

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.)๐๐๘



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๖๔๔๖ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓

๒.หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๖๔๔๘ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ มีหน้าที่ในการพิจารณา กลั่นกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้เสนอคณะรัฐมนตรีได้

๒. สาระสำคัญ

คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๕๒๑ อาคาร ๕ ชั้น ๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นั้น สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง ประกอบด้วย สาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการฯ ดังนี้

/๑. โครงการ...

๑. โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง

๑.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลัง โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่องโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)) ให้คณะกรรมการฯ พิจารณากลับกรองโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑.๑.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ

ตามที่ได้มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินทั่วราชอาณาจักรตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป เพื่อควบคุมการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งมีการสั่งปิดสถานประกอบการหลายประเภทที่เสี่ยงต่อการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งเป็นสถานที่ที่มีคนแออัด เบียดเสียด ยากต่อการแพร่เชื้อ เช่น สนามมวย สนามกีฬา ผับ สถานบันเทิง โรงมหรสพ นวดแผนโบราณ สปา ฟิตเนส สถานบริการอื่น ๆ เป็นต้น ทั้งนี้ โครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยาให้กับลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการหยุดประกอบกิจการของสถานประกอบการดังกล่าว หรือผู้ได้รับผลกระทบอื่นๆ ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามแนวทางและวิธีการในการดำเนินโครงการฯ ที่กระทรวงการคลังกำหนด ทั้งนี้ ไม่รวมผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ที่มีคุณสมบัติครบตามเงื่อนไขการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจากสำนักงานประกันสังคม ซึ่งวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ที่กล่าวข้างต้น สอดคล้องและเป็นไปตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๑.๑.๒ ระยะเวลาดำเนินงาน ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มีนาคม ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

๑.๑.๓ ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้พระราชกำหนดฯ

โครงการฯ มีความสอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายใต้แผนงานย่อยที่ ๒.๑ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑.๑.๔ วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)		
	งบประมาณ	เงินกู้	รวม
ค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยรายได้ให้แก่ผู้มีสิทธิ	๗๐,๐๐๐	๑๗๐,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐
รวม	๗๐,๐๐๐	๑๗๐,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐

/การดำเนินการ...

การดำเนินการจ่ายเงินชดเชยตามโครงการฯ ให้แก่กลุ่มเป้าหมายจำนวนไม่เกิน ๑๖ ล้านราย วงเงินจำนวนไม่เกิน ๒๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ที่ได้รับจัดสรรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อชดเชยรายได้ในเดือนเมษายน ๒๕๖๓

๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพิ่มเติมอีกจำนวนไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ในเดือนเมษายน ๒๕๖๓

๓) เงินกู้ตามพระราชกำหนด จำนวน ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยจะมีการเบิกจ่ายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท และเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท

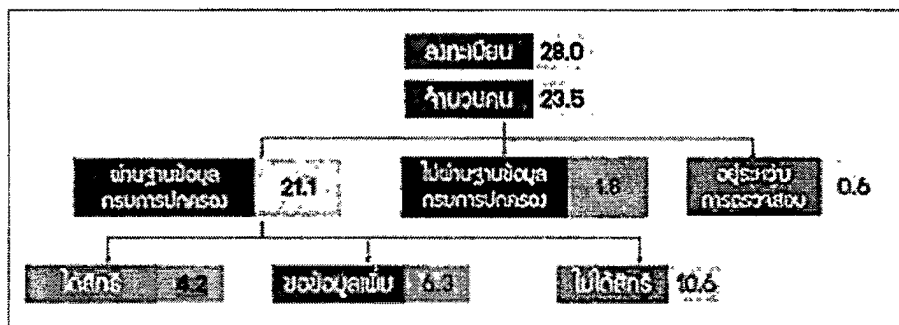
๑.๑.๕ กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย

ประชาชนสัญชาติไทย อายุ ๑๘ ปีขึ้นไป ณ วันลงทะเบียน ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๑๖ ล้านคน ประกอบด้วยผู้เข้าข่ายได้รับสิทธิ ๔ กลุ่มย่อย ดังนี้

