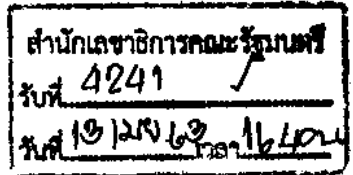




ภาค 44
131ม.จ.63
17.004



ที่ พณ ๐๖๐๖/๑๖๙๙

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๓ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง การทบทวนรายชื่อผู้แทนไทยที่จะทำหน้าที่ในคณะผู้พิจารณา (Panel) และองค์กรอุทธรณ์ (Appellate Body) ภายใต้พิธีสารว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาทด้านเศรษฐกิจของอาเซียน (ASEAN Protocol on Enhanced Dispute Settlement Mechanism: EDSM)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
๒) สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๑๓๐๕ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
๓) สรุปผลการประชุมของคณะทำงานสรรหาบุคคลที่จะทำหน้าที่ใน Panel และ Appellate Body ภายใต้พิธีสาร EDSM
๔) ข้อมูลและประวัติส่วนบุคคล (Curriculum Vitae) ของผู้แทนไทยที่จะทำหน้าที่ใน Panel และ Appellate Body ภายใต้พิธีสาร EDSM

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การทบทวนรายชื่อผู้แทนไทยที่จะทำหน้าที่ในคณะผู้พิจารณา (Panel) และองค์กรอุทธรณ์ (Appellate Body) ภายใต้พิธีสารว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาทด้านเศรษฐกิจของอาเซียน (ASEAN Protocol on Enhanced Dispute Settlement Mechanism: EDSM) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ อาเซียนได้จัดทำพิธีสารฯ ฉบับแรกเมื่อปี ๒๕๓๙ และในการปรับปรุงพิธีสารฯ ครั้งที่หนึ่งเมื่อปี ๒๕๔๗ มีข้อกำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนเลือกผู้แทนที่มีคุณสมบัติสอดคล้องตามพิธีสารฯ กำหนดเพื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อ โดยบุคคลที่จะทำหน้าที่ Panel ไม่เกิน ๓ คน และ Appellate Body ไม่เกิน ๒ คน แจ้งไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียน ทั้งนี้ ในส่วนของไทย คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๙ และวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๐ มีมติเห็นชอบรายชื่อจำนวน ๕ ท่าน ซึ่งมีรายชื่อและตำแหน่งในขณะนั้น ดังนี้

๑) ผู้พิจารณา (Panelists) จำนวน ๓ ท่าน ประกอบด้วย (๑) นายพรชัย ดำเนวิวัฒน์ รองอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ (๒) ดร.ณรงค์ชัย อัครเศรณี ประธานกรรมการ บริษัทเสรีนิ โฮลดิ้ง จำกัด และ (๓) นายพรชัย อัสววัฒนาพร รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม

๒) สมาชิกองค์กรอุทธรณ์ (Appellate Body Members) จำนวน ๒ ท่าน ประกอบด้วย (๑) รศ.ดร.อนันต์ จันทโรภากร อาจารย์คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และ (๒) ดร.สุทัศน์ เศรษฐบุญสร้าง อดีตรองเลขาธิการอาเซียน

๑.๒ ในปี ๒๕๕๕ ที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers: AEM) ครั้งที่ ๔๔ มีมติให้มีการทบทวนและเพิ่มประสิทธิภาพกลไกระงับข้อพิพาทด้านเศรษฐกิจเพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) และมอบหมายคณะทำงานว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาทของอาเซียน (Task Force on ASEAN Enhanced Dispute Settlement Mechanism: TF-EDSM) หาวิธีแนวทางการปรับปรุงกลไกระงับข้อพิพาทด้านเศรษฐกิจของอาเซียนซึ่งคณะทำงานฯ มีความเห็นว่าอาเซียนควรพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพิธีสารฯ และทบทวนรายชื่อผู้แทนที่จะทำหน้าที่ใน Panel และ Appellate Body เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

