

ด่วนที่สุด

ที่ วธ ๐๒๑๐.๑/๖๓๗๓/



กระทรวงวัฒนธรรม

๑๐ ถนนเทียมร่วมมิตร

เขตห้วยขวาง กทม. ๑๐๓๑๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการคัดเลือกและประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการคัดเลือกและประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการคัดเลือกและประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๔. ตารางเปรียบเทียบกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกและประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ กับร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกและประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๕. ซีดี จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงวัฒนธรรมขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการคัดเลือกและประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงวัฒนธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ศิลปินแห่งชาติเป็นผู้สร้างสรรค์ผลงานศิลปะอันทรงคุณค่า และแสดงศักดิ์ศรีของชาติ ถือเป็นบุคคลที่มีคุณูปการต่อประเทศ จึงสมควรได้รับการยกย่องเชิดชูเกียรติ รวมทั้งได้รับประโยชน์ตอบแทนที่เหมาะสม พระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดการยกย่องเชิดชูเกียรติศิลปินแห่งชาติไว้ในหมวด ๓ การยกย่องเชิดชูเกียรติ โดยบทบัญญัติมาตรา ๒๘ บัญญัติว่า บุคคลอาจได้รับการยกย่องเชิดชูเกียรติทางวัฒนธรรมดังต่อไปนี้ (๑) ศิลปินแห่งชาติ (๒) ผู้ทรงคุณวุฒิทางวัฒนธรรม (๓) บุคคลที่มีผลงานดีเด่นทางวัฒนธรรม มาตรา ๒๙ วรรคแรก บัญญัติว่า การกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกศิลปินแห่งชาติ รวมตลอดถึงประโยชน์ตอบแทนซึ่งศิลปินแห่งชาติจะได้รับจากเงินกองทุนให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติได้ประกาศยกย่องเชิดชูเกียรติเป็นศิลปินแห่งชาติแก่บุคคลที่เหมาะสมในแต่ละปีตลอดมา

๑.๑.๒ กฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก และประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๐ ได้กำหนดขั้นตอนการประกาศยกย่องเชิดชูเกียรติเป็นศิลปินแห่งชาติ โดยกำหนดให้กรมส่งเสริมวัฒนธรรมตรวจสอบคุณสมบัติ เอกสาร หลักฐานและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องเมื่อถูกต้องและครบถ้วนแล้วให้เสนอผลการตรวจสอบ รวมทั้งเอกสารหลักฐานและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาประกาศยกย่องเชิดชูเกียรติเป็นศิลปินแห่งชาติ แต่มิได้มีบทบัญญัติใดที่กำหนดการยกเลิกการประกาศยกย่องเชิดชูเกียรติเป็นศิลปินแห่งชาติ

๑.๑.๓ การประชุมคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑ ประธานกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปศึกษา กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องพร้อมกันไปหาหรือคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย และระเบียบเพื่อให้การถอดถอนศิลปินแห่งชาติ รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิทางวัฒนธรรมและบุคคลที่มีผลงานดีเด่นทางวัฒนธรรมที่มีความประพฤติปฏิบัติไม่เหมาะสมไม่เป็นตัวอย่างอันดี

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการ ดำเนินการร่างพระราชบัญญัติและร่างอนุบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาหรือคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงวัฒนธรรมได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกและประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้มี การประกาศยกเลิกการยกย่องเชิดชูเกียรติศิลปินแห่งชาติได้

๑.๓.๒ คณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ได้ประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล โดยที่ประชุมได้พิจารณา ร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกและประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และมีมติเห็นชอบกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าวและให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑.๓.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๘๗๗ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการ ร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก และประโยชน์ตอบแทนของศิลปิน แห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณา โดยให้เพิ่มเติมหลักเกณฑ์กรณีศิลปินแห่งชาติอาจขอลาออกจากการเป็นศิลปินแห่งชาติได้ เมื่อมีเหตุคุณสมบัติและได้รับความเห็นของกระทรวงศึกษาธิการไปประกอบการพิจารณาด้วย

๑.๓.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวง กำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก และประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว และขอให้สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรมแจ้งยืนยันร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรมได้มีหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ด่วนที่สุด ที่ วธ ๐๒๑๐.๑/๗๔๖ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ แจ้งยืนยันร่างกฎกระทรวงที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๑.๓.๕ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ ๘๔๔๓ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงกระทรวงวัฒนธรรม แจ้งว่า ตามที่กระทรวงวัฒนธรรมได้ส่งร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกและประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยได้แก้ไขคุณสมบัติของศิลปินแห่งชาติ (ร่างข้อ ๑ แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๕) และกำหนดให้มีการยกเลิกการยกย่องเชิดชูเกียรติศิลปินแห่งชาติเมื่อปรากฏว่าศิลปินแห่งชาติมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกได้ (ร่างข้อ ๒ แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๑๐) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างกฎกระทรวงที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้วให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป หากกระทรวงวัฒนธรรมประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีขอได้โปรดดำเนินการให้ถูกต้อง เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนดต้องนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติและร่างอนุบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ควรได้รับการพิจารณาโดยเร็ว เนื่องจากการออกกฎหมายดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อภาพลักษณ์ของศิลปินแห่งชาติและสังคมโดยตรง เพื่อให้ตระหนักถึงคุณค่าของการได้รับการยกย่องเชิดชูเกียรติการเป็นศิลปินแห่งชาติ และทำให้บุคคลที่ได้รับการประกาศยกย่องเชิดชูเกียรติมีความภาคภูมิใจในการเป็นศิลปินแห่งชาติ

๔. สารสำคัญของเรื่อง

กระทรวงวัฒนธรรมจึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกและประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยแก้ไขคุณสมบัติของศิลปินแห่งชาติและกำหนดให้มีการยกเลิกการยกย่องเชิดชูเกียรติศิลปินแห่งชาติ เมื่อปรากฏว่าศิลปินแห่งชาติมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกได้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวัฒนธรรม ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการคัดเลือกและประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอิทธิพล คุณปลื้ม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม

กองกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๐๙ ๓๖๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๐๙ ๓๖๒๓