



ที่ ยก ๕๑๐๑.๓.๒/ ๑๓๗๙๙

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณะมีผลบังคับใช้ในเขตอุตสาหกรรมที่ไม่ได้เป็นเขตอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยะสอง) จังหวัดชลบุรี จำกัด ทำบทบาทสิทธิ์ จำกัดอาณาเขต จังหวัดระยอง ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมที่ไม่ได้เป็นเขตอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยะสอง) จังหวัดชลบุรี ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ และ สำเนาประกาศคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เรื่อง การเปลี่ยนแปลงเขตอุตสาหกรรมที่ไม่ได้เป็นเขตอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยะสอง) จังหวัดชลบุรี (ฉบับที่ ๑) ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๘

๓. สำเนาประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การให้ความยินยอมและการชำระราคาที่ดิน ให้แก่กระทรวงการคลัง ตามมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘

๔. สำเนาหนังสือกรมที่ดิน ที่ นท ๐๕๑๑.๓/๓๐๒๘๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘ และ ที่ นท ๐๕๑๑.๓/๔๖๕๘ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๕. สำเนาใบเสร็จรับเงินของกรมธนารักษ์ เลขที่ บร.๐๙๙๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และ เลขที่ บร.๐๙๙๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๖. ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณะมีผลบังคับใช้ในเขตอุตสาหกรรมที่ไม่ได้เป็นเขตอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยะสอง) จังหวัดชลบุรี จำกัด ทำบทบาทสิทธิ์ จำกัดอาณาเขต จังหวัดระยอง ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. พร้อมแนบท้ายที่ ๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๗. บันทึก ...

๗. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติ ของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรม อีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยอง) ส่วนขยาย ในท้องที่ตำบลบ่อวิน อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี และตำบลตาสิทธิ์ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติ ของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยอง) ส่วนขยาย ในท้องที่ตำบลบ่อวิน อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี และตำบลตาสิทธิ์ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยที่ เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน การสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ได้จัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยอง) ส่วนขยาย ในท้องที่ตำบลตาสิทธิ์ และตำบลปลวกแดง อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง และตำบลบ่อวิน อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี เนื้อที่ประมาณ ๗,๖๖๓ ไร่ ๓ งาน ๐๒.๙ ตารางวา ตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยร่วมดำเนินงานกับภาคเอกชน คือ บริษัท อีสเทิร์นซีบอร์ดอินดัสเตรียล(es) เอสเตท (ระยอง) จำกัด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒.๑ กนอ. มีความประสงค์ที่จะขอเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยอง) ส่วนขยาย จำนวน ๓ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๗ ไร่ ๒ งาน ๗๐.๙ ตารางวา และขอมีกรรมสิทธิ์ตามเงื่อนไขมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อนำไปพัฒนาให้เป็นนิคมอุตสาหกรรมตาม วัตถุประสงค์ของ กนอ. ต่อไป

๒.๒ การเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อยู่ในเขตนิคมอุตสาหกรรมตาม มาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้ตราเป็น พระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน โดยระบุแปลงและจำนวนที่ดินโดยประมาณ ที่ กนอ. ประสงค์จะได้กรรมสิทธิ์ไว้ในพระราชกฤษฎีกานั้น และเมื่อได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาแล้ว ให้สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อยู่ในเขตดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ กนอ.

๒.๓ มาตรา ๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยะ) ส่วนขยาย มีพื้นที่ครอบคลุมที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ซึ่งเดิมมีสภาพเป็น ทางสาธารณะ จำนวน ๓ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๗ ไร่ ๒ งาน ๗๐.๙ ตารางวา ทำให้การพัฒนาพื้นที่ในเขต นิคมอุตสาหกรรมมีอุปสรรคต่อการแบ่งแปลงเพื่อจัดสรรงเป็นพื้นที่ต่อเนื่องสำหรับการประกอบอุตสาหกรรม ซึ่งต้องใช้พื้นที่ขนาดใหญ่ในการดำเนินการ

