

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๑๒๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายเทคโนโลยีป้องกันประเทศ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ
จัดตั้งหรือร่วมกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งองค์กรนิติบุคคล และการเข้าร่วมทุน ถือหุ้น หรือเป็น
หุ้นส่วนกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่น เพื่อดำเนินกิจการอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๓๐๗/๒
ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายเทคโนโลยีป้องกันประเทศ
ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดตั้งหรือร่วมกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งองค์กรนิติบุคคล และการเข้า
ร่วมทุน ถือหุ้น หรือเป็นหุ้นส่วนกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่น เพื่อดำเนินกิจการอุตสาหกรรมป้องกัน
ประเทศ พ.ศ. ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างระเบียบนี้ออกโดยอาศัย
อำนาจตามความในมาตรา ๒๓ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒
ที่บัญญัติให้คณะกรรมการนโยบายเทคโนโลยีป้องกันประเทศโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี
มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดตั้งหรือร่วมกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งองค์กร
ที่เป็นนิติบุคคล รวมตลอดถึงการเข้าร่วมทุน ถือหุ้น หรือเป็นหุ้นส่วนกับบุคคลหรือนิติบุคคลใด
เพื่อดำเนินกิจการอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรนิติบุคคล
การเข้าร่วมทุน ถือหุ้น หรือเป็นหุ้นส่วนกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่น การคัดเลือกบุคคลหรือนิติบุคคล
ในการร่วมจัดตั้งองค์กรนิติบุคคล หรือการเข้าร่วมทุน ถือหุ้น หรือเป็นหุ้นส่วน ข้อกำหนดมาตรฐาน
ของสัญญา และการกำกับดูแลโครงการ กรณีจึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณา
ให้ความเห็นชอบร่างระเบียบดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาร่างระเบียบคณะกรรมการ
นโยบายเทคโนโลยีป้องกันประเทศฯ ดังนี้

(๑) โดยที่มาตรา ๒๓ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศฯ
บัญญัติให้สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศสามารถจัดตั้งหรือร่วมกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งองค์กร
ที่เป็นนิติบุคคล รวมตลอดถึงการเข้าร่วมทุน ถือหุ้น หรือเป็นหุ้นส่วนกับบุคคลหรือนิติบุคคล

โดยมิได้บัญญัติให้องค์กรที่จัดตั้งขึ้นสามารถเข้าร่วมทุน ถือหุ้น หรือเป็นหุ้นส่วนกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นได้ การที่ร่างข้อ ๒๑ แห่งร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายเทคโนโลยีป้องกันประเทศฯ บัญญัติให้องค์กรนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามร่างหมวด ๓ แห่งระเบียบดังกล่าว อาจเข้าร่วมทุน ถือหุ้น หรือเป็นหุ้นส่วนกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นได้ จึงอาจเป็นการกำหนดเกินกว่าที่กฎหมายแม่บทให้อำนาจไว้

(๒) การที่ร่างระเบียบนี้กำหนดให้คณะกรรมการสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ มีอำนาจประกาศกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเพิ่มเติมโดยใช้ข้อความว่า “มีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการอาจประกาศกำหนด” เช่น ร่างข้อ ๗ (๕) และร่างข้อ ๑๖ (๖) นั้น การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามมีผลเป็นการให้สิทธิหรือจำกัดสิทธิ และเสรีภาพของบุคคล จึงจำเป็นต้องกำหนดไว้ให้ครบถ้วนและชัดเจนในร่างระเบียบดังกล่าว เพื่อให้บุคคลได้รับรู้ถึงคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามในการที่จะเข้ามาดำเนินกิจการนั้น ๆ ตั้งแต่ต้น การกำหนดให้คณะกรรมการสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศมีดุลพินิจอย่างกว้างขวางในการกำหนด เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเพิ่มเติมจึงอาจส่งผลให้เกิดการเลือกปฏิบัติได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๓๒๑ (นายสถาพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : nr0904@krisdika.go.th