารแห่งประเทศญี่ปุ่นและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย จะไม่มีผลต่อกิจกรรมความร่วมมือข้างต้นที่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการในช่วงที่บันทึกความร่วมมือ ด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศญี่ปุ่นและกระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย หมดอายุลง

๔.๔ ร่างบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดข้อผูกพันทางกฎหมาย

๕. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาแล้วมีความเห็น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ดังนี้

๕.๑ ในเชิงนโยบาย กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อการลงนามบันทึกความร่วมมือฯ เนื่องจากจะเป็นประโยชน์สำหรับไทยในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนหลักปฏิบัติอันเป็นเลิศในด้าน ไปรษณีย์กับญี่ปุ่น เพื่อนำมาปรับใช้ในการพัฒนาการไปรษณีย์ของประเทศต่อไป

๕.๒ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างบันทึกความร่วมมือฯ หากกระทรวง ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่าง ประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๓ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศญี่ปุ่นและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งได้ปรับแก้ ตามนัยข้อ ๒.๒ แล้ว จะไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของ กฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับมีถ้อยคำที่ระบุว่า ร่างบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ระหว่างกระทรวง กิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศญี่ปุ่นและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีที่มีผลผูกพันทางกฎหมายใด ๆ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและ ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกความร่วมมือด้านไปรษณีย์ ระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศญี่ปุ่นและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แห่งราชอาณาจักรไทย (Memorandum of Cooperation in the Postal Field between the Ministry of

Internal Affairs and Communications of Japan and the Ministry of Digital Economy and Society of the Kingdom of Thailand) ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการได้โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความร่วมมือฉบับดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองสื่อสารโทรคมนาคม

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๘๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๐๐