- ๑) ผู้ประกอบอาชีพอิสระ รับจ้าง ลูกจ้างชั่วคราว กิจการส่วนตัว ค้าขาย
- ๒) ผู้ประกันตนในระบบประกันสังคมตามมาตรา ๓๙ และ ๔๐
- ๓) สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ

๔) ผู้ได้รับผลกระทบที่มีรายชื่อปรากฏในฐานข้อมูลผู้ประกอบการอาชีพเกษตรกรรม แต่ประกอบอาชีพลูกจ้าง แรงงาน หรือประกอบอาชีพอิสระเป็นอาชีพหลัก (หากผู้ได้รับผลกระทบได้รับสิทธิตามมาตรการชดเชยรายได้แล้ว จะไม่สามารถขอรับความช่วยเหลือจากมาตรการของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรในสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้อีก) และผู้ได้รับผลกระทบที่ปรากฏอยู่ในฐานข้อมูลนักเรียน/นักศึกษา แต่เป็นนักเรียน/นักศึกษาไม่เต็มเวลา และประกอบอาชีพลูกจ้าง แรงงาน หรือประกอบอาชีพอิสระเป็นอาชีพหลัก

๑.๑.๖ ผลการคัดกรอง มีผู้ลงทะเบียนทั้งสิ้น ๒๘ ล้านครั้ง จำนวน ๒๓.๕ ล้านราย โดยแบ่งเป็น ผู้ผ่านฐานข้อมูลกรมการปกครอง ๒๑.๑ ล้านราย ผู้ไม่ผ่านฐานข้อมูลกรมการปกครอง ๑.๘ ล้านราย และอยู่ระหว่างตรวจสอบ ๐.๖ ล้านราย



ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)

/๑.๑.๗ แผนการ...

๑.๑.๗ แผนการใช้จ่ายเงิน

หน่วย : ล้านบาท

กิจกรรมหลัก	เดือนที่ ๑ (เมษายน ๒๕๖๓)	เดือนที่ ๒ (พฤษภาคม ๒๕๖๓)	เดือนที่ ๓ (มิถุนายน ๒๕๖๓)	รวม
ค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยรายได้ให้แก่ผู้มีสิทธิ	๗๐,๐๐๐ (เงินงบประมาณ)	๙๐,๐๐๐ (เงินกู้)	๘๐,๐๐๐ (เงินกู้)	๒๔๐,๐๐๐
รวม	๗๐,๐๐๐	๙๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐

๑.๑.๘ ผลที่คาดว่าจะได้รับ โครงการฯ สามารถช่วยเหลือเยียวยาให้กับแรงงาน ลูกจ้าง ผู้ประกอบอาชีพอิสระ หรือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในช่วงที่สถานประกอบการหยุดประกอบกิจการหรือมีรายได้ลดลงในช่วงที่เศรษฐกิจชะลอตัวเนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยมีตัวชี้วัดคือผู้เข้าข่ายได้รับสิทธิตามมาตรการชดเชยรายได้ ได้รับเงินชดเชยรายได้ จำนวน ๕,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๓ เดือน

๑.๑.๙ แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน

๑) กระบวนการในการดำเนินโครงการฯ จะเป็นการดำเนินการผ่านระบบทั้งหมด โดยการลงทะเบียนเป็นการดำเนินการผ่านเว็บไซต์ www.เราไม่ทิ้งกัน.com ผู้ลงทะเบียนจะเป็นผู้นำเข้าข้อมูล ซึ่งผู้ลงทะเบียนได้ตกลงและยอมรับตามเงื่อนไขของข้อความตกลงยินยอมของผู้ที่ประสงค์จะได้รับสิทธิตามมาตรการชดเชยรายได้ (Consent) รวมทั้งรับรองว่าข้อมูลที่ได้ให้ไว้ถูกต้องตามความเป็นจริงทุกประการ ทั้งนี้ ระบบดังกล่าวเจ้าหน้าที่ไม่สามารถเข้าไปแก้ไขข้อมูลของผู้ลงทะเบียนได้ ไม่ว่าจะด้วยวิธีการใดก็ตาม หลังจากนั้นระบบจะตรวจสอบข้อมูลของผู้ลงทะเบียนกับฐานข้อมูลต่างๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปตามคุณสมบัติที่กำหนด

