



สวค. 50
วันที่ 16 เม.ย. 63
เวลา 11.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส34186 กวค
วันที่ : 54428/63
วันที่ : 16 เม.ย. 63 เวลา : 10:55

ที่ อก ๐๓๐๘/๒๐๘๐

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๒ เขตราชเทวี
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๑๔ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำโครงการและลงนามหนังสือยืนยันการเข้าร่วมโครงการกับองค์การพัฒนา
อุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารรายละเอียดโครงการ Application of Industry-urban Symbiosis and Green Chemistry for Low Emission and Persistent Organic Pollutants free Industrial Development in Thailand จำนวน ๑ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ๐๒๐๔.๒/๒๓๔๗ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๒
๕. สำเนาหนังสือองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) ที่ #TH/๒๐๑๙/๐๓๕ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒
๖. สำเนาพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๒/๑๙ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๓
๘. ร่างหนังสือยืนยันการเข้าร่วมโครงการ สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ Application of Industry-urban Symbiosis and Green Chemistry for Low Emission and Persistent Organic Pollutants free Industrial Development in Thailand

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำโครงการและลงนามหนังสือยืนยันการเข้าร่วมโครงการกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) โครงการ Application of Industry-urban Symbiosis and Green Chemistry for Low Emission and Persistent Organic Pollutants free Industrial Development in Thailand มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม ร่วมกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Industrial Development Organization : UNIDO) ร่วมจัดทำโครงการ Application of Industry-urban Symbiosis and Green Chemistry for Low Emission and Persistent Organic Pollutants free Industrial Development in Thailand เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจาก

กองทุนสิ่ง...

กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility : GEF) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมถึงการปล่อยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนานและสารเคมีอื่น ๆ ที่เป็นอันตราย จากภาคอุตสาหกรรมและชุมชนเมืองโดยการประยุกต์ใช้หลักการเอื้อประโยชน์ร่วมกันระหว่างอุตสาหกรรมและชุมชน และการใช้สารเคมีอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปฏิบัติหน้าที่ Operational Focal Point ได้พิจารณาให้การรับรองข้อเสนอโครงการดังกล่าวตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) ได้พิจารณาอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๒ ในรูปเงินสด (In cash) จำนวน ๘.๙๖๖ ล้านดอลลาร์ โดยรวมเข้ากับงบประมาณสนับสนุน (Co-Financing) จากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องและผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๑๒๐ ล้านดอลลาร์ โครงการกำหนดจะเริ่มดำเนินการในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๕ ปี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรมจะเป็นหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลการดำเนินงานโครงการในภาพรวม และองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (UNIDO) จะทำหน้าที่หน่วยบริหารโครงการและสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญจากทั้งในประเทศและต่างประเทศเพื่อดำเนินโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ และติดตามตรวจสอบโครงการเพื่อให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ UNIDO จึงได้ขอให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการมีหนังสือยืนยัน (Official Clearance) การเข้าร่วมโครงการดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรมและ UNIDO ได้กำหนดจะเริ่มดำเนินการใน เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการ Application of Industry-urban Symbiosis and Green Chemistry for Low Emission and Persistent Organic Pollutants free Industrial Development in Thailand มีเป้าหมายที่สำคัญคือ การลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Greenhouse Gas: GHG) ๑.๓ ล้านตัน CO₂ และลดสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (Persistent Organic Pollutant: POPs) ๖๒๐ ตัน ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๕ ปี ซึ่งการดำเนินโครงการประกอบด้วย ๕ องค์ประกอบ ได้แก่

(๑) กรอบนโยบายและกฎหมาย โดยมีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาและสนับสนุนมาตรการเชิงนโยบายและเชิงกฎหมายสำหรับการเอื้อประโยชน์ร่วมกันระหว่างอุตสาหกรรมและชุมชนและการบริหารจัดการสารมลพิษที่ตกค้างยาวนานชนิดใหม่

(๒) การเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศและการเสริมสร้างความตระหนักเกี่ยวกับการเอื้อประโยชน์ร่วมกันระหว่างอุตสาหกรรมและชุมชนและสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน POPs

(๓) กิจกรรมสาธิตการประยุกต์ใช้แนวทางการผลิตที่สะอาด การบริหารจัดการสารมลพิษที่ตกค้างยาวนานชนิดใหม่ และการเอื้อประโยชน์ร่วมกันระหว่างอุตสาหกรรมและชุมชน

(๔) การพัฒนากรอบเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศของประเทศ

(๕) การติดตามและประเมินผล

๔.๒ ตัวชี้วัดและเป้าหมายของโครงการการประยุกต์ใช้หลักการเอื้อประโยชน์ร่วมกันระหว่างอุตสาหกรรมและชุมชนและการใช้สารเคมีอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมในประเทศไทยที่มุ่งสู่การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและเลิกใช้สารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (Application of Industry-urban Symbiosis and Green Chemistry for Low Emission and Persistent Organic Pollutants free Industrial Development in Thailand) ประกอบด้วย

