

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๐.๕/๖๗/๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส34262

วันที่ : ๕4690/63

วันที่ : 23 เม.ย. 63 เวลา: 8:45

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๗ ซึ่งกำหนดให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐเสนอต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๐ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ได้แก่ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และหน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด จัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณส่งให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีและกระทรวงการคลังมีข้อมูลทางการเงินการบัญชีในภาพรวมของประเทศ เพื่อประโยชน์ในการบริหารสินทรัพย์หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่ายของแผ่นดิน ซึ่งกระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เสนอคณะรัฐมนตรีได้รับทราบแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๗ กำหนดให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐแสดงฐานะการเงินและผลการดำเนินงานในภาพรวมของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในสองร้อยสี่วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการและเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการเงินการคลัง

๓. สาระ...

๓. สารสำคัญของรายงานการเงินรวมภาครัฐ

รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงานของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๘,๔๑๒ หน่วยงาน จากทั้งหมด ๘,๔๓๑ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๗๗ โดยมีหน่วยงานของรัฐที่ไม่ส่งรายงานการเงินภายในระยะเวลา ตามมาตรา ๗๐ จำนวน ๖๗ หน่วยงาน และหน่วยงานของรัฐที่ไม่ส่งรายงานการเงิน จำนวน ๑๙ หน่วยงาน (รายชื่อหน่วยงานของรัฐดังกล่าวปรากฏในภาคผนวก ก และภาคผนวก ข ในเล่มรายงานการเงินรวมภาครัฐ ตามลำดับ)

๓.๑ รายงานการเงินรวมของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ ประกอบด้วย

สินทรัพย์รวม ๑๕๖.๓๖ แสนล้านบาท เป็นที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ ๖๔.๒๔ แสนล้านบาท (ส่วนใหญ่เป็นที่ดินราชพัสดุ ๔๗.๐๖ แสนล้านบาท) รองลงมาเป็นเงินลงทุนระยะยาว ๔๔.๗๖ แสนล้านบาท (ส่วนใหญ่เป็นเงินลงทุนภายใต้การดูแลของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ๒๒.๔๗ แสนล้านบาท)

หนี้สินรวม ๘๑.๘๗ แสนล้านบาท เป็นเงินกู้ยืมระยะยาว ๕๓.๕๗ แสนล้านบาท (ส่วนใหญ่เป็นเงินกู้ยืมระยะยาวที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ๕๓.๕๔ แสนล้านบาท) รองลงมาเป็นประมาณการหนี้สินระยะยาว ๑๔.๐๗ แสนล้านบาท (ส่วนใหญ่เป็นประมาณการหนี้สินประโยชน์ทดแทน กรณีชราภาพของกองทุนประกันสังคม ๑๓.๙๘ แสนล้านบาท)

รายได้รวม ๓๕.๘๑ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายได้แผ่นดิน ๒๕.๑๙ แสนล้านบาท

ค่าใช้จ่ายรวม ๓๓.๘๔ แสนล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร ๙.๔๓ แสนล้านบาท ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน ๗.๕๒ แสนล้านบาท ค่าตอบแทน ใช้จ่าย วัสดุ สาธารณูปโภค ๖.๐๓ แสนล้านบาท และค่าใช้จ่ายบำเหน็จบำนาญ ๒.๙๔ แสนล้านบาท

๓.๒ รายงานการเงินรวมของรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย

สินทรัพย์รวม ๑๕๘.๐๗ แสนล้านบาท เป็นของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินของรัฐ ๖๖.๗๘ แสนล้านบาท และรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินของรัฐ ๙๑.๒๙ แสนล้านบาท

- รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินของรัฐ สินทรัพย์ส่วนใหญ่เป็นของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ๒๔.๑๙ แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๖ รองลงมาเป็นการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ๙.๒๓ แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๔ และการรถไฟแห่งประเทศไทย ๖.๔๔ แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐

- รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินของรัฐ สินทรัพย์ส่วนใหญ่เป็นของธนาคาร กรุงไทย จำกัด (มหาชน) ๒๘.๑๓ แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๑ รองลงมาเป็นธนาคารออมสิน ๒๖.๘๐ แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๙ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ๑๙.๐๗ แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๑

หนี้สินรวม ๑๒๖.๐๔ แสนล้านบาท เป็นของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินของรัฐ ๔๕.๗๗ แสนล้านบาท และรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินของรัฐ ๘๐.๒๗ แสนล้านบาท

- รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินของรัฐ หนี้สินส่วนใหญ่เป็นของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ๑๑.๓๐ แสนล้านบาท รองลงมาเป็นการรถไฟแห่งประเทศไทย ๕.๙๙ แสนล้านบาท และองค์การคลังสินค้า ๕.๙๒ แสนล้านบาท

- รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินของรัฐ หนี้สินส่วนใหญ่เป็นของธนาคาร กรุงไทย จำกัด (มหาชน) ๒๕.๑๒ แสนล้านบาท รองลงมาเป็นธนาคารออมสิน ๒๔.๗๑ แสนล้านบาท และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ๑๗.๗๓ แสนล้านบาท

รายได้...

