

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/ ๑๕๙๖



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ๖๖๖๓๔
วันที่ : ๕๓๑๗๘/๕๓
วันที่ : ๑๕ มี.ค. ๕๓ เวลา : ๑๓:๓๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ
(เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๒)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๕๙๗ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๓

๒. รายการ QR Code รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ
ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๒)

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการ
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอเรื่องรายงานความคืบหน้า
ในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (เดือนตุลาคม -
ธันวาคม ๒๕๖๒) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์
ชาติ ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) แห่ง
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๒๗๐ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการ
ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตาม
แผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือน โดยให้สำนักงานฯ เป็นผู้จัดทำรายงานดังกล่าว
เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๒. สารสำคัญ

สำนักงานฯ ขอเสนอรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ
ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ของช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

การรายงานความคืบหน้า ที่ผ่านมา สำนักงานฯ ได้สรุปสาระสำคัญของ
แผนการปฏิรูปประเทศ ประกอบด้วย เป้าหมายและผลอันพึงประสงค์ ตัวชี้วัดในระดับแผนฯ และโครงสร้าง
ของแผนฯ แล้ว รวมทั้งรายงานความคืบหน้ากิจกรรม/ประเด็นย่อยภายใต้แผนฯ ในภาพรวมถึงเดือน
กันยายน ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ปัจจุบันแผนการปฏิรูปประเทศอยู่ระหว่างกระบวนการปรับปรุงตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยมีการปรับจัดกิจกรรมและทบทวนข้อเสนอการจัดตั้งหน่วยงานบางส่วน
เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องตาม
ขั้นตอนของกฎหมาย ดังนั้น สำนักงานฯ จึงขอรายงานความคืบหน้า เฉพาะประเด็นสำคัญ ประกอบด้วย
(๑) ความคืบหน้ากิจกรรมที่สำคัญในการปฏิรูปประเทศ และ (๒) สถานะกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูป
ประเทศ ในรอบเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๒ ดังนี้

๒.๑.๑ ความคืบหน้ากิจกรรมที่สำคัญในการปฏิรูปประเทศ ในรอบเดือน ตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยสำนักงานฯ ได้ประสานขอให้คณะกรรมการการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ นำเสนอความคืบหน้ากิจกรรมสำคัญในรอบไตรมาสที่มีส่วนขับเคลื่อนตามแผนฯ และก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน อาทิ

๑) ด้านการเมือง ได้แก่ จัดอาสาเพื่อพัฒนาประชาธิปไตย สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดต่าง ๆ ได้ดำเนิน โครงการสร้างจิตสำนึกพลเมืองดีวิถีประชาธิปไตย กิจกรรมชุมนุมเสวนาแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในการส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยตำบล (ศส.ปชต.) ในทุก ๆ จังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสวนาแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในการดำเนินกิจกรรม และช่วยกันขับเคลื่อนการพัฒนาวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตยในสังคมไทย

๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ได้แก่ มาตรฐานการสอบวัด สุ่มมาตรฐานคุณภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนได้หารือร่วมกับองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการประเภทต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้กำกับของฝ่ายบริหาร ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ถึงความจำเป็นเหมาะสม และความเป็นไปได้ในการพัฒนาระบบสอบวัดความรู้ความสามารถทั่วไปสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อเตรียมความพร้อมให้มีการจัดสอบความรู้ความสามารถทั่วไปด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์เต็มรูปแบบภายใน ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยการประสานความร่วมมือจากมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ในส่วนกลางและภูมิภาคเพื่อเพิ่มจำนวนที่นั่งสอบให้รองรับได้เพิ่มขึ้น และพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว

๓) ด้านกฎหมาย ได้แก่ การจัดทำกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยจัดทำกฎกระทรวง แนวทาง คำแนะนำ และหลักเกณฑ์ จำนวน ๑๑ ฉบับ ซึ่งประกาศราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เพื่อให้หน่วยงานผู้รักษาการตามกฎหมายทั้งหมดมีแนวทางและกรอบเวลาการจัดทำ และประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่ชัดเจน และส่งผลให้มีกฎหมายเท่าที่จำเป็นและไม่ก่อให้เกิดอุปสรรคในการดำเนินชีวิตและธุรกิจของประชาชน