(๑) จำนวนมาตรการ แนวปฏิบัติด้านนโยบายเพื่อส่งเสริมการเอื้อประโยชน์ร่วมกันระหว่างอุตสาหกรรมและชุมชนและการบริหารจัดการสารมลพิษที่ตกค้างยาวนานชนิดใหม่

(๒) แผนกิจกรรมการสร้างความรู้ความตระหนัก เอกสารประกอบการฝึกอบรม และจำนวนผู้ที่ได้รับการอบรมหัวข้อการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ เทคโนโลยีการผลิตที่สะอาด การใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ การใช้สารเคมีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและการเอื้อประโยชน์ร่วมกันระหว่างอุตสาหกรรมและชุมชน

(๓) จำนวนการตรวจประเมินและการศึกษาความเป็นไปได้เพื่อสนับสนุนการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและลดการทิ้งสารเคมีที่ตกค้างยาวนาน ผ่านการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและเทคโนโลยีการผลิตที่สะอาดและการเอื้อประโยชน์ร่วมกันระหว่างอุตสาหกรรมและชุมชน

(๔) การสาธิตการใช้กรอบเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ โดยสามจังหวัดที่ได้รับการคัดเลือกได้รับการตรวจประเมินโดยใช้กรอบเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศของประเทศ

(๕) เมื่อสิ้นสุดโครงการสามารถลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Greenhouse Gas: GHG) ๑.๓ ล้านตัน CO₂ และลดสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (Persistent Organic Pollutant: POPs) ๖๒๐ ตัน และมีการรายงานผลโครงการตามกำหนดเวลา

นอกจากนี้ โครงการฯ มีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับและดูแลโครงการ (Project Steering Committee) โดยมีอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นประธาน และมีคณะกรรมการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

การดำเนินโครงการ Application of Industry-urban Symbiosis and Green Chemistry for Low Emission and Persistent Organic Pollutants free Industrial Development in Thailand เป็นการส่งเสริมการเอื้อประโยชน์ร่วมกันระหว่างอุตสาหกรรมและชุมชนและการบริหารจัดการสารมลพิษที่ตกค้างยาวนานชนิดใหม่ โดยมีเป้าหมายเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมถึงการปล่อยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนานและสารเคมีอื่น ๆ ที่เป็นอันตราย จากภาคอุตสาหกรรมและชุมชนเมืองโดยการประยุกต์ใช้หลักการเอื้อประโยชน์ร่วมกันระหว่างอุตสาหกรรมและชุมชน และการใช้สารเคมีอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเป็นเงินทุนร่วม โดย GEF สนับสนุนเงินจำนวน ๘.๙๖๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หรือประมาณ ๒๗๓ ล้านบาท และฝ่ายไทยร่วมสมทบงบประมาณสนับสนุน (Co-Financing)

จากหน่วยงาน...

จากหน่วยงานภาครัฐ ที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยกรมควบคุมมลพิษ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรม มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๑๒๐ ล้านเหรียญสหรัฐ หรือประมาณ ๓,๖๕๕ ล้านบาท

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นว่าการลงนามในหนังสือยืนยันเข้าร่วมโครงการกับ UNIDO เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา เนื่องจากไทยมีกฎหมายรองรับอยู่แล้ว ตามมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติคุ้มครองการค้าระหว่างประเทศและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่ง UNIDO ได้รับสถานะเป็นทบวงการชำนัญพิเศษตามพระราชกฤษฎีกาการะทบวงการชำนัญพิเศษ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๔ รวมทั้งไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ โดยในการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามร่างหนังสือยืนยันฯ จะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามร่างหนังสือยืนยันฯ และเสนอขอความเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าวหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเว้นแต่เป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ซึ่ง UNIDO แจ้งว่าไม่มีความประสงค์ขอรับหนังสือมอบอำนาจเต็มจากรัฐบาลไทยจึงไม่ต้องจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๘.๒ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้การรับรองข้อเสนอโครงการ Application of Industry-urban Symbiosis and Green Chemistry for Low Emission and Persistent Organic Pollutants free Industrial Development in Thailand แล้ว ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ที่กำหนดให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปฏิบัติหน้าที่ Operational Focal Point มีอำนาจในการพิจารณาให้การรับรองข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจาก GEF และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนลงนามในข้อตกลงทางการเงิน

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การรับรองข้อเสนอโครงการขอรับทุนสนับสนุนกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF)

๙.๓ มาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรมร่วมกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) ดำเนินโครงการ Application of Industry-urban Symbiosis and Green Chemistry for Low Emission and Persistent Organic Pollutants free Industrial Development in Thailand

๑๐.๒ เห็นชอบต่อ...

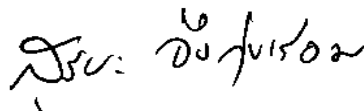
๑๐.๒ เห็นชอบต่อร่างหนังสือยืนยันการเข้าร่วมโครงการฯ กับ UNIDO (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๑๐.๓ เห็นชอบให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้ลงนามหนังสือยืนยันการเข้าร่วมโครงการฯ

ในข้อ ๑๐.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

กองพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๔๕๗

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๑๑๔