๒) กรณีผู้ลงทะเบียนที่ต้องมีการตรวจสอบข้อมูลเพิ่มเติม กระทรวงการคลังได้มอบหมายเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลังเป็นผู้พิทักษ์สิทธิ เพื่อลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการประกอบอาชีพและผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยใช้แอปพลิเคชันในการปฏิบัติงานส่งข้อมูลและเก็บข้อมูล

๓) มีการกำหนดแนวทางสำหรับกระบวนการตรวจสอบย้อนหลัง (Post Audit) โดยจะมีการสุ่มตรวจผู้ที่ได้รับสิทธิตามโครงการฯ และหากพบว่ามีกระทำการที่ผิดวัตถุประสงค์ของโครงการ ทั้งจากการสุ่มตรวจหรือมีการแจ้งเบาะแสจากแหล่งต่าง ๆ ก็จะมีการดำเนินการตามข้อความตกลงยินยอมของผู้ที่ประสงค์จะได้รับสิทธิตามมาตรการชดเชยรายได้ (Consent) ต่อไป

๑.๑.๑๐ แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยตามข้อเสนอ ผู้เข้าข่ายได้รับสิทธิภายใต้โครงการฯ ได้รับเงินชดเชยรายได้ โดยการโอนเงินเข้าบัญชีธนาคาร หรือการโอนเงินผ่านบัญชีพร้อมเพย์ที่ลงทะเบียนด้วยเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก จำนวน ๕,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๓ เดือน

๑.๒ ความเห็นฝ่ายเลขานุการฯ

๑.๒.๑ เห็นชอบในหลักการของโครงการฯ เนื่องจากเป็นการให้ความช่วยเหลือแรงงานที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้

/ภายใต้...

ภายใต้ภาวะที่ขาดรายได้ และ/หรือการประกอบอาชีพได้ยากลำบาก อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสถานการณ์ในขณะนี้ยังไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าจะสิ้นสุดเมื่อไหร่ ทำให้ภาครัฐยังคงมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง ดังนั้น กระทรวงการคลัง จึงจำเป็นต้องนำมาตรการและกลุ่มเป้าหมายที่รัฐให้ความช่วยเหลือในรูปแบบต่างๆ มาพิจารณาในภาพรวมเพื่อตรวจสอบว่ายังมีประชากรกลุ่มใดที่จำเป็นต้องได้รับเงินช่วยเหลือเพื่อบรรเทาผลกระทบการแพร่ระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เนื่องจากมีข้อจำกัดในการเข้าถึงการช่วยเหลือของรัฐผ่านระบบการลงทะเบียนออนไลน์ในปัจจุบัน

๑.๒.๒ กระทรวงการคลังควรเร่งดำเนินการปรับโครงสร้างทางการคลังทั้งทางด้านรายได้และรายจ่าย รวมถึงการจัดทำแผนการคลังระยะปานกลางให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์เพื่อลดแรงกดดันทางการคลังที่เพิ่มขึ้นต่อไป

๑.๓ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

๑.๓.๑ โครงการที่เสนอในครั้งนี้เป็นโครงการที่สืบเนื่องจากมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ ของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว เพื่อช่วยเหลือเยียวยาให้กับลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการหยุดประกอบกิจการของสถานประกอบการที่เสี่ยงต่อการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือผู้ได้รับผลกระทบอื่นๆ โดยเป็นการสนับสนุนเงินช่วยเหลือรายละ ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือนเป็นระยะเวลา ๓ เดือน โดยมีกรอบเงินสำหรับใช้ในการดำเนินโครงการ จำนวน ๒๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งสามารถรองรับผู้ผ่านเกณฑ์การพิจารณาคัดกรองของมาตรการชดเชยรายได้สูงสุด ๑๔ ล้านราย