๔) ด้านกระบวนการยุติธรรม ได้แก่ ระบบการปล่อยชั่วคราว ประธานศาลฎีกาได้ลงนามในระเบียบว่าด้วยการเปิดทำการศาลและพิจารณาคำร้องขอปล่อยชั่วคราวในวันหยุดราชการ พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ เพื่อให้ศาลชั้นต้นเปิดทำการทุกวันเพื่อพิจารณาคำร้องขอปล่อยชั่วคราว และได้มีคำแนะนำของประธานศาลฎีกา ว่าด้วยการขยายโอกาสในการเข้าถึงสิทธิที่จะได้รับการปล่อยชั่วคราว เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ เพื่อให้ผู้พิพากษาสามารถใช้ดุลยพินิจในการเรียกหลักประกันลดลงให้ประชาชนเข้าถึงการปล่อยชั่วคราวโดยไม่ต้องใช้หลักประกันมากยิ่งขึ้น โดยคำนึงถึงเหตุอาชญากรรมและความสงบสุขของสังคมควบคู่ไปด้วย

๕) ด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ การปฏิรูปสถาบันทางเศรษฐกิจ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อยู่ระหว่างพัฒนาระบบรายงานการติดตามและประเมินผลของยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ (eMENSER) เพื่อใช้ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อเป็นประโยชน์ในการบูรณาการการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล นโยบาย แผนงาน โครงการภาครัฐ ทั้งนี้ ระบบเปิดให้หน่วยงานนำเข้าสู่ข้อมูลตั้งแต่ไตรมาส ๒ ปี ๒๕๖๒ และปัจจุบันหน่วยงานได้นำเข้าสู่ข้อมูลผลการดำเนินการโครงการและกิจกรรมในช่วงปี ๒๕๖๒ มากกว่า ๓๗,๐๐๐ รายการ เพื่อใช้ประกอบการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานประจำปีตามยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศต่อไป

๖) ด้านสาธารณสุข ได้แก่ พัฒนารูปแบบบริการปฐมภูมิ (คลินิกหมอ ครอบครัว) สำนักงานสนับสนุนระบบสุขภาพปฐมภูมิ ได้ดำเนินการในรูปแบบคลินิกหมอครอบครัวใน ๕๐ พื้นที่นำร่องปัจจุบันมีจำนวนแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวรวม ๑,๒๐๗ คน ๑,๑๘๐ หน่วย และอยู่ระหว่างถอดบทเรียน รวมทั้งจัดทำกฎหมายรองตามพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อขยายระบบแพทย์ปฐมภูมิให้มีความครอบคลุมทุกพื้นที่ต่อไป

๗) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ การเพิ่มพื้นที่สีเขียว คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีภารกิจเกี่ยวกับการเพิ่มพื้นที่สีเขียวและมีบทบาทในการกำกับดูแลที่ดินรัฐอย่างต่อเนื่องเพื่อร่วมกันขับเคลื่อนในการเพิ่มพื้นที่สีเขียวให้บรรลุเป้าหมาย อาทิ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดทำฐานข้อมูลสารสนเทศพื้นที่สีเขียวทั้งในที่ดินรัฐและเอกชน ทั้งนี้ สรุปภาพรวมของพื้นที่สีเขียวของประเทศไทยในปัจจุบันที่หน่วยงานรายงานเบื้องต้น มีประมาณ ๑๓๕.๗๓ ล้านไร่ หรือร้อยละ ๔๑.๙๖ เทียบกับพื้นที่ประเทศไทย

๘) ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ได้แก่ การจัดตั้งส่วนงานหรือหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการประสานงานกับผู้ให้บริการสื่อออนไลน์ในและต่างประเทศ ให้มีลักษณะ Official Point of Contact กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้จัดตั้งกองป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศ (ปท.) เพื่อร่วมตรวจสอบดูแลความปลอดภัยของช่องทางการสื่อสารออนไลน์ และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการรับข้อร้องเรียนที่เกิดจากการใช้สื่อออนไลน์

