



ที่ นร ๐๕๐๔/๑๑๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ณ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการหักเงินงบประมาณรายได้ประจำปีสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๘๔๓๘
ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงการหักเงินงบประมาณรายได้ประจำปีสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

(๑) ร่างกฎกระทรวงการหักเงินงบประมาณรายได้ประจำปีสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ เพื่อกำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักเงินจากประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นจากเดิมในอัตราร้อยละหนึ่งเป็นอัตราร้อยละสอง เว้นแต่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ให้หักเพิ่มขึ้นจากเดิมในอัตราร้อยละสองเป็นอัตราร้อยละสาม ซึ่งการเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นไปเพื่อแก้ไขปัญหาจำนวนเงินโอนจ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญของข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่มีแนวโน้มจะสูงกว่าจำนวนเงินรายรับที่ราชการส่วนท้องถิ่นโอนสมทบกองทุนฯ ตามผลการศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์การเงินและผลกระทบต่อฐานะการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นอันจะเป็นผลให้กองทุนฯ สามารถจ่ายบำเหน็จบำนาญแก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นต่อไปได้ ประกอบกับอัตราที่ปรับเพิ่มขึ้นนั้นเป็นอัตราที่อยู่ภายใต้เพดานตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวที่กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักเงินจากประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงไม่เกินร้อยละสาม ดังนั้น จึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้ตามที่เห็นสมควร และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการแล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาในรายละเอียดต่อไป

(๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ พ.ศ. ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๔๖/๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นฯ ที่กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพมีสิทธิขอรับบำเหน็จดำรงชีพตามอัตราและวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินสิบเท่าของบำนาญรายเดือนที่ผู้นั้นได้รับ

โดยร่างกฎกระทรวงนี้ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมอัตราบำเหน็จดำรงชีพของข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นจากเดิมที่กำหนดในอัตราสิบห้าเท่าของบำนาญรายเดือนที่ได้รับแต่ไม่เกินสี่แสนบาท เป็นอัตราไม่เกินห้าแสนบาท รวมทั้งแก้ไขวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพเพื่อให้เป็นไปในทำนองเดียวกันกับการแก้ไขเพิ่มเติมอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพของข้าราชการตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งกระทรวงการคลังได้ออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมสองฉบับเพื่อดำเนินการ โดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าว ดังนั้น จึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้ตามที่เห็นสมควร และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการแล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาในรายละเอียดต่อไป

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับรูปแบบของร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ พ.ศ. เนื่องจากร่างกฎกระทรวงนี้ มีการแก้ไขเนื้อหาสาระที่สำคัญเฉพาะข้อ ๑ แห่งกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เพื่อกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพของข้าราชการส่วนท้องถิ่นเสียใหม่ แต่เนื้อหาส่วนใหญ่ในร่างกฎกระทรวงนี้ยังคงเป็นไปตามกฎกระทรวงเดิม จึงสมควรดำเนินการโดยวิธีแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงดังกล่าว โดยไม่จำเป็นต้องปรับปรุงใหม่ทั้งฉบับแต่อย่างใด นอกจากนี้ แม้ว่าการกำหนดอัตราบำเหน็จดำรงชีพที่เพิ่มขึ้นตามร่างกฎกระทรวงนี้จะเป็นประโยชน์โดยรวมแก่การได้รับบำเหน็จดำรงชีพของข้าราชการส่วนท้องถิ่นก็ตาม แต่โดยที่การรับบำเหน็จบำนาญของข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นฯ ซึ่งกำหนดให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญเพราะเหตุทุพพลภาพมีสิทธิได้รับบำเหน็จดำรงชีพได้ไม่เกินสิบห้าเท่าของบำนาญรายเดือนตามอัตราและวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น จึงสามารถกำหนดอัตราได้เป็นการเฉพาะตามกรอบดังกล่าว ซึ่งอาจแตกต่างจากอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการของกระทรวงการคลังก็ได้ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงภาระทางงบประมาณของราชการส่วนท้องถิ่นและความสามารถในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๓๒๕ (นางวิชุดาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : nr0904@krisdika.go.th