๑.๓.๒ ผู้แทน สศค. ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมต่อที่ประชุมว่า เนื่องจากการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการการชดเชยรายได้ฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีไม่ได้มีการจำกัดจำนวนผู้มีสิทธิได้รับการสนับสนุนเงินช่วยเหลือแต่เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ที่ลงทะเบียนและผ่านเกณฑ์การคัดกรองทั้งหมด กระทรวงการคลังจึงขอเสนอเพิ่มจำนวนการให้ความช่วยเหลือจากเดิม ๑๔ ล้านราย เป็น ๑๖ ล้านราย เพื่อรองรับการให้ความช่วยเหลือในกรณีที่มีผู้มีสิทธิเพิ่มขึ้น เนื่องจากผลการคัดกรอง ณ วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ และผลจากการตรวจสอบในปัจจุบันพบว่าผู้มีสิทธิเพิ่มขึ้นตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ อย่างไรก็ตาม ในการเบิกจ่ายความช่วยเหลือจะเป็นไปตามจำนวนของผู้ที่ได้รับสิทธิที่เกิดขึ้นจริงและไม่เกินกรอบเงิน ๒๔๐,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๓.๓ กรรมการ (ผู้แทนสำนักงบประมาณ (สงป.)) เห็นว่า สศค. ต้องเร่งตรวจสอบและยืนยันสิทธิเพื่อให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับจำนวนผู้มีสิทธิโดยเร็ว เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติแล้วจำนวน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาทให้แล้วเสร็จโดยเร็ว นอกจากนี้ สงป. อยู่ระหว่างนำเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. วงเงินประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาทตามขั้นตอน โดยคาดว่าจะมีผลบังคับใช้และเบิกจ่ายได้ในช่วงกลางเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ สำหรับเงินทุนสำรองจ่ายนั้น เห็นว่าหาก สศค. มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเพื่อให้ความช่วยเหลือเยียวยาประชาชนและกระทรวงการคลังไม่สามารถจัดหาแหล่งเงินได้ทันทีก็สามารถดำเนินการได้ ทั้งนี้ ต้องให้เป็นไปตามกฎหมายที่กำหนดไว้ และต้องเป็นกรณีที่งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นมีไม่เพียงพอ

/อย่างไรก็ตาม...

อย่างไรก็ตาม มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ เห็นชอบให้มีการใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ก่อนในลำดับแรก และกัณวเงินของเงินทุนสำรองจ่ายดังกล่าวไว้ใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉินจำเป็นอื่นที่ไม่สามารถใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ได้

๑.๓.๔ กรรมการ (ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.)) ให้ข้อมูลว่า ในหลักการของการจัดหาเงินกู้ สบน.จะสามารถดำเนินการต่างๆ เพื่อเตรียมการเบิกจ่ายเงินกู้ได้ ภายหลังจากที่คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการเป็นเวลา อย่างน้อย ๑๕ วัน นอกจากนี้ การกู้เงินต้องพิจารณาความเหมาะสมกับตลาดเงินในแต่ละช่วงเวลาด้วย สำหรับการกู้เงินตามพระราชกำหนดฯ เพื่อโครงการฯ สบน. คาดว่าจะสามารถเบิกจ่ายเงินกู้ได้เร็วที่สุดในวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๑.๓.๕ กรรมการ (ปลัดกระทรวงการคลัง) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า คาดว่า สศค. จะสามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรจำนวน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งหมด ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ เนื่องจากคาดว่าจะภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ จะสามารถตรวจสอบสิทธิและประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเพิ่มขึ้นจากปัจจุบัน ๔.๕ ล้านราย รวมเป็น ๑๐ ล้านราย ซึ่งเกินกว่าวงเงิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ที่ได้รับอนุมัติไว้เพื่อให้ความช่วยเหลือกับผู้ที่มีสิทธิประมาณ ๙ ล้านราย ทำให้ขณะนี้มีความจำเป็นต้องจัดหาแหล่งเงินอื่นๆ เพื่อรองรับการจ่ายเงินเยียวยาในช่วงวันที่ ๑ - ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๑.๓.๖ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้ สศค.ประสานกับ สบป. และ สบน. ในการจัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายในช่วงวันที่ ๑ - ๗ พฤษภาคม และช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ ที่ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. จะมีผลบังคับใช้ เพื่อให้การกู้เงินเพื่อใช้จ่ายโครงการเป็นการกู้เงินตามความจำเป็นและสอดคล้องกับแนวทางการบริหารงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ กรณีช่วงเวลาใดสามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณได้ เห็นควรให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณเป็นลำดับแรก เพื่อลดภาระดอกเบี้ยจ่าย