๙) ด้านสังคม ได้แก่ การส่งเสริมการออมและให้สถาบันทางสังคมมีส่วนร่วมกับการบริหารจัดการสังคม กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ได้ดำเนินการพัฒนาประสิทธิภาพและปรับปรุงการบริหาร โดยผลักดันการเพิ่มจำนวนสมาชิกอย่างต่อเนื่อง อาทิ ร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทยในการเพิ่มสมาชิก พัฒนาองค์กรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารกองทุนฯ ปัจจุบันมีสมาชิก กอช. จำนวน ๒,๒๙๑,๘๖๖ คน ซึ่งเกินค่าเป้าหมายในแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมที่กำหนดไว้ จำนวน ๑ ล้านคน เพื่อให้ประชาชนที่เป็นกลุ่มอาชีพนอกระบบเข้ามาเป็นสมาชิก กอช. เพิ่มขึ้น และเป็นหลักประกันทางสังคม

๑๐) ด้านพลังงาน ได้แก่ การส่งเสริมเทคโนโลยีระบบการกักเก็บพลังงาน คณะกรรมการพลังงานแห่งชาติ พิจารณาเห็นชอบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมเทคโนโลยีระบบกักเก็บพลังงานตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยมีรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน และมีผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เป็นเลขานุการ เพื่อจัดทำแผนปรับปรุงระบบส่งและระบบจำหน่ายให้มีความทันสมัยรองรับเทคโนโลยีระบบไฟฟ้าในอนาคต และพัฒนาระบบโครงข่ายไฟฟ้าเดิมให้มีประสิทธิภาพการใช้งานให้ดีขึ้น

๑๑) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้แก่ การจัดทำร่างกฎหมายส่งเสริมการต่อต้านการประพฤติมิชอบในภาครัฐ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้มีประกาศ เรื่อง การอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ เพื่อยกระดับมาตรการทางวินัยในระบบราชการ และให้ข้าราชการทำหน้าที่อย่างสุจริต รวมทั้ง พิกัดย์ระบบคุณธรรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

๑๒) ด้านการศึกษา ได้แก่ นำเสนอแนวทางการปรับหลักสูตรการจัดการศึกษาในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานไปสู่หลักสูตรฐานสมรรถนะ และรูปแบบการปรับหลักสูตรในระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ จัดตั้งสถาบันหลักสูตร และการเรียนรู้แห่งชาติเพื่อเป็นเสมือนศูนย์ความเป็นเลิศในการวิจัย พัฒนาและปรับปรุงหลักสูตร การจัดการเรียนการสอน และการประเมินผลการเรียนรู้สำหรับการจัดการศึกษาในระดับต่าง ๆ กระทรวงศึกษาธิการมีนโยบายให้มีการพัฒนาการศึกษาปฐมวัยอย่างจริงจังและต่อเนื่อง มีการจัดทำโครงการพัฒนาการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ที่สอดคล้องกับหลักสูตรปฐมวัยและสมรรถนะของเด็ก ที่เชื่อมโยงกับมาตรฐานคุณภาพเด็กปฐมวัย และมีการจัดทำ (ร่าง) หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำหรับผู้เรียนที่มีความบกพร่องทางสติปัญญา พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๑.๒ สถานะกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ในรอบเดือน ตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๒ ปรากฏไม่มีกฎหมายแล้วเสร็จเพิ่มเติม โดยจากกฎหมายภายใต้แผนฯ จำนวน ๒๑๖ ฉบับ มีกฎหมายที่แล้วเสร็จ จำนวน ๔๘ ฉบับ

