



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส34212 กสค
รับที่ : 54524/63 ส.อ.ก.ม
วันที่ : 20 เม.ย. 63 เวลา : 11:00

ที่ กต ๐๗๐๔/๒๓๕

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๖๑๑ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. แฉลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือ
แม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๕ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ตารางโครงการที่ได้รับการจัดสรรทุนจากกองทุนพิเศษภายใต้กรอบความร่วมมือ
แม่โขง - ล้านช้าง สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๒๐
๔. เอกสารแนบของแฉลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ
๕. ตารางติดตามผลการประชุม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เห็นชอบให้
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศร่วมให้การรับรองร่างแฉลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนของการประชุม
รัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๕ (Joint Press Communiqué of the
Fifth Lancang - Mekong Cooperation (MLC) Foreign Ministers' Meeting) เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์
๒๕๖๓ ณ เวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องผลการประชุมดังกล่าว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและ
พิจารณามอบหมายส่วนราชการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย
รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำ
เรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการต่างประเทศร่วมให้การรับรองร่างแฉลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ
กรอบความร่วมมือ MLC ครั้งที่ ๕ และให้กระทรวงการต่างประเทศรับความเห็นของกระทรวงคมนาคม

/ และข้อสังเกต ...

และข้อสังเกตของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือ MLC ครั้งที่ ๕ เป็นการติดตามความคืบหน้าและพิจารณาแนวทางการดำเนินการในอนาคต ซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพื่อมอบหมายส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

แถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานในอนาคตของกรอบความร่วมมือ MLC ซึ่งเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานไทย จึงขอเสนอให้นำเรียนคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ แถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือ MLC ครั้งที่ ๕ ที่ประชุมฯ ได้รับรองแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ซึ่งเป็นเอกสารที่สะท้อนการแลกเปลี่ยนวิสัยทัศน์และความคิดเห็นระหว่างรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิกต่อการดำเนินการความร่วมมือภายใต้กรอบความร่วมมือ MLC และรับทราบความสำเร็จและความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ MLC ระยะ ๕ ปี (ค.ศ. ๒๐๑๘-๒๐๒๒) ในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา ทั้งนี้ สาระสำคัญของแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ไม่แตกต่างจากร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เห็นชอบในหลักการแล้ว อย่างไรก็ตาม มีการเพิ่มเติม ดังนี้ (๑) การแสดงความสนใจและชื่นชมจีนในการควบคุมการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-19 และแสดงความพร้อมที่จะร่วมมือกันรับมือและดำเนินการตามคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์และความร่วมมือด้านการวิจัย เพื่อควบคุมโรคและป้องกันการแพร่ระบาดในอนาคต (๒) การเพิ่มสาขาความร่วมมือด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ การลักลอบและการค้าอาวุธปืนและกระสุน ภายใต้ความร่วมมือในประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ (๓) การเน้นย้ำว่าการแลกเปลี่ยนและการหารือระหว่างรัฐบาลท้องถิ่นบริเวณชายแดนและหน่วยงานด้านการบริหารจัดการชายแดนของทั้ง ๖ ประเทศ จะต้องสอดคล้องกับเจตนารมณ์ภายใต้กรอบความร่วมมือ MLC รวมทั้งกฎระเบียบและข้อบังคับภายในของแต่ละประเทศสมาชิก (๔) การศึกษาความเป็นไปได้ที่จะร่วมมือกันในการส่งเสริมความมั่นคงและความปลอดภัยทางอาหาร (๕) การเน้นย้ำว่าระบบการค้าพหุภาคีจะต้องยึดถือกฎเกณฑ์ทางการค้าเป็นพื้นฐานสำคัญ (rule-based multilateral trading system) และ (๖) การส่งเสริมให้กรอบความร่วมมือ MLC เป็นตัวอย่างของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศรูปแบบใหม่บนพื้นฐานของหลักการของฉันทามติ ความเสมอภาค การปรึกษาหารือและการประสานงานร่วมกัน การมีส่วนร่วมและผลประโยชน์ร่วมกัน การเคารพกฎบัตรสหประชาชาติ และกฎหมายระหว่างประเทศ ดังรายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/ ๔.๒ ข้อเสนอของ ...