๑.๓.๗ นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาบทบัญญัติตามมาตรา ๖ ของพระราชกำหนดฯ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตจะต้องประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ดำเนินการและประโยชน์ที่จะได้รับพร้อมกับการขออนุมัติโครงการต่อคณะรัฐมนตรีด้วย ซึ่งผู้แทน สศค. ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมในที่ประชุมว่า โครงการที่เสนอในครั้งนี้เป็นกรจ่ายเงินเยียวยาให้กับประชาชนไม่ใช่โครงการลงทุน จึงอาจพิจารณาผลประโยชน์ในทางอ้อม เช่น รายได้จากการจัดเก็บภาษีที่เพิ่มขึ้นจากกำลังซื้อของประชาชน เป็นต้น

๑.๓.๘ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เรียนที่ประชุมว่าจะรับไปดำเนินการปรับปรุงวิธีการและรูปแบบข้อเสนอโครงการภายใต้พระราชกำหนด ให้ครอบคลุมถึงประเด็นดังกล่าว

๑.๔ มติของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

คณะกรรมการฯ พิจารณากลั่นกรองโครงการดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๑.๔.๑ เห็นควรอนุมัติโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่นๆ จำนวนไม่เกิน ๑๖ ล้านคน วงเงินโครงการรวมไม่เกิน ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมจำนวนไม่เกิน ๗๐,๐๐๐ ล้านบาทและเงินกู้ตามพระราชกำหนด จำนวน ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยจ่ายเงินช่วยเหลือโดยตรงรายละ ๕,๐๐๐ บาท/เดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และมอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ดำเนินโครงการดังกล่าวตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลัง รายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๑.๔.๒ เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ดำเนินการดังนี้

๑) ประสานกับสำนักงบประมาณและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ในการจัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้การกู้เงินเพื่อใช้จ่ายในโครงการเป็นการกู้เงินตามความจำเป็นและสอดคล้องกับแนวทางการบริหารงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ กรณีช่วงเวลาใดสามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณได้ เห็นควรให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณเป็นลำดับแรก

๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลัง กำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๑.๔.๓ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลัง ดำเนินการดังนี้

๑) นำมาตรการและกลุ่มเป้าหมายที่รัฐให้ความช่วยเหลือในรูปแบบต่างๆ เพื่อเสนอให้คณะกรรมการกำกับดูแลด้านผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พิจารณาในภาพรวม เพื่อตรวจสอบว่ามีประชากรกลุ่มใดที่ยังจำเป็นต้องได้รับเงินช่วยเหลือเพื่อบรรเทาผลกระทบการแพร่ระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เนื่องจากข้อจำกัดในการเข้าถึงการช่วยเหลือของรัฐผ่านระบบการลงทะเบียนออนไลน์ในปัจจุบัน

๒) เร่งดำเนินการปรับโครงสร้างทางการคลังทั้งทางด้านรายได้และรายจ่าย รวมถึงการจัดทำแผนการคลังระยะปานกลางให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ เพื่อลดแรงกดดันทางการคลังที่เพิ่มขึ้นต่อไป

๑.๔.๔ เห็นควรรับทราบในหลักการว่าการจัดหาเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนด สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการเตรียมการในขั้นตอนต่างๆ ภายหลังจากที่คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการแล้วมีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการแล้ว จึงจะสามารถเริ่มเบิกจ่ายเงินกู้ให้หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการได้ประมาณอย่างน้อย ๑๕ วัน

๒. แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลัง ได้ส่งเรื่องแผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้พิจารณาตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ และได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑๑ (๒) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

กระทรวงการคลังไม่ขัดข้องในหลักการต่อข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการฯ สอดคล้องและเป็นไปตามพระราชกำหนด บัญชีแนบท้ายพระราชกำหนด และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ โดยโครงการฯ จะสามารถช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรได้ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตรวจสอบยืนยันตัวตนของเกษตรกรที่จะได้รับความช่วยเหลือตามโครงการฯ ให้มีความถูกต้องและครบถ้วน รวมถึงต้องไม่ทับซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายตามมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่นๆ ของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการ ซึ่งมีเกษตรกรบางส่วนที่ประกอบอาชีพอิสระเป็นอาชีพหลักและไม่ใช่เกษตรกรที่เป็นหัวหน้าครัวเรือนตามทะเบียนเกษตรกรจะได้รับเงินชดเชยรายได้ตามมาตรการของกระทรวงการคลังอยู่แล้ว โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ

