

ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๒๑๐.๓/ ๒๕๖๓



สวท. ๘๒
วันที่ 14 เม.ย. ๖3
เวลา 9.40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ34147 1801
วันที่ : ๑4254/63 8.11.
วันที่ : 14 เม.ย. 63 เวลา : 9:45

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไป
ของงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือกระทรวงแรงงาน ผู้ทูลพลภาพ และกิจการสังคม สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม
ที่ Ref. 18 – 2020/ MOLISA ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๓
๓. ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนา
ทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้
และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และ (๓) การศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการอาเซียนนำส่งหนังสือกระทรวงแรงงาน ผู้ทูลพลภาพ และกิจการสังคม
สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ที่ Ref. 18 – 2020/ MOLISA ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่องร่างปฏิญญาอาเซียน
ว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน ซึ่งผ่านการรับรองอย่างไม่เป็นทางการ
(ad – referendum) เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน (Senior Labour Officials Meeting :
SLOM) และเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านการศึกษา (Senior Officials Meeting on Education : SOM-ED)
มาเพื่อนำเสนอต่อรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ASEAN Labour Ministers Meeting : ALMM) และรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน
(ASEAN Education Ministers Meeting : ASED) พิจารณารับรอง ก่อนเสนอต่อผู้นำเพื่อรับรอง (for adoption)
ในที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๖ ซึ่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามในฐานะประธานอาเซียน ปี ๒๕๖๓ กำหนด
จัดขึ้นในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ ณ นครดานัง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน
เป็นการประกาศเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งให้ความสำคัญกับผลกระทบที่เกิดขึ้น
กับโลกของงานอันมีสาเหตุจากการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรเข้าสู่สังคม
ผู้สูงอายุ และกระแสการส่งเสริมงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีศักยภาพรองรับ

/การเปลี่ยนแปลง...

การเปลี่ยนแปลง จะเป็นโอกาสอันดีต่อกำลังแรงงานให้สามารถใช้ประโยชน์จากการเปลี่ยนแปลงของอนาคตของงานได้ โดยเป็นประเด็นคาบเกี่ยวด้านแรงงานและด้านการศึกษา จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีอาเซียนทั้งด้านแรงงานและด้านการศึกษา ก่อนเสนอต่อผู้นำเพื่อพิจารณารับรองต่อไป ทั้งนี้ ร่างปฏิญญาอาเซียนฯ เป็นเอกสารความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดให้ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรอง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน เป็นเอกสารผลลัพธ์การเป็นประธานอาเซียนของสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามในปี ๒๕๖๓ จำเป็นต้องได้รับการรับรองโดยรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) และรัฐมนตรีศึกษาอาเซียน (ASED) ก่อนเสนอต่อผู้นำเพื่อรับรอง (for adoption) ในที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๖ ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ ณ นครดานัง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน ประกอบด้วย ๑) บทนำที่กล่าวถึงสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงในโลกของงาน และเอกสารตลอดจนกลไกสำคัญที่มีในอาเซียนที่เกี่ยวข้องกับอนาคตของงาน และ ๒) มาตรการเพื่อส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ อาทิ (๑) การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดช่วงวัย (๒) การเพิ่มโอกาสการเข้าถึงการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานและโอกาสการจ้างงานของสตรี คนพิการ และผู้สูงอายุ (๓) การใช้ประโยชน์จากการอาชีวศึกษาเพื่อเพิ่มโอกาสการเข้าถึงงานที่มีคุณค่า (๔) การเพิ่มบทบาทของภาคธุรกิจ ภาคอุตสาหกรรม และสถาบันการศึกษาในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ผ่านการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานและการฝึกงาน เป็นต้น

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด

๖. ผลกระทบ

ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน มีเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริมการดำเนินการของภาครัฐและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์รองรับการเปลี่ยนแปลงของงานในอนาคต อันเป็นผลที่เกิดจากการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ และกระแสการส่งเสริมงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙ ที่มุ่งเน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ เพื่อเพิ่มศักยภาพกำลังแรงงานให้ได้มาตรฐานเป็นที่ยอมรับทั้งระดับชาติและระดับสากลพร้อมก้าวสู่ไทยแลนด์ ๔.๐

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงแรงงานได้เวียนแจ้งกรมในสังกัดกระทรวงแรงงาน กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวเห็นด้วยและไม่ขัดข้องต่อร่างปฏิญญาอาเซียนดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน เป็นเอกสารความสัมพันธ์ระหว่างประเทศซึ่งไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ไม่ถือเป็นสนธิสัญญาภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย รับรองร่างปฏิญญาอาเซียนดังกล่าว

๑๐.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างปฏิญญาอาเซียนข้างต้น ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงแรงงานและกระทรวงศึกษาธิการสามารถ ดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์จตุมงคล โสณกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๗
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๒๗