รายได้รวม ๔๑.๖๙ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายได้จากการดำเนินงาน ๓๙.๒๐
แสนล้านบาท

ค่าใช้จ่ายรวม ๓๘.๕๗ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นต้นทุนขายสินค้าและการให้บริการ
๒๘.๑๑ แสนล้านบาท

รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินของรัฐที่มีผลขาดทุนสูงสุด คือ บริษัท การบินไทย จำกัด
(มหาชน) ๐.๑๙ แสนล้านบาท รองลงมาเป็นองค์การคลังสินค้า ๐.๑๔ แสนล้านบาท

รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินของรัฐที่มีผลขาดทุน ๑ แห่ง คือ ธนาคารพัฒนา
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยมีผลขาดทุน ๐.๐๑๑๗ แสนล้านบาท

๓.๓ รายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

สินทรัพย์รวม ๗.๕๑ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นเงินสดและเงินฝากธนาคาร จำนวน
๓.๙๖ แสนล้านบาท เงินลงทุนระยะสั้น ๑.๙๕ แสนล้านบาท

หนี้สินรวม ๑.๘๒ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายค้างจ่าย ๑.๑๑ แสนล้านบาท

เงินสะสมของ อปท. ๕.๖๙ แสนล้านบาท ประกอบด้วย เงินสะสมที่สามารถนำไปใช้ได้
๒.๗๘ แสนล้านบาท (ไม่รวมเงินสะสมส่วนของกรุงเทพมหานคร)

รายได้รวมของ อปท. ๖.๘๒ แสนล้านบาท รายได้ส่วนใหญ่ ประกอบด้วย ภาษีจัดสรร
จากรัฐบาล ๓.๓๑ แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๕๓ ของรายได้รวม เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ๒.๘๒ แสนล้านบาท
คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๓๕ ของรายได้รวม

ค่าใช้จ่ายรวมของ อปท. ๖.๑๐ แสนล้านบาท ประกอบด้วย เงินเดือน ๑.๖๐ แสนล้านบาท
คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๒๓ ของค่าใช้จ่ายรวม รองลงมาเป็นค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และครุภัณฑ์ ๑.๓๓ แสนล้านบาท
คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๘๐ ของค่าใช้จ่ายรวม

๓.๔ รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประกอบด้วย

สินทรัพย์รวม ๒๙๖.๑๔ แสนล้านบาท เป็นสินทรัพย์ของสถาบันการเงินของรัฐ
๘๙.๑๗ แสนล้านบาท และเป็นของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ ๒๐๖.๙๗ แสนล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่
อยู่ในรูปของที่ดินราชพัสดุ ๔๗.๐๖ แสนล้านบาท เงินลงทุนภายใต้การดูแลของสำนักงานคณะกรรมการ
นโยบายรัฐวิสาหกิจ ๒๒.๔๗ แสนล้านบาท

หนี้สินรวม ๒๐๕.๘๖ แสนล้านบาท เป็นหนี้สินของสถาบันการเงินของรัฐ
๘๐.๑๓ แสนล้านบาท และเป็นของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ ๑๒๕.๗๓ แสนล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่
เป็นเงินกู้ยืมระยะยาวที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ๕๓.๕๔ แสนล้านบาท

รายได้รวม ๘๐.๓๔ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายได้ภาษี ๒๗.๕๕ แสนล้านบาท
และรายได้จากการขายสินค้าและบริการ ๔๓.๑๒ แสนล้านบาท (ร้อยละ ๙๑ เป็นของรัฐวิสาหกิจ)

ค่าใช้จ่ายรวม ๗๖.๑๙ แสนล้านบาท เป็นต้นทุนขายสินค้าและบริการ ๒๘.๗๘
แสนล้านบาท (ร้อยละ ๙๘ เป็นของรัฐวิสาหกิจ) รองลงมาเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร ๑๓.๕๕ แสนล้านบาท
(ร้อยละ ๗๐ เป็นของหน่วยงานของรัฐ)

๓.๕ ผลการ...

๓.๕ ผลการวิเคราะห์ที่สำคัญ ประกอบด้วย

หนี้สินรวมของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ ๘๑.๘๗ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นเงินกู้ยืมระยะยาวของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ๕๓.๕๔ แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๔๐ และประมาณการหนี้สินประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพของกองทุนประกันสังคม ๑๓.๙๘ แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๐๘ ดังนั้น จึงควรบริหารการลงทุนอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้กองทุนประกันสังคมเป็นหลักประกันที่มั่นคง

ค่าใช้จ่ายรวมของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ ๓๓.๘๔ แสนล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร ๙.๔๓ แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๘๗ ส่วนราชการควรปรับอัตราค่าจ้างให้เหมาะสมและสอดคล้องกับโครงสร้างของส่วนราชการ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ รับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ให้ความเห็นชอบข้อเสนอแนะ ดังนี้

๔.๒.๑ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความสำคัญ ควบคุม กำกับดูแล หน่วยงานภายใต้สังกัด ส่งรายงานการเงินของหน่วยงานภายในระยะเวลาที่กำหนด หากไม่สามารถส่งรายงานการเงินให้กระทรวงการคลังได้ตามกำหนด หน่วยงานต้องรายงานเหตุผล หรือปัญหาอุปสรรคต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดทราบ

๔.๒.๒ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัด ควบคุม กำกับดูแล หน่วยงานภายใต้สังกัดจัดทำบัญชี และรายงานการเงินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด เพื่อให้รายงานการเงินถูกต้อง ครบถ้วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบัญชีภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ baccount@cgd.go.th