๔.๒ ข้อเสนอของจีนในการดำเนินความร่วมมือ MLC ในอนาคต

ที่ประชุมฯ ได้รับทราบข้อเสนอของจีนในการดำเนินความร่วมมือ MLC ในอนาคต ๗ ประเด็น ซึ่งสะท้อนอยู่ในแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ แล้ว ได้แก่ (๑) การส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างระเบียงทางการค้าเชื่อมทางบกกับทางทะเลสายใหม่ (New International Land-Sea Trade Corridor - ILSTC) กับระเบียงการพัฒนาเศรษฐกิจแม่น้ำโขง - ล้านช้าง (Mekong - Lancang Economic Development Belt - MLEDB) เพื่อส่งเสริมการค้าระหว่างมณฑลทางภาคกลางและตะวันตกของจีนกับประเทศลุ่มน้ำโขงและอาเซียน โดยจีนต้องการให้เป็นระเบียงการค้าเหนือ-ใต้ ที่เชื่อมกับเอเชียกลางและยุโรปทางเหนือ (ผ่านเส้นทางรถไฟขนส่งสินค้าระหว่างนครฉงชิ่ง-ยุโรป) และเชื่อมอาเซียนและเอเชียใต้ทางใต้ของจีน ทั้งนี้ ในระยะแรกจะให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมความเชื่อมโยงทางการค้า ทั้งโครงสร้างพื้นฐานและกฎระเบียบ การอำนวยความสะดวกด้านศุลกากรและการค้าข้ามพรมแดน (๒) ทรัพยากรน้ำ โดยจีนพร้อมจะพิจารณาการแบ่งปันข้อมูลด้านน้ำตลอดทั้งปีแก่ประเทศสมาชิก (๓) สาธารณสุข โดยจีนเสนอให้มีการจัดตั้งกลไกในการรับมือกับโรคระบาดร่วมกันในอนาคต (๔) การเกษตร โดยจีนพร้อมนำเข้าสินค้าเกษตรจากประเทศลุ่มน้ำโขงมากขึ้น ส่งเสริมความร่วมมือด้านเทคโนโลยีการเกษตร และการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการด้านเกษตร MLC ระยะ ๓ ปี (ค.ศ. ๒๐๒๐-๒๐๒๒) (๕) การส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชน โดยการเน้นการดำเนินโครงการด้านการศึกษา สตรีและเยาวชน และการขจัดความยากจน ภายใต้กองทุนพิเศษแม่น้ำโขง - ล้านช้าง (MLC Special Fund) (๖) การส่งเสริมความร่วมมือในประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ อาทิ การป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติ โรคระบาด การค้ามนุษย์ การลักลอบค้ายาเสพติด (๗) การสนับสนุนให้กรอบความร่วมมือ MLC ดำเนินไปในทิศทางเดียวกันกับกรอบความร่วมมืออื่น ๆ ในอนุภูมิภาค ยินดีที่ได้เป็นส่วนหนึ่งเพื่อการพัฒนาของยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจจิ่ววตี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS) และพร้อมร่วมมือกับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาอื่น อาทิ สาธารณรัฐเกาหลี ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกาในตลาดประเทศที่สาม นอกจากนี้ จีนได้ประกาศอนุมัติโครงการที่ได้รับการจัดสรรทุนจากกองทุน MLC Special Fund สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๒๐ จำนวน ๑๕๒ โครงการ โดยในจำนวนนี้ ไทยได้รับอนุมัติ ๑๐ โครงการ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

อนึ่ง ที่ประชุมฯ ยังได้รับทราบเอกสาร ๓ ฉบับ ซึ่งเป็นเอกสารแนบที่มีการกล่าวถึงในแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ได้แก่ (๑) รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ MLC ระยะ ๕ ปี ในช่วงปี ค.ศ. ๒๐๑๙ (Progress Report of the Year 2019 on Implementing the Five - Year Plan of Action on Mekong - Lancang Cooperation (2018 - 2022) (๒) ตารางสถานะการดำเนินโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่น้ำโขง-ล้านช้าง (Matrix of Follow-Ups of the LMC Projects) และ (๓) เอกสารเชิงข้อเสนอแนะของศูนย์การศึกษาแม่น้ำโขงโลก (Global Center for Mekong Studies - GCMS) ในการจัดตั้งระเบียงการพัฒนาเศรษฐกิจแม่น้ำโขง - ล้านช้าง ร่วมกัน (GCMS' Recommendations for Jointly Building the Mekong - Lancang Economic Development Belt) ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๓ ประเด็นที่ประเทศสมาชิกลุ่มน้ำโขงให้ความสำคัญ