ด้าน	พระราชบัญญัติและ กฎหมายว่าด้วย...		พระราชกฤษฎีกา/ กฎกระทรวง/ระเบียบ		รวม	
	จำนวน	เสร็จ	จำนวน	เสร็จ	จำนวน	เสร็จ
๑ การเมือง	๑	-	-	-	๑	-
๒ บริหารราชการแผ่นดิน	๔	๓	๑	-	๕	๓
๓ กฎหมาย	๑๔	๔	-	-	๑๔	๔
๔ กระบวนการยุติธรรม	๔๐	๕	-	-	๔๐	๕
๕ เศรษฐกิจ	๓๒	๘	๑	-	๓๓	๘
๖ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๓๕	๑๓	-	-	๓๕	๑๓
๗ สาธารณสุข	๑๔	๑	-	-	๑๔	๑
๘ สื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ	๗	๒	-	-	๗	๒
๙ สังคม	๑๖	๓	๓	๒	๑๙	๕
๑๐ พลังงาน	๕	-	๑๑	-	๑๖	-
๑๑ การป้องกันและปราบปรามการทุจริต	๒๒	๒	๑	๑	๒๓	๓
๑๒ การศึกษา	๖	๔	๑	-	๗	๔
๑๓ กระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ)	๒	-	-	-	๒	-
รวม	๑๙๘	๔๕	๑๘	๓	๒๑๖	๔๘

ทั้งนี้ ในส่วนการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ สำนักงานฯ จะดำเนินการประเมินผลตามเป้าหมายและตัวชี้วัด และรายงานในสรุปผลการดำเนินการประจำปี ตามหมวด ๓ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

๒.๒ การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องใน ๖ ประเด็น สรุปได้ดังนี้ (๑) การกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดในระดับแผนที่มีความชัดเจนวัดผลได้ (๒) การปรับตัดกิจกรรมที่เข้าข่ายเป็นภารกิจปกติของหน่วยงานและคัดเลือกเฉพาะกิจกรรมที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) (๓) การทบทวนและจัดลำดับกฎหมายภายใต้แผนฯ (๔) การทบทวนข้อเสนอการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามมติคณะรัฐมนตรี ๒ มกราคม ๒๕๖๒ (๕) การพิจารณาความเห็นของหน่วยงานรับผิดชอบตามแผนฯ และ (๖) การปรับโครงสร้างของแผนฯ ให้เป็นรูปแบบเดียวกัน (๓ ชั้นย่อย) นอกจากนี้ สมาชิกรัฐสภาได้มีความเห็นต่อการรายงานความคืบหน้า ในรอบที่ผ่านมา เพื่อประกอบการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ อาทิ

๒.๒.๑ ในประเด็นกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) ควรวิเคราะห์ถึงปัญหาที่แท้จริงของการปฏิรูปตำรวจ รวมทั้งการแต่งตั้งโยกย้ายที่เป็นไปตามระบบคุณธรรม ซึ่งมีความคืบหน้าในประเด็นนี้ คือ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติสอบสวนคดีอาญา พ.ศ. ... ขึ้นมาดำเนินการแทนคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) แล้ว

๒.๒.๒ ในประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม เรื่อง การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ยังไม่มีการกำหนดกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕/PM ๑๐) ซึ่งมีความคืบหน้าในประเด็นนี้ คือ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสิ่งแวดล้อม ได้ระบุกิจกรรมการดำเนินงาน

ในการสร้างการตระหนักรู้กับประชาชน โดยได้พิจารณาปรับกิจกรรมในประเด็นดังกล่าวเพิ่มเติม ในการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศแล้ว

๒.๒.๓ ในประเด็นด้านพลังงาน (๑) เรื่องการย้าย ๓ การไฟฟ้า (การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และ การไฟฟ้านครหลวง) ไปอยู่ในกำกับของกระทรวงพลังงาน จะช่วยลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานลดต้นทุนการผลิต บริหารจัดการพลังงานได้ง่ายขึ้น และเห็นควรเร่งรัดให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งมีความคืบหน้าในประเด็นนี้ คือ กระทรวงพลังงาน ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและ ๓ การไฟฟ้าได้ศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมของการโอนย้าย โดยเห็นควรให้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และ การไฟฟ้านครหลวง ยังอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทยต่อไป และมีการจัดทำแผนบูรณาการการลงทุนและการดำเนินงานเพื่อพัฒนาระบบไฟฟ้าของประเทศ ทั้งระบบการผลิต ระบบส่ง และระบบจำหน่าย เป็นแผนระยะ ๕ ปี เพื่อเสนอคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และ คณะรัฐมนตรีพิจารณา แทนการโอนย้ายหน่วยงาน และ (๒) เรื่องราคาพลังงานค่า LNG การเปิดเสรีด้านพลังงาน ขอให้มีการนำเสนอในการรายงาน เพื่อแสดงให้เห็นถึงความก้าวหน้าการดำเนินงานและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ ซึ่งมีความคืบหน้าในประเด็นนี้ คือ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการทบทวนแนวทางการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติ ศึกษาถึงสัดส่วนของปริมาณก๊าซธรรมชาติเพื่อรักษาความมั่นคง กับปริมาณเพื่อเปิดให้มีการแข่งขัน ที่เหมาะสมกับประเทศไทย และศึกษาแนวทางการกำหนดโครงสร้างตลาดก๊าซธรรมชาติ แนวทางการกำกับดูแลที่ส่งเสริมให้เกิดการแข่งขัน และเกิดประโยชน์กับผู้บริโภค

