



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2419 กษ
วันที่ ๑๖.๖.๒๕๖๓ เวลา 17.3๐

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/ ๕๒

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม ๑๐๑๐๐

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๕๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๗๕๐ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๙๓๕๓ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๔๐๘/๑๖๘๖๓ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
๓. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ที่ คค ๐๔๐๘/๒๓๒๒ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
๔. ร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมเอกสารประกอบ
๕. CHECKLIST การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงคมนาคมได้เสนอร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยมีสาระสำคัญสรุปได้คือ ปัจจุบันมีอุบัติเหตุที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนนทั้งรถบรรทุกและรถโดยสารเกิดขึ้นบ่อยครั้ง และในการเกิดอุบัติเหตุแต่ละครั้งนั้น มีผู้เสียชีวิต บาดเจ็บสาหัสและมีทรัพย์สินเสียหายเป็นจำนวนมากซึ่งสาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุส่วนใหญ่เกิดจากการขับรถด้วยความเร็วเกินกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนด ขับรถโดยประมาท หรือโดยมีปริมาณแอลกอฮอล์ในร่างกายเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ขับรถติดต่อกันนานเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด การขาดการตรวจสอบเครื่องอุปกรณ์และส่วนควบของรถในการใช้อุปกรณ์สำหรับยึดตู้บรรทุกสินค้า (Twist-lock) ยึดตู้บรรทุกสินค้าเข้ากับตัวรถให้เรียบร้อยก่อนทำการขนส่ง รวมทั้งการไม่จัดให้มีสิ่งป้องกันและระมัดระวังควบคุมดูแลไม่ให้สินค้าที่บรรทุกตกหล่น ร่วงไหล ส่องแสงสะท้อนหรือปลิวไปมา อันก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญ ทำให้ทางสกลปรกเปราะเปื้อน ก่อให้เกิดอันตรายแก่บุคคลและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก การกำหนดให้มีระบบการบริหารจัดการและการตรวจสอบความปลอดภัยด้านการขนส่ง เพื่อให้ผู้ประกอบการขนส่งมีการวางแผนและควบคุมกำกับดูแลความปลอดภัยในการขนส่งโดยมีบุคลากรที่รับผิดชอบด้านความปลอดภัยในการขนส่งทำหน้าที่ในการควบคุมดูแล แนะนำให้คำปรึกษา ตรวจสอบประเมินความพร้อมของพนักงานขับรถและตัวรถ ตรวจสอบสาเหตุการเกิดอุบัติเหตุ วิเคราะห์ และรวบรวมสถิติการเกิดอุบัติเหตุ เพื่อนำมากำหนด

เป็นมาตรการ...

เป็นมาตรการหรือจัดทำแนวทางในการป้องกันการเกิดอุบัติเหตุ จะทำให้การขนส่งทางถนนของประเทศไทย มีมาตรฐาน เกิดความปลอดภัย และช่วยลดการเกิดอุบัติเหตุทางถนนได้อย่างยั่งยืนมากยิ่งขึ้น

แต่โดยที่ปัจจุบันพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งเป็นกฎหมาย ที่ใช้ในการควบคุมและจัดระเบียบการขนส่งให้เกิดความปลอดภัยและคุ้มครองค่าทางเศรษฐกิจยังไม่มีบทบัญญัติโดยตรง ที่กำหนดให้ผู้ประกอบการขนส่งต้องดำเนินการดังกล่าว หากแต่มีบทบัญญัติให้สามารถออกกฎกระทรวง เพื่อวางข้อกำหนดด้านความปลอดภัยในการขนส่งได้ กรมการขนส่งทางบกพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้มีระบบ การบริหารจัดการความปลอดภัยอย่างยั่งยืน สมควรกำหนดให้ผู้ประกอบการขนส่งต้องจัดให้มีบุคลากร รับผิดชอบด้านความปลอดภัย (Safety Manager) โดยอาศัยฐานอำนาจตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติ การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกกฎกระทรวงเพื่อวางข้อกำหนดดังกล่าว

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการ ร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และส่งให้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการต่อไป

๑.๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งกระทรวงคมนาคมว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จแล้ว และโดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการ ร่างกฎกระทรวงที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยให้สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว ให้สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีแจ้งหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีจึงขอให้ดำเนินการยืนยันร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่เป็นการสมควรเพิ่มเติมข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งที่ผู้ประกอบการขนส่ง ด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสาร และรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์หรือสิ่งของต้องปฏิบัติ โดยกำหนดให้ ผู้ประกอบการขนส่งต้องจัดให้มีระบบการจัดการความปลอดภัยในการขนส่ง เพื่อให้ผู้ประกอบการขนส่ง มีการวางแผน และควบคุมกำกับดูแลความปลอดภัยในการขนส่งของตนในทุกขั้นตอนของการขนส่ง รวมทั้ง มีแผนการจัดการ และป้องกันการเกิดอุบัติเหตุหรือเหตุฉุกเฉิน เพื่อให้การขนส่งเป็นไปโดยความปลอดภัย และลดความสูญเสียที่จะเกิดขึ้นจากการขนส่งทางถนน จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว คณะรัฐมนตรีชุดก่อนได้อนุมัติหลักการและสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว กระทรวงคมนาคมจึงขอยืนยันร่างกฎกระทรวงความปลอดภัย ในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว โดยขอแก้ไขปรับปรุงร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้อำนาจในการออกประกาศ ตาม (๙/๑) และ (๙/๒) ในร่างข้อ ๑ เป็นอำนาจของอธิบดีโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี ให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๓. สารสำคัญ และข้อกฎหมาย

๓.๑ สารสำคัญของร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาต ประกอบการขนส่งด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสารและรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์หรือสิ่งของ ทุกประเภทการขนส่ง มีหน้าที่ปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนการดำเนินการในการประกอบการขนส่งที่ได้ยื่นไว้ต่อนายทะเบียนในการขอรับ หรือขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบการขนส่ง โดยจัดให้มีระบบการจัดการ การเก็บข้อมูล การติดตาม และการประเมินผล

ตามหลักเกณฑ์...

ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี และมีหน้าที่จัดให้มีบุคลากรจัดการด้านความปลอดภัยในการขนส่ง ซึ่งต้องมีคุณสมบัติและผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรระยะเวลา และมีหน้าที่ตามที่อธิบดีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

๓.๒ ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งผู้ตรวจการและพนักงานตรวจสอบกับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละกระทรวง

มาตรา ๓๖ ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งต้องจัดให้มีอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ และต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดด้วยความปลอดภัยในการขนส่ง ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๐๒ ในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ ผู้ได้รับใบอนุญาตปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ประจำรถต้อง

(๔) ต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดด้วยความปลอดภัยในการขนส่ง

ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

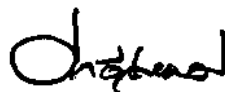
(๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วขอขึ้นยื่นร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว โดยขอแก้ไขปรับปรุงร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้อำนาจในการออกประกาศตาม (๔/๑) และ (๔/๒) ในร่างข้อ ๑ เป็นอำนาจของอธิบดีโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ พร้อม CHECKLIST การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : Tnvblb@hotmail.com