๑.๓ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาทบทวนรายชื่อผู้แทนไทยที่จะทำหน้าที่ใน Panel และ Appellate Body ภายใต้พิธีสารฯ ทั้งหมด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การทบทวนรายชื่อผู้แทนไทยที่จะทำหน้าที่ใน Panel และ Appellate Body ภายใต้พิธีสาร EDSM เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัย มาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ กระทรวงพาณิชย์มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานสรรหาบุคคลที่จะทำหน้าที่ในคณะผู้พิจารณาและองค์กรอุทธรณ์ภายใต้พิธีสารว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาทด้านเศรษฐกิจของอาเซียน โดยมีอธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเป็นประธาน และคณะทำงานประกอบด้วยผู้แทนจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานอัยการสูงสุด กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กรมการค้าต่างประเทศ กรมทรัพย์สินทางปัญญา และกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เพื่อพิจารณากลับกรองและคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๔.๒ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ คณะทำงานสรรหาบุคคลฯ มีมติที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) สรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑ เห็นควรพิจารณารายชื่อผู้แทนไทยในปัจจุบันทั้ง ๕ ท่านว่า ยังคงมีคุณสมบัติครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ตามที่พิธีสารฯ กำหนดหรือไม่ และให้สอบถามความสมัครใจและความพร้อมของผู้แทนไทยดังกล่าวก่อน แล้วแจ้งผลให้คณะทำงานสรรหาฯ ทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๔.๒.๒ เห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเป็นหลักการว่า หากจะมีการปรับปรุงรายชื่อบุคคลที่จะทำหน้าที่ใน Panel ในอนาคต ขอให้กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการปรับปรุงรายชื่อบุคคลดังกล่าวได้เลย โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีอีก แต่การเสนอรายชื่อบุคคลที่จะทำหน้าที่ใน Appellate Body ยังคงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เนื่องจากคำตัดสินของ Appellate Body ถือว่าเป็นขั้นสูงสุดของกระบวนการพิจารณากระงับข้อพิพาท ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยได้ จึงถือว่าเป็นตำแหน่งระดับสูงที่มีความสำคัญ

๔.๓ ในช่วงระหว่างเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ – กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ คณะทำงานสรรหาฯ ได้ให้ความเห็นชอบผู้แทนไทยทั้ง ๕ ท่านให้ยังคงอยู่ในบัญชีรายชื่อบุคคลที่จะทำหน้าที่ใน Panel และ Appellate Body ของสำนักเลขาธิการอาเซียนต่อไป ทั้งนี้ ข้อมูลและประวัติส่วนบุคคลปัจจุบัน (Curriculum Vitae) ของผู้แทน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) เป็น ดังนี้

ผู้พิจารณา (Panelists) ได้แก่

(๑) ดร.พรชัย ด้านวิวัฒน์ ปัจจุบันดำรงตำแหน่งเลขาธิการกรอบความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue: ACD) และเคยดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูต ณ กรุงพริทอเรีย สาธารณรัฐแอฟริกาใต้

(๒) ดร.ณรงค์ชัย อัครเศรณี ปัจจุบันดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ บริษัท เสรณี โฮลดิ้ง จำกัด และเคยดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

(๓) นายพลิชฐ์ อัครวัฒนาพร ปัจจุบันดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถาบันอนุญาโตตุลาการ (Thailand Arbitration Center: THAC) และเคยดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงยุติธรรม

สมาชิกองค์กรอุทธรณ์ (Appellate Body Members) ได้แก่

(๑) ดร.อนันต์ จันทโรภากร ปัจจุบันดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการกฤษฎีกาคนที่ ๑๔ และเคยดำรงตำแหน่งศาสตราจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

(๒) ดร.สุทัศน์ เศรษฐบุญสร้าง ปัจจุบันดำรงตำแหน่งประธานกรรมการตรวจสอบธนาคารแห่งประเทศไทย และเคยดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการอาเซียน

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบรายชื่อผู้แทนไทยที่มีคุณสมบัติเข้าดำรงตำแหน่งผู้พิจารณาและสมาชิกองค์กรอุทธรณ์ภายใต้พิธีสารว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาทด้านเศรษฐกิจของอาเซียน ตามข้อ ๔.๓

๖.๒ หากมีเหตุจำเป็นที่ผู้พิจารณาของไทยไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามที่พิธีสารว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาทด้านเศรษฐกิจของอาเซียนกำหนดไว้ หรือหากจะมีการปรับปรุงรายชื่อบุคคลที่จะทำหน้าที่ในคณะผู้พิจารณาในอนาคต มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการสรรหาผู้พิจารณาคนใหม่ได้ตามความเหมาะสม โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๔๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