๒.๒.๔ ในประเด็นข้อเสนอแนะเพิ่มเติมที่ยังไม่ได้ระบุอยู่ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านใด เช่น ส่วนต่างระหว่างดอกเบี้ยเงินฝากและเงินกู้แคบลง การปรับโครงสร้างภาษี e-commerce และการปรับปรุงกฎหมายอนุญาตต่างตัวให้ทำงานได้ในประเทศไทย เป็นต้น สำนักงานฯ ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขอบหมายคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศแล้ว

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศได้เสนอแนะกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐควรเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ อาทิ

แผนการปฏิรูปประเทศ	โครงการ/กิจกรรมสำคัญที่ควรเร่งรัด (Big Rock)
ด้านการเมือง	๑) พัฒนานวัตกรรม โปรแกรมประยุกต์ (แอปพลิเคชัน) ในการติดตามการเลือกตั้งท้องถิ่น ๒) เผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อระดมอาสาสมัคร และจัดฝึกอบรมอาสาสมัคร เกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น ๓) รวบรวมรายงานจาก โปรแกรมประยุกต์ (แอปพลิเคชัน) อาทิ ผลคะแนนเบื้องต้น ความไม่ชอบมาพากล การทุจริต การซื้อสิทธิขายเสียง และข้อวิเคราะห์ต่าง ๆ เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ๔) นำโปรแกรมประยุกต์ (แอปพลิเคชัน) และกระบวนการทำงานขยายผลในการเลือกตั้งระดับอื่น
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	๑) ปรับปรุงกระบวนการและลดขั้นตอนการให้บริการที่กระทบต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนเพื่ออำนวยความสะดวกและสร้างความพึงพอใจแก่ผู้รับบริการ ๒) พัฒนาระบบดิจิทัลเพื่อรองรับการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ (ระบบอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจแบบครบวงจร: Doing Business Portal) การให้บริการผ่านระบบดิจิทัล ตั้งแต่ต้นจนจบ (Business Platform และ Citizen Platform)
ด้านกฎหมาย	๑) การจัดทำกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ๒) การจัดทำระบบสารสนเทศและเครือข่ายเชื่อมโยงฐานข้อมูลกฎหมายในรูปแบบของระบบคลัง ๓) การจัดทำกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล
ด้านกระบวนการยุติธรรม	๑) การให้ประชาชนสามารถติดตามความคืบหน้า ขั้นตอนการดำเนินงานต่างๆ ในกระบวนการยุติธรรม ๒) การนำเทคโนโลยีมาใช้ในการตรวจค้น จับกุม และการบันทึกภาพและเสียงในการสอบคำให้การในการสอบสวน