๑) เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา ให้กับเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒) เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรและครอบครัว

๒.๑.๒ ระยะเวลาดำเนินงาน ๓ เดือน (เดือนพฤษภาคม - เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓)

๒.๑.๓ ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้พระราชกำหนดฯ

โครงการฯ มีความสอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการที่ ๒ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ

ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายใต้แผนงานย่อยที่ ๒.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่เกษตรกรซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒.๑.๔ วงเงินงบประมาณและรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)	หมายเหตุ
จ่ายเงินให้แก่เกษตรกรโดยตรง	๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (รายละเอียด ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นเวลา ๓ เดือน)	เป้าหมายรวม: เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียน ๑๐ ล้านราย - เป้าหมายในระยะแรก คือ เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง จำนวน ๘.๔๓ ล้านราย - เป้าหมายในระยะที่ ๒ คือ เกษตรกรที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียนจำนวน ๑.๕๗ ล้านราย
รวม	๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท	

๒.๑.๕ กลุ่มเป้าหมายที่ให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ประกอบด้วย กลุ่มเป้าหมายการจ่ายช่วยเหลือในรอบที่ ๑ รวม ๘.๔๓ ล้านราย ได้แก่ เพาะปลูกพืช ประมาณ ๖.๑๙ ล้านราย ปศุสัตว์ ประมาณ ๑.๖๐ ล้านราย ทำประมง ประมาณ ๐.๖๔ ล้านราย และกลุ่มเป้าหมายการจ่ายช่วยเหลือในรอบที่ ๒ ประมาณ ๑.๕๗ ล้านราย ที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียน

๒.๑.๖ แผนการใช้จ่ายเงิน

กิจกรรม	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓		
	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.
๑. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) จ่ายเงินช่วยเหลือให้แก่กลุ่มเกษตรกรเป้าหมายตามช่องทาง และกลไกของธนาคารฯ (๘.๔๓ ล้านราย)	๔๒,๑๕๐ ล้านบาท	๔๒,๑๕๐ ล้านบาท	๔๒,๑๕๐ ล้านบาท
๒. ธกส. จ่ายเงินช่วยเหลือให้แก่กลุ่มเกษตรกรเป้าหมายที่ตกหล่นตามช่องทาง และกลไกของธนาคารฯ (๑.๕๗ ล้านราย)	๗,๘๕๐ ล้านบาท	๗,๘๕๐ ล้านบาท	๗,๘๕๐ ล้านบาท
รวม ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท	๕๐,๐๐๐ ล้านบาท	๕๐,๐๐๐ ล้านบาท	๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๑.๗ ผลที่คาดว่าจะได้รับ

เกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบที่ขึ้นทะเบียนประมาณ ๑๐ ล้านราย (ไม่ซ้ำซ้อนกับการได้รับความช่วยเหลือภายใต้โครงการเราไม่ทิ้งกัน) ได้รับเงินจ่ายตรงรวม ๑๕,๐๐๐ บาท/ราย และมีรายได้เพียงพอต่อการยังชีพในช่วงภาวะวิกฤติ และมีความจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาเพื่อเพิ่มเติมสภาพคล่องทางเศรษฐกิจ และป้องกันการเกิดปัญหาทางสังคมที่อาจจะตามมา

๒.๑.๘ แนวทางการสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการดำเนินงาน

๑) กรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง ดำเนินการปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรให้เป็นปัจจุบัน และส่งข้อมูลและเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ให้ ธกส.

๒) ธกส. ตรวจสอบเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักกับกระทรวงมหาดไทย เพื่อขจัดความซ้ำซ้อนของข้อมูลทั้ง ๓ หน่วยงาน

๓) ธกส. ตรวจสอบข้อมูลเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก (ที่ขจัดความซ้ำซ้อนของข้อมูลทั้ง ๓ หน่วยงานแล้ว) กับข้อมูลผู้ที่ได้รับความช่วยเหลือภายใต้โครงการเราไม่ทิ้งกันไปแล้ว

๔) ธกส. ดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือตามช่องทาง และกลไกของธนาคารฯ ที่ตรวจสอบได้

๒.๑.๙ แนวทางการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยตามข้อเสนอ

๑) ตรวจสอบความตกหล่นของผู้ที่จะได้รับเงินเยียวยา โดยกรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง และหน่วยงานที่มีการขึ้นทะเบียนผู้ปลูกยาง อ้อย หน่อไม้ จะดำเนินการปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรที่ตกหล่น และส่งข้อมูลและเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ให้กับ ธกส.

