

ที่ กต ๑๔๐๔/๔๗๔

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์และการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครอาบิดจัน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานราชบัณฑิตยสภา ที่ รก ๐๐๐๔/๑๔๑ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๓
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐโกตดิวัวร์
ที่ 1611/MAE-SG/DGAJCEC-DG/ABZ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ค.ศ. ๒๐๒๐
พร้อมคำแปลภาษาอังกฤษอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ประวัติย่อของนายฮัสซาน ฮิญาซี (Mr. Hassan Hyjazi)
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๓/๓๒๐
ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๓
๖. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ที่ นร ๐๖๐๒/๔๓๐
ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๓
๗. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ที่ ดช ๐๐๒๘.๕๖/๗๐๖
ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครอาบิดจัน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ และการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครอาบิดจัน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ไทยควรมีสถานงานตัวแทนทางการทูตที่เหมาะสมในสาธารณรัฐโกตดิวัวร์เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ จึงได้ขอให้สาธารณรัฐโกตดิวัวร์พิจารณาข้อเสนอของไทยในการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครอาบิดจัน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ และการแต่งตั้งนายฮัสซาน ฮิญาซี (Mr. Hassan Hyjazi) รายละเอียดการถอดชื่อบุคคลเป็นภาษาไทยดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครอาบิดจัน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ได้เห็นชอบต่อข้อเสนอในการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ และการแต่งตั้งนายฮัสซาน ฮิญาซี แล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ลับ

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

/ ๑.๒ มติคณะ ...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา
ไม่มี

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์และการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยในต่างประเทศมีนัยสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นการดำเนินการที่จะมีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจึงมีหน้าที่เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐบาลไทยไม่มีผู้แทนในสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ และการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ จะเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ และเพื่อให้กงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครอาบิดจาน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ สามารถปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็วอันเป็นประโยชน์แก่ไทย กระทรวงการต่างประเทศจึงมีความประสงค์ขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีบรรจุเรื่องดังกล่าวในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อมูลภาพรวมสาธารณรัฐโกตดิวัวร์

สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกของทวีปแอฟริกา มีพื้นที่ ๓๒๒,๔๖๓ ตารางกิโลเมตร มีประชากรประมาณ ๒๕.๐๖ ล้านคน ร้อยละ ๔๒.๙ นับถือศาสนาอิสลาม และร้อยละ ๓๓.๙ นับถือศาสนาคริสต์ เป็นประเทศที่มีเสถียรภาพทั้งทางด้านเศรษฐกิจและการเมือง เป็นประเทศผู้ส่งออกเมล็ดโกโก้และมะม่วงหิมพานต์มากเป็นอันดับหนึ่งของโลก และมีนโยบายที่เอื้อต่อการลงทุนจากต่างประเทศ นอกจากนี้ สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ยังเป็นสมาชิกประชาคมเศรษฐกิจแอฟริกาตะวันตก (Economic Community of Western African States - ECOWAS) โดยสามารถเป็นศูนย์กระจายสินค้าอุปโภคบริโภคสำหรับประเทศใกล้เคียง

๔.๒ ความสัมพันธ์ไทย-สาธารณรัฐโกตดิวัวร์

๔.๒.๑ ไทยกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์มีความสัมพันธ์ที่ราบรื่นและเป็นมิตร แต่ไม่ใกล้ชิดมากนัก ทั้งสองประเทศสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๐๙ โดยฝ่ายไทยได้มอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ มีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ ขณะที่ฝ่ายโกตดิวัวร์มอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ประจำสาธารณรัฐประชาชนจีน มีเขตอาณาครอบคลุมไทย

๔.๒.๒ ด้านเศรษฐกิจ ในปี ๒๕๖๒ สาธารณรัฐโกตดิวัวร์เป็นประเทศคู่ค้าอันดับที่ ๑๙ ของไทยในแอฟริกาและอันดับที่ ๑๒๖ ของไทยในโลก การค้าสองฝ่ายมีมูลค่า ๑๒๕.๙๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ไทยส่งออก ๑๑๙.๗๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และนำเข้า ๖.๒๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยไทยได้ดุลการค้า ๑๑๓.๕๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

๔.๒.๓ สาธารณรัฐโกตดิวัวร์มีศักยภาพเป็นตลาดการค้าและการลงทุนแห่งใหม่ของไทยในหลายสาขาซึ่งรวมถึงเกษตรกรรม การแปรรูปสินค้าด้านเกษตร การท่องเที่ยวและโรงแรม และค้าปลีก ที่ผ่านมา ผู้ประกอบการไทยได้เริ่มเข้าไปลงทุนในบางสาขาข้างต้นแล้วและมีความสนใจที่จะขยายการลงทุนไปยังสาขาอื่น ๆ อีก

/ ๔.๓ ข้อมูล ...