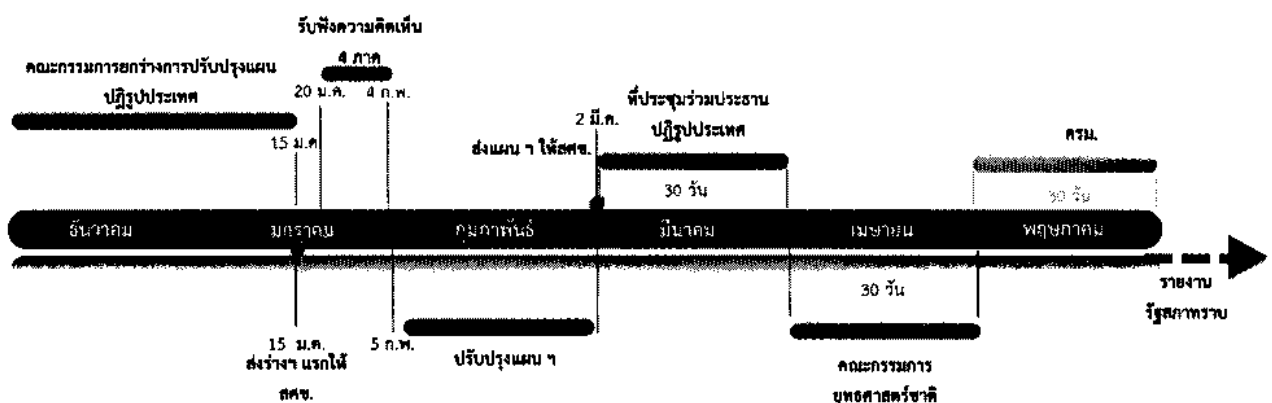
แผนการปฏิรูปประเทศ	โครงการ/กิจกรรมสำคัญที่ควรเร่งรัด (Big Rock)
ด้านเศรษฐกิจ	๑) การส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวชุมชน ๒) ยกกระดับสู่การเกษตรที่มีมูลค่าสูง ยกย่องรายได้และสร้างการกระจายรายได้สู่ชุมชนท้องถิ่น ๓) การเพิ่มทักษะของแรงงานเพื่อรองรับอุตสาหกรรมและบริการเป้าหมาย ๔) การเพิ่มโอกาสของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็กในอุตสาหกรรมและบริการเป้าหมาย
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑) เพิ่มและพัฒนาพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ตามเป้าหมาย ๒) การบริหารจัดการเขตทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งรายจังหวัด
ด้านสาธารณสุข	๑) พัฒนาระบบบริหารจัดการเทคโนโลยีและสารสนเทศสุขภาพของประเทศ ๒) พัฒนากลไกการขับเคลื่อนความรู้ด้านสุขภาพ
ด้านสื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ	๑) จัดตั้งส่วนงานหรือหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการประสานงานกับผู้ให้บริการสื่อออนไลน์ในและต่างประเทศ ให้มีลักษณะ Official Point of Contact ๒) พัฒนาการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารภาครัฐ การประชาสัมพันธ์เชิงรุกและการประสานความร่วมมือในการจัดการข่าวเท็จ/Fake news
ด้านสังคม	๑) ออกกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญในรูปแบบการออมภาคบังคับ โดยใช้หลักการระดมการออม ทั้งผู้รับสวัสดิการสังคม เจ้าของกิจการ (นายจ้าง) และรัฐบาล ๒) ผลักดันการออกกฎหมายลำดับรองภายใต้ พระราชบัญญัติวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒ อาทิ ร่างประกาศฯ เรื่อง หลักเกณฑ์/เงื่อนไขในการสนับสนุนด้านสิทธิประโยชน์ฯ และเรื่อง อัตราการนาส่งเงินสมทบเข้ากองทุนและเงินเพิ่มของวิสาหกิจเพื่อสังคมฯ
ด้านพลังงาน	๑) การปฏิรูปประเด็นจัดตั้งศูนย์บริการ เบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ในด้านการกำกับกิจการพลังงาน ๒) การปฏิรูปโครงสร้างกิจการไฟฟ้า และก๊าซธรรมชาติ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๑) การป้องกันมิให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐ ๒) การปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างรวดเร็ว เด็ดขาด เป็นธรรม ๓) การบริหารจัดการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันและประพฤติมิชอบ
ด้านการศึกษา	๑) ยกเครื่องระบบการศึกษาโดยการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติฉบับใหม่ รวมถึงกฎหมายสำคัญอื่นที่เสนอโดย คณะกรรมการอิสระเพื่อปฏิรูปการศึกษา ซึ่งจะเป็เครื่องมือสำคัญในการปฏิรูปการศึกษา ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติพื้นที่นวัตกรรมการศึกษา พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. และการจัดตั้งสถาบันหลักสูตรและการเรียนรู้แห่งชาติ ๒) บุกเบิกนวัตกรรมการจัดการศึกษาระดับโรงเรียน กลุ่มโรงเรียน หรือการจัดการระดับพื้นที่ โดยให้โรงเรียนเป็นศูนย์กลางของการยกระดับคุณภาพของการศึกษา ผ่านการขับเคลื่อนเรื่องสถานศึกษาที่มีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการ และระบบนิเวศที่สนับสนุนการดำเนินการของสถานศึกษา ๓) นำเสนอแนวทางการปรับหลักสูตรการจัดการศึกษาในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานไปสู่หลักสูตรฐานสมรรถนะ และรูปแบบการปรับหลักสูตรในระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑-๓ จัดตั้งสถาบันหลักสูตรและการเรียนรู้แห่งชาติเพื่อเป็นเสมือนศูนย์ความเป็นเลิศในการวิจัย พัฒนาและปรับปรุงหลักสูตร การจัดการเรียนการสอน และการประเมินผลการเรียนรู้ สำหรับการจัดการศึกษาในระดับต่าง ๆ ๔) สร้าง “ดิจิทัลแพลตฟอร์มเพื่อการเรียนรู้แห่งชาติ” ใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัล นำความรู้และวิธีการเรียนรู้ไปสู่โรงเรียน นักเรียน และครูทั่วประเทศ โดยเฉพาะในท้องถิ่นห่างไกล ๕) จัดระบบการผลิตครูให้มีคุณภาพและสมรรถนะความเป็นครู ผ่านการจัดตั้งกองทุนหรือแผนงานเพื่อการผลิตและพัฒนาครู สำหรับครูรุ่นใหม่ และพัฒนาบัณฑิตครูที่มีอยู่ ให้ตรงตามความจำเป็นของประเทศในระยะแรกเน้นครูปฐมวัย และครูประถมศึกษา สำหรับท้องถิ่นขาดแคลน ๖) ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายการศึกษาแห่งชาติ ตามที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติฉบับใหม่ เพื่อเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนแผนการศึกษาแห่งชาติและการปฏิรูปการศึกษาให้เริ่มดำเนินการได้ และมีความต่อเนื่องในระยะยาว