๒) มีช่องทางการอุทธรณ์ในกรณีที่ผู้ร้องว่าเป็นผู้ตกหล่น โดยแจ้งขอตรวจสอบรายชื่อกับหน่วยงานรับลงทะเบียน

๒.๒ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

๒.๒.๑ คณะกรรมการฯ ขอให้ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชี้แจงความพร้อมในการลงทะเบียนและจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายของโครงการ โดยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รายงานที่ประชุมว่า ปัจจุบันกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีข้อมูลเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ และกรมประมงแล้ว ซึ่งเป็นเกษตรกรเป้าหมายในกลุ่มที่ ๑ จำนวน ๘.๔๓ ล้านราย ซึ่งภายหลังจาก ครม. มีมติอนุมัติแล้วจะสามารถเริ่มดำเนินการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มนี้ได้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป สำหรับกลุ่มเป้าหมายระยะที่ ๒ ของโครงการ ได้แก่ เกษตรกรที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียนกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จำนวน ๑.๕๗ ล้านรายนั้น เป็นกลุ่มเกษตรกรที่ยังอยู่ระหว่างขั้นตอนการลงทะเบียน ซึ่งจะกำหนดว่าจะปิดรับการลงทะเบียนในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๒.๒.๒ คณะกรรมการฯ เห็นว่ากลุ่มเป้าหมายของโครงการทั้งระยะแรกจำนวน ๘.๔๓ ล้านราย และระยะที่สองจำนวน ๑.๕๗ ล้านราย รวมประมาณ ๑๐ ล้านราย นั้น ยังมีความจำเป็นต้องได้รับการตรวจสอบให้รอบคอบ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการจ่ายเงินเยียวยาช่วยเหลือ จึงเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาตรวจสอบยืนยันตัวตนของเกษตรกรที่จะได้รับความช่วยเหลือตามโครงการฯ ให้มีความถูกต้องและครบถ้วน รวมถึงต้องไม่ซ้ำซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายตามมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่นๆ ของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการ และผู้ที่ได้รับสวัสดิการผ่านระบบข้าราชการบำนาญของกรมบัญชีกลาง และระบบประกันสังคมของสำนักงานประกันสังคม เพื่อให้การให้ความช่วยเหลือภายใต้มาตรการต่างๆ ของภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวอาจจะทำให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ทัน

ตามแผนการใช้จ่ายที่ประมาณการไว้โดยเฉพาะสำหรับเกษตรกรที่อยู่ในกลุ่มเป้าหมายระยะที่ ๒ ที่จะมีการสิ้นสุดระยะเวลาลงทะเบียนในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๒.๒.๓ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายของโครงการในระยะแรกจำนวน ๘.๔๓ ล้านราย หมายความว่าเฉพาะหัวหน้าครัวเรือนที่มีสมุดทะเบียนเกษตรกรของกรมส่งเสริมการเกษตรที่ผ่านการตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ แล้ว อย่างไรก็ตาม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร จะเร่งประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบข้อมูลเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนแล้วตามความเห็นของคณะกรรมการฯ พร้อมทั้งยืนยันว่ามีความพร้อมในการจ่ายเงินช่วยเหลือให้แก่กลุ่มเกษตรกรเป้าหมายที่ ๑ ได้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สำหรับการจ่ายเงินช่วยเหลือให้แก่กลุ่มเป้าหมายระยะที่ ๒ นั้น เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการลงทะเบียนในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จะเร่งดำเนินการตรวจสอบข้อมูลตามความเห็นของคณะกรรมการฯ และคาดว่าจะสามารถจ่ายเงินช่วยเหลือให้แก่กลุ่มเป้าหมายที่ ๒ ภายในเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๓