๔.๓ ข้อมูลเกี่ยวกับนายฮัสซาน ฮิญาซี

นายฮัสซาน ฮิญาซี ปัจจุบันอายุ ๖๑ ปี สามารถสื่อสารได้ทั้งภาษาอังกฤษและฝรั่งเศส เป็นนักธุรกิจที่ประสบความสำเร็จ เป็นหุ้นส่วนในบริษัทที่ดำเนินธุรกิจด้านอสังหาริมทรัพย์ เครื่องนุ่งห่ม อาหาร และอุปกรณ์ก่อสร้างชั้นนำของสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ นายฮัสซาน ฮิญาซี เป็นบุคคลที่มีชื่อเสียง เป็นที่รู้จักในแวดวงนักธุรกิจ นักการเมืองและสังคมชั้นสูงในสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ และมีทัศนคติที่ดีกับไทย ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๔ ข้อกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยในต่างประเทศเป็นเรื่องดุลพินิจและการดำเนินการของรัฐผู้ส่งเพียงฝ่ายเดียว และการที่บุคคลที่ไทยเสนอแต่งตั้งเป็นกงสุลกิตติมศักดิ์จะไปปฏิบัติหน้าที่ในรัฐผู้รับได้หรือไม่เป็นเรื่องการให้การยอมรับของรัฐผู้รับแต่เพียงฝ่ายเดียวเช่นกัน ตามข้อ ๑๐ (๑) ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ซึ่งระบุว่า “รัฐผู้ส่งเป็นผู้แต่งตั้งหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลและรัฐผู้รับเป็นผู้ยอมรับบุคคลดังกล่าวให้ปฏิบัติหน้าที่” ซึ่งข้อบทของอนุสัญญากรุงเวียนนาฯ ดังกล่าวถือเป็นกฎหมายภายในของไทยโดยมีพระราชบัญญัติเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นกฎหมายอนุวัติการ ดังนั้น การแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครอาบิดจัน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ จึงไม่เข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตรวจสอบประวัติของนายฮัสซาน ฮิญาซี แล้ว ไม่พบว่ามีประวัติและพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคง ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕-๗

๙. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

อนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ได้ระบุหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับกงสุลกิตติมศักดิ์ที่รัฐผู้ส่งแต่งตั้งเป็นหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ดังนี้

- ข้อที่ ๑๐ (๒) “ภายใต้บังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการแต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับและประเพณีปฏิบัติของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ”

- ข้อที่ ๑๑ (๑) “ในการแต่งตั้งแต่ละครั้ง รัฐผู้ส่งจะมอบเอกสารในรูปสัญญาบัตรตราตั้งหรือสารที่คล้ายกันให้แก่หัวหน้าสถานทำการทางกงสุล ซึ่งรับรองตำแหน่งฐานะของหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล...”

- ข้อที่ ๑๒ (๑) “หัวหน้าสถานทำการทางกงสุลจะได้รับการยอมรับให้เข้าปฏิบัติหน้าที่ได้โดยการอนุมัติจากรัฐผู้รับ ซึ่งเรียกว่าอนุมัติบัตร...”

หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการแต่งตั้งนายฮัสซาน ฮิญาซี ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครอาบิดจัน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ กระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการตามหลักเกณฑ์ข้างต้นตามอนุสัญญากรุงเวียนนาฯ รวมถึงตามระเบียบและแนวปฏิบัติของไทยที่เกี่ยวข้องต่อไป ได้แก่ ระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยการแต่งตั้งและหน้าที่ของ

/ พนักงาน ...

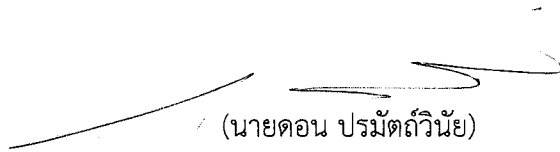
พนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ และแบบพิธีของกรมพิธีการทูตเกี่ยวกับการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ การออกสัญญาบัตรตราตั้ง และการดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครอาบิดจัน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์และการแต่งตั้งนายฮัสซาน ฮิญาซี ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครอาบิดจัน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมสาธารณรัฐโกตดิวัวร์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองแอฟริกา

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๖๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wa.saengsrising@mfa.mail.go.th