

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๒/๕๖๒



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๓๑๐๑

ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๑ เพื่อให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติและรับทราบตามข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ตามมติที่ประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๑.๑ อนุมัติการปรับปรุงแผนการก่อหนี้ใหม่ ที่มีวงเงินปรับเพิ่มสุทธิ ๖๐๓,๔๙๒.๙๐ ล้านบาท จากเดิม ๘๙๔,๐๐๕.๖๕ ล้านบาท เป็น ๑,๔๙๗,๔๙๘.๕๕ ล้านบาท และการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้เดิม ที่มีวงเงินปรับเพิ่มสุทธิ ๒๐๔,๖๒๗.๔๒ ล้านบาท จากเดิม ๘๓๑,๑๕๐.๓๒ ล้านบาท เป็น ๑,๐๓๕,๗๗๗.๗๔ ล้านบาท

๑.๒ รับทราบการปรับปรุงแผนการชำระหนี้ที่มีวงเงินปรับลดสุทธิ ๘,๙๙๙.๓๔ ล้านบาท จากเดิม ๓๙๘,๓๗๒.๕๕ ล้านบาท เป็น ๓๘๙,๓๗๓.๒๑ ล้านบาท

๑.๓ อนุมัติการบรรจุโครงการพัฒนา โครงการ และรายการเพิ่มเติมในการปรับปรุงแผนฯ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๑ จำนวน ๒๔ โครงการ/รายการ

๑.๔ อนุมัติให้รัฐวิสาหกิจจำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ การรถไฟฯ ขสมก. และท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (รฟม.) การเคหะแห่งชาติ (กคช.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า ๑.๐ เท่า สามารถกู้เงินใหม่ และบริหารหนี้เดิมภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ โดยให้รัฐวิสาหกิจทั้ง ๓ แห่ง รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการด้วย

๒. อนุมัติในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้ำประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้ฯ รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ตามกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจ ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน การค้ำประกัน และการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

/๒.๒ อนุมัติ...

๒.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้าประกันเงินกู้ต่างประเทศ และเอกสารที่เกี่ยวข้องความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๑ เป็นการปรับปรุงแผนฯ เพื่อให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเพื่อรองรับการดำเนินแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปภายใต้กรอบการดำเนินงานตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศ ณ วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่กำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไว้ไม่เกินร้อยละ ๖๐ และกระทรวงการคลังคาดว่าจะมีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ที่ระดับร้อยละ ๕๑.๘๔ (ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๓) ซึ่งไม่เกินกรอบการดำเนินงานตามประกาศดังกล่าว และสัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ ซึ่งรัฐบาลรับภาระต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปี อยู่ที่ร้อยละ ๑.๖๘ ซึ่งยังอยู่ในกรอบสัดส่วนตามประกาศคณะกรรมการ ฯ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๓ ประกอบกับการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้ ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๑ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการให้มีการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยเร็ว เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชน รวมทั้งควรวางระบบการกำกับ ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานเจ้าของโครงการให้มีการใช้จ่ายและเบิกจ่ายเงินกู้ได้อย่างสอดคล้องและบรรลุวัตถุประสงค์ตามแผน ฯ นอกจากนี้ ควรกำกับ ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจจำนวน ๓ แห่งที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า ๑ ให้เป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการ ฯ อย่างเป็นรูปธรรมด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๖๙