๒.๒.๔ สำหรับแหล่งเงินที่จะใช้ในการดำเนินโครงการฯ คณะกรรมการฯ เห็นว่าปัจจุบันสำนักงานงบประมาณอยู่ระหว่างเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. วงเงินประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาทตามขั้นตอนและคาดว่าจะมีผลบังคับใช้และเบิกจ่ายได้ในช่วงกลางเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนั้น เพื่อให้การกู้เงินเพื่อใช้จ่ายโครงการเป็นการกู้เงินตามความจำเป็นและสอดคล้องกับแนวทางการบริหารงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงานงบประมาณ จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานกับสำนักงานงบประมาณและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะในการจัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้การกู้เงินเพื่อใช้จ่ายโครงการเป็นการกู้เงินตามความจำเป็นและสอดคล้องกับแนวทางการบริหารงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงานงบประมาณ ทั้งนี้ กรณีช่วงเวลาใดสามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณได้ เห็นควรให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณเป็นลำดับแรก

๒.๓ มติของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

คณะกรรมการฯ พิจารณากลั่นกรองโครงการดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๒.๓.๑ เห็นควรอนุมัติโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรและครอบครัว โดยการจ่ายเงินช่วยเหลือโดยตรงรายละ ๕,๐๐๐ บาท/เดือน เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม – กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นเกษตรกรไม่เกิน ๑๐ ล้านราย ประกอบด้วย (๑) เกษตรกรเป้าหมายกลุ่มแรก ได้แก่ เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ และกรมประมง จำนวน ๘.๔๓ ล้านราย และ (๒) เกษตรกรเป้าหมายกลุ่มที่สอง ได้แก่ เกษตรกรที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียน ไม่เกิน ๑.๕๗ ล้านราย

รวมวงเงินของโครงการไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินโครงการดังกล่าว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลัง รายงานขีดความสามารถ ในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๒.๓.๒ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการดังนี้

๑) กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่เป็นหน่วยรับงบประมาณ เพื่อดำเนิน โครงการตามขั้นตอนต่อไป

๒) ตรวจสอบยืนยันตัวตนของเกษตรกรที่จะได้รับความช่วยเหลือตามโครงการฯ ให้มีความถูกต้องและครบถ้วน รวมถึงต้องไม่ซ้ำซ้อนกับกลุ่มเป้าหมายตามมาตรการชดเชยรายได้แก่ ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่นๆ ของการแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการ และผู้ที่ได้รับสวัสดิการ ผ่านระบบข้าราชการบำนาญของกรมบัญชีกลาง และระบบประกันสังคมของสำนักงานประกันสังคม เพื่อให้การให้ความช่วยเหลือภายใต้มาตรการต่างๆ ของภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓) พิจารณากำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเกษตรกร เป้าหมายกลุ่มที่ ๒ ให้ชัดเจน โดยเห็นควรกำหนดให้เกษตรกรที่สามารถลงทะเบียนเพิ่มเติมจะต้องเป็น เกษตรกรที่ดำเนินการในพื้นที่ที่ถูกต้องตามกฎหมาย

๔) ประสานกับสำนักงานงบประมาณและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะในการจัดทำ ประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้การกู้เงินเพื่อใช้จ่ายโครงการเป็นการกู้เงิน ตามความจำเป็นและสอดคล้องกับแนวทางการบริหารงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักงานงบประมาณ ทั้งนี้ กรณีช่วงเวลาใดสามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณได้ เห็นควรให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ เป็นลำดับแรก

๕) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึง ปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลัง กำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เห็นควรให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ข้อ ๑.๔ และ ข้อ ๒.๓ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อ ช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบ จากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง เพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘(๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ประกอบด้วย

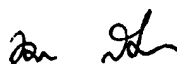
(๑) โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบ จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงการคลัง เพื่อให้ความช่วยเหลือ แก่กลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ จำนวนไม่เกิน ๑๖ ล้านราย วงเงินของโครงการฯ ไม่เกิน ๒๔๐,๐๐๐ ล้านบาท (โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และ

ฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่เกิน ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท)

(๒) โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรตามกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ จำนวนไม่เกิน ๑๐ ล้านราย วงเงินของโครงการฯ ไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีบัญชาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วยแล้ว จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: soontraluck@nesdc.go.th