รัฐมนตรีต่างประเทศจากประเทศสมาชิกลุ่มน้ำโขงชื่นชมบทบาทของจีนในการผลักดันให้การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ MLC ระยะ ๕ ปี มีความคืบหน้าไปมาก โดยเฉพาะการดำเนินโครงการที่ได้รับการจัดสรรทุนจาก MLC Special Fund การจัดตั้งศูนย์ความร่วมมือในสาขาต่าง อาทิ เกษตร

/ ทรัพยากรน้ำ ...

ทรัพยากรน้ำ การแลกเปลี่ยนเยาวชน การจัดทำแผนปฏิบัติการในสาขาทรัพยากรน้ำ เกษตร และการลดความยากจน และเห็นชอบต่อข้อเสนอของจีนทั้ง ๗ ข้อ นอกจากนี้ แต่ละประเทศสมาชิกกลุ่มน้ำโขงยังให้ความสำคัญต่อประเด็น ดังนี้

สปป. ลาว สนับสนุนการพัฒนาความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคเพื่อผลักดันให้ สปป. ลาวสามารถเป็นจุดเชื่อมต่อด้านคมนาคมขนส่ง (land link) ของอนุภูมิภาค เร่งรัดการดำเนินโครงการที่คั่งค้างและเน้นส่งเสริมความร่วมมือด้านสาธารณสุข การท่องเที่ยว การเกษตร และประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่

กัมพูชา สนับสนุนข้อเสนอของจีนในการส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่าง ILSTC กับ MLEDB ทั้งนี้ ควรศึกษาเพิ่มเติมร่วมกันต่อไป

เมียนมา เน้นการส่งเสริมความร่วมมือในประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่และการแลกเปลี่ยนระดับประชาชนมากขึ้น

ไทย แจ้งข้อคิดเห็น ๓ ประการ คือ (๑) สนับสนุนความร่วมมือด้านสาธารณสุข การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ โดยเฉพาะการมองประเด็น COVID-19 ให้เป็นโอกาสในการสร้างความร่วมมือในอนาคต (๒) สนับสนุนการส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่าง ILSTC กับ MLEDB โดยเน้นเชื่อมเข้ากับเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน และพิจารณานโยบายที่มีความครอบคลุมร่วมกัน (๓) สนับสนุนจีนที่จะให้ข้อมูลน้ำตลอดทั้งปี และย้ำหลักการความโปร่งใส การเคารพสิทธิระหว่างประเทศสมาชิก

เวียดนาม เน้นย้ำการส่งเสริมความร่วมมือด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พร้อมทั้งเสนอการจัดตั้งกลไกการแจ้งเตือนล่วงหน้าในสถานะฉุกเฉิน ความร่วมมือด้านสาธารณสุข เทคโนโลยีด้านการเกษตร การอำนวยความสะดวกการค้าข้ามพรมแดน รวมทั้งเสนอการปรับปรุงประสิทธิภาพในการคัดเลือกและดำเนินโครงการที่ได้รับการจัดสรรทุนจาก MLC Special Fund

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

สาระสำคัญของแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ สอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศของไทยในการส่งเสริมและกระชับความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำด้านการพัฒนา โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนความเข้มแข็งของประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะในด้านการพัฒนาความเชื่อมโยงในทุกมิติ ได้แก่โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง ความเชื่อมโยงด้านกฎระเบียบ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการลดความเหลื่อมล้ำทางการพัฒนา นอกจากนี้ ยังเป็นการเน้นย้ำบทบาทของไทยในอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขงอีกด้วย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

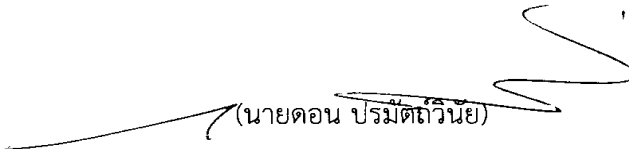
๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศแมโขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๕ และพิจารณาอบหมายส่วนราชการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามตารางติดตามผลการประชุม ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ka.sailuenam@mfa.mail.go.th