๒.๓ ปัญหาอุปสรรค

แผนการปฏิรูปประเทศส่วนใหญ่ได้ระบุลำดับขั้นตอนของกิจกรรมไว้ แต่ประสบอุปสรรคในการดำเนินกิจกรรมสำคัญบางประการ โดยเฉพาะการจัดทำและปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศเช่น กฎหมายการศึกษาแห่งชาติ กฎหมายระยะเวลาในการดำเนินงานของกระบวนการยุติธรรม และกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญในรูปแบบการออมภาคบังคับ เป็นต้น ทำให้การดำเนินการกิจกรรมตามแผนในลำดับถัดไปเกิดความล่าช้า นอกจากนี้ บางแผนการปฏิรูปประเทศมิได้ระบุลำดับความสำคัญระหว่างเรื่องและประเด็นปฏิรูปไว้จึงอาจขาดความชัดเจนในการขับเคลื่อน ดังนั้น จึงควรพิจารณากำหนดเรื่องหรือกิจกรรมปฏิรูปที่มีนัยสำคัญและส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้างให้ชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติได้อย่างครบถ้วน รวมทั้ง เพื่อใช้ประกอบการติดตามและเร่งรัดให้บรรลุเป้าหมายและผลอันพึงประสงค์ของการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านต่อไป

๒.๔ การดำเนินการในระยะต่อไป

สำนักงานฯ จะนำเสนอร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ฉบับปรับปรุง ต่อที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปประเทศ ในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรี พิจารณา และรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบ ตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป



๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอความเห็นชอบรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตาม มาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (เดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๖๒) ตามข้อ ๒. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีแจ้งความ คืบหน้าในการดำเนินการดังกล่าวต่อรัฐสภาเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๔๑๔๙

Email Punnaluk@nesdc.go.th