๔.๒ มาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินไว้ ความว่า

“มาตรา ๓๖/๑ ในกรณีที่มีประกาศตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง จัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงนิคมอุตสาหกรรมและมีสาธารณสมบัติของแผ่นดินอยู่ในเขตดังกล่าว ให้ตราพระราชบัญญัติ การเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินได้ โดยระบุแปลงและจำนวนเนื้อที่ดินโดยประมาณที่ กนอ. ประสงค์จะได้กรรมสิทธิ์ไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และเมื่อได้มีการตราพระราชบัญญัติดังกล่าว ให้สาธารณสมบัติ ของแผ่นดินที่อยู่ใน เขตดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ กนอ. เมื่อได้ดำเนินการครบถ้วนตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันในกรณีที่ พลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอมและ กนอ. ได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคากลางที่ กระทรวงมหาดไทยกำหนดแล้ว หรือในกรณีที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินน้อยอย่างไม่เปลี่ยนสภาพ จากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอม ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย และ กนอ. ได้จัดที่ดินแปลงอื่น ให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้พระราชบัญญัตินี้มีผลเป็นการถอนสภาพ การเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว โดยมิต้องดำเนินการถอนสภาพหรือโอนตามประมวล กฎหมายที่ดิน

“ฯลฯ “ฯลฯ”

๔.๓ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การให้ความยินยอมและการชำระราคา ที่ดินให้แก่กระทรวงการคลัง ตามมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๘ กำหนดว่า ถ้าที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ กนอ. ประสงค์จะ เปลี่ยนแปลงสภาพ อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและอำเภอใด ให้ขอความเห็นจากองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นและนายอำเภอ นั้น เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๔ กนอ. ได้ขอความยินยอมเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว ต่อกรมที่ดิน ซึ่งกรมที่ดินได้แจ้งให้จังหวัดชลบุรี อำเภอศรีราชา องค์การบริหารส่วนตำบลป่าอวิน และจังหวัด ระยอง อำเภอป为人าง องค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์ พิจารณาให้ความเห็นในเรื่องนี้ ซึ่งหน่วยงาน ดังกล่าวพิจารณาแล้วไม่ขัดข้องและเห็นสมควรให้ กนอ. ดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของ แผ่นดินได้ กรมที่ดินจึงได้นำเรื่องเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณา ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นชอบ โดยให้ความยินยอมให้ กนอ. ดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของ แผ่นดินดังกล่าวได้ตามวัตถุประสงค์ โดยกำหนดราคาที่ดินที่ กนอ. ต้องชำระให้แก่กระทรวงการคลัง รวมเป็น จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๒,๖๑๐,๗๐๐ บาท (สิบสองล้านหกแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดร้อยบาทถ้วน) ซึ่งเป็นไปตาม หลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔.๕ กนอ. ได้ชำระราคาที่ดินที่ขอเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว จำนวน ๑๒,๖๑๐,๗๐๐ บาท (สิบสองล้านหกแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดร้อยบาทถ้วน) ให้แก่กระทรวงการคลังแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่ง ได้ฯ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

สำหรับผลกระทบต่าง ๆ ในการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อาจจะ เกิดขึ้นนั้น วิเคราะห์แล้วเห็นว่า

๖.๑ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหรืออนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขและไม่มี ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณแผ่นดิน เพาะเป็นการขอเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของ แผ่นดิน โดยใช้งบประมาณของ กนอ. โดยตรง

๖.๒ ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

เนื่องจากจังหวัดชลบุรี อำเภอศรีราชา องค์การบริหารส่วนตำบลป่าอวิน และ จังหวัดระยอง อำเภอป为人าง องค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์ ได้พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องในการ ดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าวจึงไม่น่าจะมีผลกระทบทางสังคมและ การเมือง

๖.๓ ผลกระทบด้านอื่น ๆ

- ไม่มี -

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นชอบ โดยให้ความยินยอมให้ กนอ. ดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าวได้ตามวัตถุประสงค์

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
- ไม่มี -

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติฯ
 เปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป
 นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด (ระยะ) ส่วนขยาย ในท้องที่ตำบลป่าอิน อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี
 และตำบลตาสิทธิ์ อำเภอปลาดุก จังหวัดระยอง ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
 พ.ศ. พร้อมแนบท้าย บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ
 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และ ๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุริยะ จังสุ่งเรืองกิจ)
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
 ฝ่ายกฎหมาย
 โทร. ๐ ๒๒๕๓ ๐๕๖๑ ต่อ ๑๓๓๘
 โทรสาร ๐ ๒๖๕๐ ๐๒๑๙